

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115576050>

For 1983/84: Issued with GOVERNMENT
ACTIVITIES IN THE NORTH

see: CA1
IA700
-G51 1982/83 issue

Lacking 1984/85



Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

NI
700
755

Annual Northern Expenditure Plan 1985-1986



Canada

Published under the authority of the
Hon. David E. Crombie, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1985.

QS-8368-000-EE-A1
Catalogue No. R71-17/1986E
ISBN 0-662-14334-5

Cette publication peut aussi être obtenue en français
sous le titre:
Programme annuel des dépenses dans le Nord
1985-1986

© Minister of Supply and Services Canada

Annual Northern Expenditure Plan 1985-1986

Contents

- 2 The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan
- 4 Total Northern Spending
- 5 Total Northern Employment
- 6 Employment by Agency
- 8 Expenditure by Spending Agency
- 10 Expenditure by Northern Objective
- 15 Expenditure by Economic Function
- 18 Appendix 1 Northern Canada Power Commission
- 19 Appendix 2 Northern Transportation Company Limited.

Dear Reader,

At Indian and Northern Affairs Canada, we want to ensure that communications with our audiences are as effective as possible.

Please tell us what you think of this publication by answering the brief questionnaire on the other side of this card. Detach the response section and mail. No postage is required.

Appropriate measures will be taken to protect the confidentiality of the respondent.

Thank you for your co-operation and quick response.

Cher lecteur,

Aux Affaires indiennes et du Nord Canada, nous tenons à rester en contact avec notre public.

Pour nous dire ce que vous pensez de cette publication, veuillez remplir le questionnaire qui se trouve à l'endos de cette carte, détachez la carte-réponse et postez-la. N'ajoutez pas de timbre, nous nous chargeons de l'affranchissement.

Des mesures appropriées assurent le caractère confidentiel des renseignements fournis par les répondants.

Nous vous remercions de nous avoir accordé ces quelques minutes de votre temps.

**Business
Reply Mail**

No postage stamp
necessary if mailed
in Canada

Postage will be paid by

**Correspondance-
réponse d'affaires**

Se poste
sans timbre
au Canada

Le port sera payé par

Department of Indian Affairs
and Northern Development
Communications Branch
Room 658
Les Terrasses de la Chaudière
Ottawa, Ontario

K1A 9Z9

Ministère des Affaires indiennes
et du Nord canadien
Direction générale des communications
Pièce 658
Les Terrasses de la Chaudière
Ottawa (Ontario)



Canada

The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan

Introduction

Federal departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their recent and proposed annual expenditures on programs and activities in or for the two territories. In the aggregate, the expenditure data thus collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments.

Policy Framework for Northern Expenditure Planning

In 1971 the government of Canada approved a northern development policy that established seven national objectives for northern Canada. These objectives were designed as a policy framework for the formulation, coordination and implementation of all federal and territorial government programs concerned with northern Canada, and to provide a common basis for federal and territorial governments to plan and implement their northern programs. At the same time, they present a special challenge in joint planning and coordination among the three governments involved, given the multiplicity of departments and agencies through which each government discharges its responsibilities north of 60°. Accordingly, the preparation of an annual northern expenditure plan was undertaken to facilitate a coordinated and balanced approach to allocation of the human and financial resources of government in relation to the government's northern objectives.

Scope and Nature of the Data Survey

Geographical Area and Time Frame

The terms north, northern and north of 60° refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures north of 60° relative to Arctic Quebec and Labrador are not included in the data.

Agencies* were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1985/86, forecast expenditures (at the time of the survey) for 1984/85 and actual expenditure for 1983/84 and 1982/83. It is important to note that the data for 1985/86 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates published by the federal and territorial governments for that year; as such, they represent spending plans that are subject to change in response to shifts in priorities.

Nature of Data Included in the Survey

To ensure maximum reliability in the data, agencies were asked to report only direct northern expenditures. Direct expenditures are (a) those that take place physically north of 60°; (b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North; or (c) those that contribute to northern objectives or involve the North in a national program, provided that the northern component of the expenditure can realistically be identified.

The annual northern expenditure plan includes territorial government expenditures under hospital and medical care insurance plans, as well as federal government expenditures for providing health services in the North. A portion of the federal expenditures is financed through amounts received from the territorial insurance plans and, as such, there is some overlap in the data.

It should be noted that an element of judgement had to be applied in making the allocation of expenditures by northern objective. By its nature, this data category is subjective. For this reason, agencies surveyed were urged to seek advice from senior-level program managers to obtain the best judgement possible in these areas.

Exclusions from the Survey Data

While the annual northern expenditure plan represents the most comprehensive data available on government spending in the North, some federal agencies have been excluded from the survey even though they may operate northern-related programs. This is because data on indirect expenditures — that is, those which may contribute to northern objectives, but which have a primary thrust directed elsewhere and a northern component which cannot firmly and realistically be identified — are not included in the survey.

The expenditures of certain agencies whose operations are considered to be "special items" are excluded from the data tables. These special items include (a) forces of the Department of National Defence assigned for defence of the North but stationed in southern Canada (a relatively high expenditure); (b) payments to agencies whose operations are of a quasi-commercial nature, namely to the Northern Transportation Company Limited by Transport Canada and to the Northern Canada Power Commission by the Department of Indian and Northern Affairs (loans for capital expenditures and advances for working capital); and, (c) activities reported as long-range research (because the application of research results is expected to be at least two years away).

Information on the expenditures and operations of these agencies is presented in summary form in appendices 1 and 2 to this document.

* The term "agency" (when not otherwise modified) includes federal government departments, agencies and Crown corporations, and the governments of the two territories.

Adjustments for Inter-agency Transfers

An inter-agency transfer takes place when funds are provided by one reporting agency to another without the recipient agency providing any goods or services to be used or consumed by the agency providing the funds. The recipient agency is thus free to administer the disposition of funds for their intended purpose. The most common forms of such inter-agency transfers are grants, contributions or loans.

The Annual Northern Expenditure Plan is designed to indicate northern expenditures by the agency that has final responsibility for managing them. This means that transfers from one agency to another appear as the expenditure of the agency that ultimately disburses the funds.

Adjustments for Inter-Agency Sales and Purchases

Limitations in financial accounting systems make a certain amount of double-counting unavoidable. Such double-accounting occurs when one agency purchases goods or services from another agency and includes the purchase cost in its reported expenditures while, at the same time, the selling agency reports the cost of providing the goods or services as part of its expenditures.

Since the purchasing agency obtains the goods or services in order to carry out its programs and to promote certain northern objectives, the cost should be included in its expenditures by northern objective, and economic function. However, since the selling agency actually administers the expenditure in providing the goods or services, it is most appropriate that the cost be included as part of its reported expenditures by object of expenditure.

In line with this approach, sales to other agencies were deducted from the selling agency's gross expenditures in compiling the tables showing allocations by northern objective, and economic function.

Adjustments to Data Previously Reported

For a number of reasons, data for the years prior to 1984/85 may differ from the data in previous annual northern expenditure plans. Planned data for a given year are derived from the Main Estimates, which are spending plans subject to change because of shifts in priorities. Planned data become forecast data the following year and are revised up to the time of the survey. Forecast data become actual data the following year and, in so doing, may change. In addition, some actual and forecast figures are later adjusted for errors, omissions, or agency reorganizations identified since the compilation of the previous year's report.

Interaction of Northern Objectives and Agency Program Objectives

Reference has been made to the value of the annual northern expenditure plan in fostering greater cohesion in northern expenditure planning. The main focus of the plan, of course, is on those activities which contribute to the achievement of the national objectives for northern Canada.

The objectives of governments, however, are multi-faceted, diverse and inter-related. For example, many federal agencies whose activities support established northern objectives have responsibilities for meeting national or program objectives which are distinct from the national objectives for the North. In such cases, flexibility has to be applied in meeting non-northern objectives independent of northern concerns. It is recognized, however, that where the national purpose being served by a given agency or program must take precedence over the implications for northern objectives, the manner in which expenditures are executed may often be modified to enhance achievement of northern objectives without sacrifice to the other purposes being served.

Total Northern Spending

The federal and territorial governments report total planned expenditures of \$1,533.4 million for 1985/86 — an increase of \$76 million or 5.2% over a recent forecast of total 1984/85 spending.

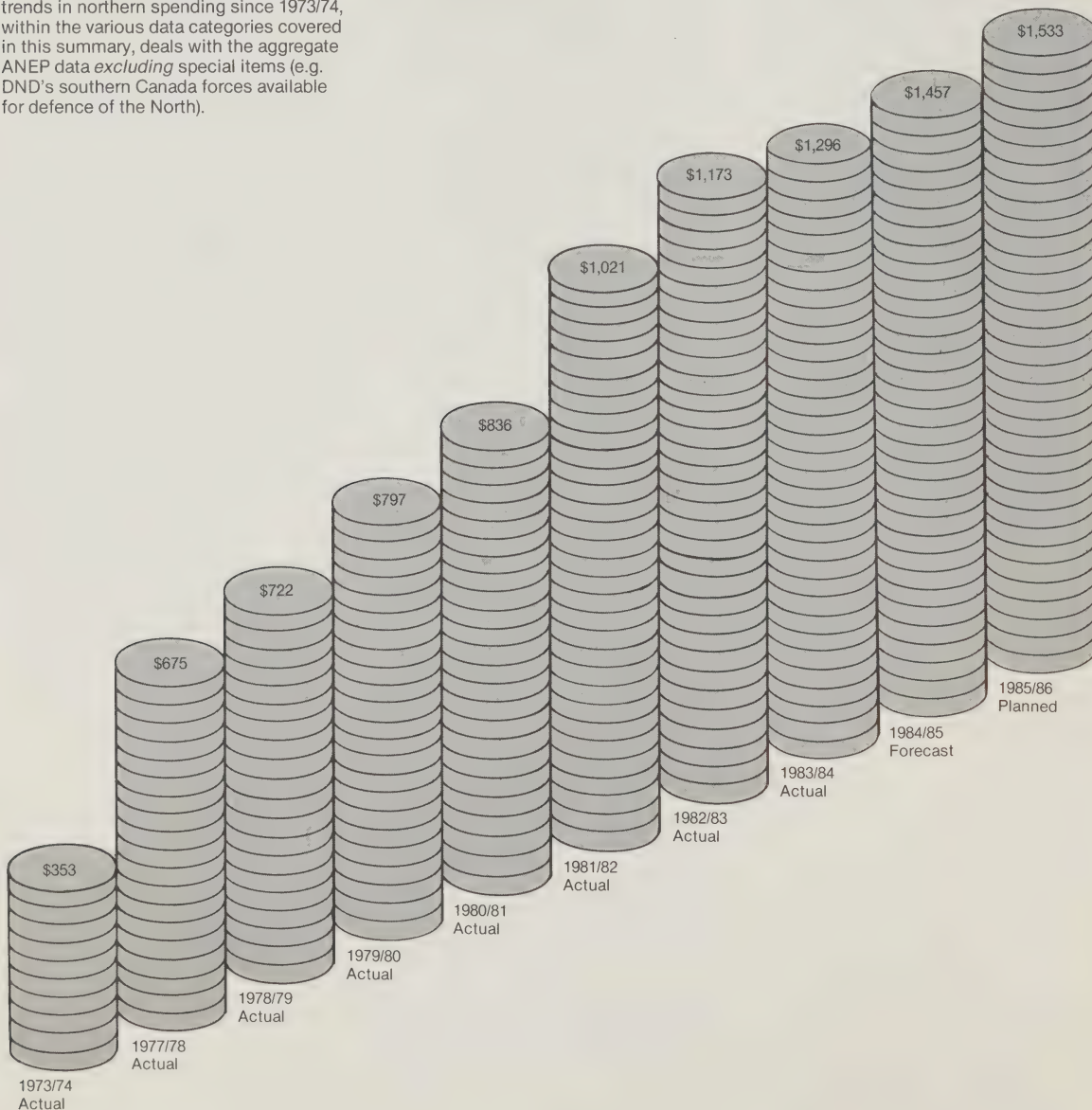
The 1985/86 expenditure plan and trends in northern spending since 1973/74, within the various data categories covered in this summary, deals with the aggregate ANEP data *excluding* special items (e.g. DND's southern Canada forces available for defence of the North).

The graphic below indicates the trend in annual northern expenditures since 1973/74, showing the percentage change from year to year.

The increase for 1985/86 on a *plan-to-plan* basis is 7.3%.

Total Northern Spending (\$ millions) 1973/74 to 1985/86

Current Dollars



Total Northern Employment

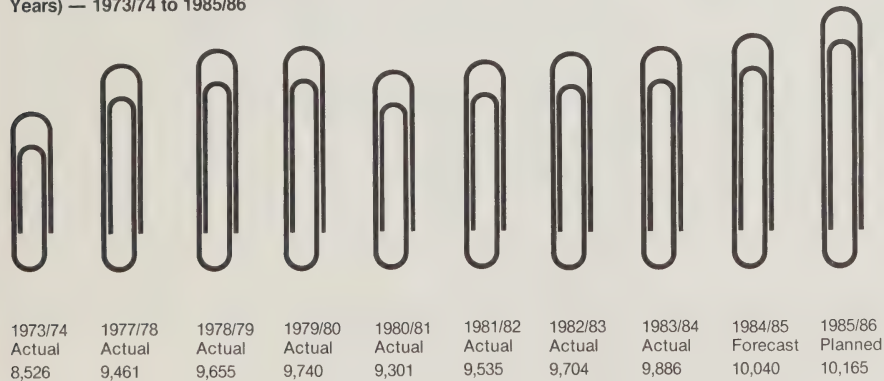
The federal and territorial governments plan to utilize 10,165 person-years in 1985/86 with respect to northern-related programs and activities — an increase of 102 person-years or 1.0% from a recent forecast of manpower utilization for 1984/85.

Total Federal Government employment comprises the personnel resources of departments and agencies which are subject to Treasury Board control, excluding proprietary crown corporations and military person-years. Consequently, for purposes of comparing ANEP and total Federal Government employment growth, the aggregate ANEP data have been adjusted to exclude CBC, CMHC and DND's military person-years located in the North. These adjustments are in addition to the special exclusions noted previously and are made for purposes of this comparison only.

The person-years reported for special items which are excluded from the aggregate employment data pertain to DND's southern Canada forces and various Long-Range Research activities.

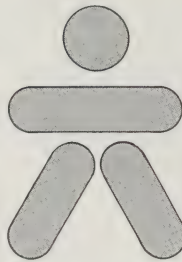
The employment levels associated with NCPC and NTCL are not reported in the ANEP as special items or otherwise. See Appendices 1 and 2 for information in this regard.

Total Northern Employment (Person-Years) — 1973/74 to 1985/86

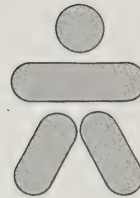


Employment by Agency

The following chart illustrates the distribution of the total 1985/86 planned employment level between the federal and territorial governments and shows how the federal share is divided among the major federal agencies.



Federal
Government
5,013

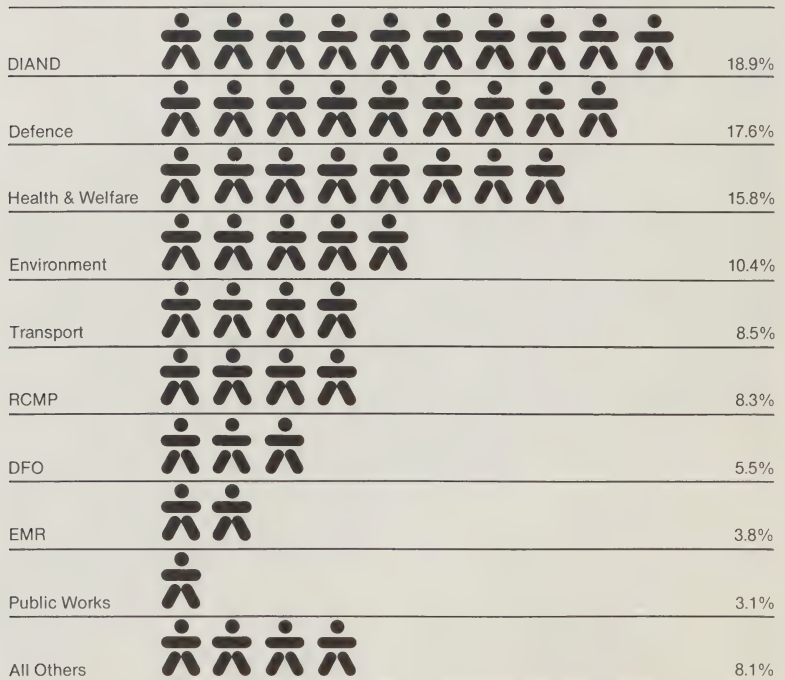


Government of the
Northwest Territories
3,669



Government of the
Yukon Territory
1,483

Total Employment: 10,165



**Planned Employment (Person Years) for
1985/86 by Level of Government and
Major Federal Agency**

The agency manpower levels reported for 1973/74 and 1982/83 to 1985/86, with the distribution of total employment in each year, are shown in the table below. Figures represent actual utilization for 1973/74, 1982/83 and 1983/84, a recent forecast for 1984/85 and the planned or authorized person-years for 1985/86.

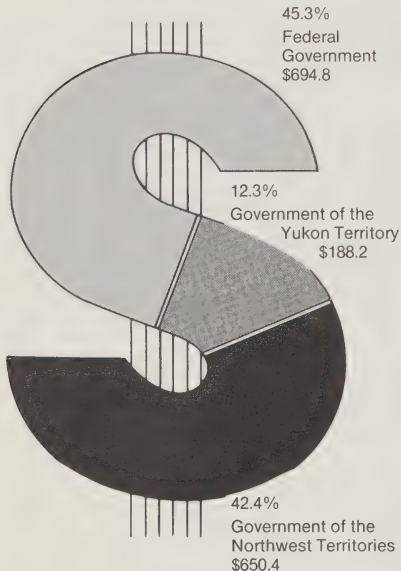
**Trend in Employment (# Person-Years)
and Percentage Distribution (%) by
Agency**

Agency	1973/74 Actual		1982/83 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Forecast		1985/86 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Federal										
DIAND	906	20.2	908	18.7	917	18.7	945	18.9	947	18.9
Defence	995	22.1	786	16.2	834	17.0	882	17.6	885	17.6
Health & Welfare	780	17.4	845	17.4	781	16.0	788	15.8	790	15.8
Environment	397	8.8	464	9.6	486	9.9	521	10.4	521	10.4
Transport	407	9.1	431	8.9	440	9.0	426	8.5	426	8.5
RCMP	259	5.8	407	8.4	413	8.4	414	8.3	416	8.3
Fisheries & Oceans	94	2.1	249	5.1	281	5.8	271	5.4	275	5.5
EMR	210	4.7	181	3.7	190	3.9	190	3.8	193	3.8
Public Works	170	3.8	164	3.4	155	3.2	154	3.1	155	3.1
Post Office	106	2.3	120	2.5	117	2.4	118	2.4	119	2.4
CEIC	39	0.9	127	2.6	127	2.6	123	2.5	113	2.2
PSC	—	—	81	1.7	70	1.4	63	1.3	70	1.4
Justice	8	0.2	22	0.4	19	0.4	22	0.4	23	0.5
Revenue	16	0.4	15	0.3	15	0.3	18	0.4	19	0.4
CMHC	5	0.1	14	0.3	16	0.3	16	0.3	17	0.3
RIE	—	—	6	0.1	9	0.2	14	0.3	14	0.3
Museums	—	—	10	0.2	7	0.1	13	0.3	13	0.3
Communications	10	0.2	14	0.3	13	0.3	12	0.2	10	0.2
Sec State	—	—	4	0.1	5	0.1	5	0.1	5	0.1
Labour	—	—	2	0.0	2	0.0	2	0.0	2	0.0
CBC	83	1.8	—	—	—	—	—	—	—	—
Veterans' Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fed. Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Nor Pipeline Agency	—	—	4	0.1	—	—	—	—	—	—
Total	4,485	100.0	4,854	100.0	4,897	100.0	4,997	100.0	5,013	100.0
Federal	4,485	52.6	4,854	50.0	4,897	49.5	4,997	49.8	5,013	49.3
NWTG	2,803	32.9	3,411	35.2	3,482	35.2	3,567	35.5	3,669	36.1
YTG	1,238	14.5	1,439	14.8	1,507	15.3	1,476	14.7	1,483	14.6
Total	8,526	100.0	9,704	100.0	9,886	100.0	10,040	100.0	10,165	100.0

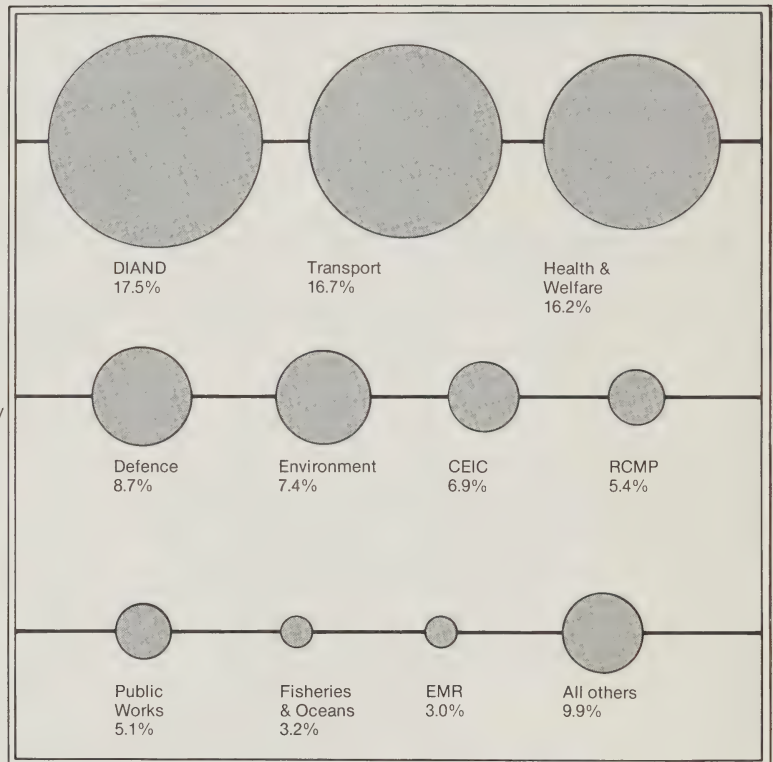
Expenditure by Spending Agency

The chart below displays the federal and territorial governments' shares of the total \$1,533.4 million planned for 1985/86 and shows how the federal share is distributed among the major federal agencies.

Total Spending: \$1,533.4



Planned Expenditure (\$ millions) for 1985/86 by Level of Government and Major Federal Agency



Federal Spending: \$694.8

The following table shows the trend in expenditures by reporting agency and government for 1982/83 to 1985/86 and enables comparison with the base year 1973/74. The figures in *italics* represent the percentage distribution of the totals. All expenditures are net of transfers, sales and purchases between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

**Trend in Expenditure (\$ millions) and
Percentage Distribution (%) by
Spending Agency**

Agency	1973/74 Actual		1982/83 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Forecast		1985/86 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
DIAND	67.3	34.1	116.7	21.2	135.5	21.9	158.9	22.3	121.4	17.5
Transport	26.8	13.6	83.8	15.2	86.5	14.0	102.1	14.4	116.2	16.7
Health & Welfare	23.1	11.7	91.5	16.6	98.7	16.0	103.4	14.6	112.3	16.2
Defence	20.2	10.3	55.4	10.1	58.8	9.5	62.6	8.8	60.6	8.7
Environment	10.2	5.2	33.7	6.1	33.1	5.3	43.1	6.1	51.3	7.4
CEIC	8.5	4.3	42.4	7.7	54.8	8.9	53.0	7.4	47.8	6.9
RCMP	6.8	3.4	30.7	5.6	32.9	5.3	36.9	5.2	37.7	5.4
Public Works	13.0	6.6	24.6	4.5	24.9	4.0	35.5	5.0	35.5	5.1
Fisheries & Oceans	2.7	1.4	17.7	3.2	19.4	3.1	25.4	3.6	22.4	3.2
EMR	6.4	3.3	15.9	2.9	17.6	2.8	20.0	2.8	20.6	3.0
Post Office	3.3	1.7	15.2	2.8	18.2	3.0	18.2	2.6	19.2	2.7
CMHC	0.5	0.2	5.7	1.0	13.8	2.2	22.1	3.1	17.5	2.5
Sec State	1.9	0.9	5.6	1.0	10.4	1.7	12.8	1.8	12.5	1.8
RIE	—	—	3.9	0.7	5.9	1.0	8.0	1.1	10.9	1.6
PSC	—	—	2.7	0.5	2.6	0.4	2.9	0.4	3.3	0.5
Justice	0.2	0.1	1.1	0.2	1.2	0.2	1.2	0.2	1.2	0.2
Revenue	0.5	0.2	0.7	0.1	1.0	0.2	0.8	0.1	0.9	0.1
Museums	0.2	0.1	0.4	0.1	0.3	0.1	0.8	0.1	0.8	0.1
Labour	0.2	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1	0.8	0.1
Veterans' Affairs	0.3	0.2	0.5	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Communications	0.6	0.3	0.9	0.2	0.7	0.1	1.0	0.1	0.6	0.1
Fed Judicial Affairs	0.1	0.1	0.3	0.1	0.5	0.1	0.5	0.1	0.6	0.1
CBC	3.3	1.7	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	1.0	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—
Nor Pipeline Agency	—	—	0.4	0.0	—	—	—	—	—	—
Total Federal	197.1	100.0	550.3	100.0	618.0	100.0	710.6	100.0	694.8	100.0
Federal	197.1	55.8	550.3	47.0	618.0	47.7	710.6	48.8	694.8	45.3
NWTG	115.4	32.7	480.4	41.0	525.5	40.5	572.3	39.3	650.4	42.4
YTG	40.7	11.5	142.2	12.1	152.3	11.8	173.9	11.9	188.2	12.3
Total	353.2	100.0	1,172.9	100.0	1,295.8	100.0	1,456.8	100.0	1,533.4	100.0

Expenditure by Northern Objective

Expenditure data by Northern Objective are based on the informed judgements of reporting agencies. Also included are amounts which are considered to fall under the category of Administration and Support and which are not, therefore, allocated to specific objectives.

Following is a brief description of the National Objectives for Northern Canada approved by the Federal Government in 1971:

- 1 *Quality of Life* — To provide for a higher standard of living, quality of life, and equality of opportunity for Northern residents by methods which are compatible with their own preferences and aspirations.
- 2 *Economic Growth* — To encourage viable economic development within the regions of the Northern Territories so as to realize their potential contribution to the national economy and the material well-being of Canadians.
- 3 *Sovereignty and Security* — To maintain Canadian sovereignty and security in the North.
- 4 *Protection of Environment* — To maintain and enhance the Northern environment with due consideration to economic and social development.
- 5 *Evolution of Government* — To further the evolution of self-government in the Northern Territories.
- 6 *Social and Cultural Development* — To realize the potential contribution of the Northern Territories to the social and cultural development of Canada.
- 7 *Leisure and Recreation* — To develop fully the leisure and recreational opportunities in the Northern Territories.

The chart below shows how the total planned expenditures for 1985/86 are distributed among the Northern Objectives, based on the allocations reported for each ANEP activity.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1985/86 by Northern Objective

Total Spending: \$1,533.4



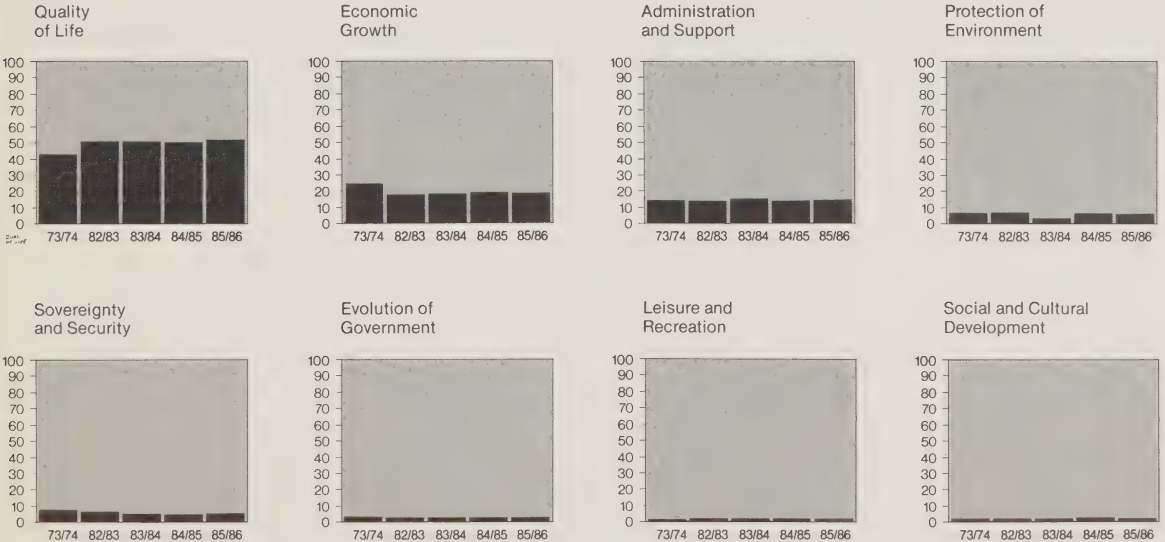
The category *Administration and Support* includes activities which contribute to the Northern Objectives by supporting other activities which contribute to these objectives (construction and maintenance of government buildings, financial and personnel services, etc.). In accordance with the ANEP survey methodology, these expenditures are identified separately rather than arbitrarily pro-rated among the other activities.

The following table indicates the overall dollar and percentage distribution of total expenditures among the Northern Objectives for various years. Trends in expenditure distributions over the ten-year period are indicated graphically below.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective

Northern Objective	1973/74 Actual		1982/83 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Forecast		1985/86 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Quality of Life	152.8	43.2	600.7	51.2	662.5	51.1	740.8	50.9	800.3	52.2
Economic Growth	86.2	24.4	205.7	17.5	233.9	18.1	278.8	19.1	281.5	18.3
Admin and Support	51.5	14.6	165.7	14.1	197.6	15.3	206.1	14.1	223.2	14.5
Protection of Environ	20.1	5.7	72.5	6.2	77.2	6.0	83.8	5.8	80.8	5.3
Sov and Security	24.9	7.1	71.2	6.1	62.7	4.8	65.3	4.5	68.7	4.8
Evolution of Gov't	9.2	2.6	28.6	2.4	27.1	2.1	32.0	2.2	33.4	2.2
Leisure and Rec'n	3.6	1.0	13.7	1.2	16.1	1.2	20.6	1.4	23.0	1.5
Soc and Cult Devel	4.9	1.4	14.8	1.3	18.7	1.4	29.4	2.0	22.5	1.5
Total	353.2	100.0	1,172.9	100.0	1,295.8	100.0	1,456.8	100.0	1,533.4	100.0

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective



The following table provides the dollar and percentage allocations to the Northern Objectives for each of the Federal, NWT and YT governments. The objectives are in descending order based on the 1985/86 planned allocations of each government.

In addition, tables are included to show the overall breakdown of the 1985-1986 Planned Expenditure by Spending Agency and Northern Objective, as well as by each Territory, i.e. Yukon and Northwest Territories.

As noted previously, Administration and Support expenditures generally support more than one ANEP activity. For this reason they are identified separately, rather than arbitrarily pro-rated to other activities. The extent to which expenditures are allocated to this category depends largely on the accounting systems and organizational structures of individual reporting agencies. As such, the data do not provide a valid basis for making inter-agency comparisons of Administration and Support expenditures.

**Trend in Expenditure (\$ millions) and
Percentage Distribution (%) by
Northern Objective**

Northern Objective	1973/74 Actual		1982/83 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Forecast		1985/86 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Federal:										
Quality of Life	62.8	31.9	212.5	38.6	256.8	41.6	292.6	41.2	288.5	41.5
Economic Growth	66.4	33.7	147.1	26.7	170.8	27.6	205.8	29.0	199.8	28.8
Protection of Environ	18.6	9.5	63.7	11.6	67.4	10.9	74.1	10.4	68.8	9.9
Sov and Security	24.9	12.6	71.2	12.9	62.7	10.1	65.2	9.2	68.7	9.9
Admin and Support	16.5	8.3	32.8	6.0	32.3	5.2	31.6	4.4	35.7	5.1
Soc and Cult Devel	4.5	2.3	12.9	2.4	16.6	2.7	27.0	3.8	19.9	2.9
Leisure and Rec'n	1.3	0.6	6.9	1.2	7.4	1.2	10.0	1.4	9.3	1.3
Evolution of Gov't	2.1	1.1	3.2	0.6	4.0	0.7	4.3	0.6	4.1	0.6
Total Federal	197.1	100.0	550.3	100.0	618.0	100.0	710.6	100.0	694.8	100.0
NWTG:										
Quality of Life	70.0	60.6	305.8	63.6	324.3	61.7	358.3	62.6	410.1	63.1
Admin and Support	29.9	25.9	115.1	24.0	142.6	27.1	149.2	26.1	161.9	24.9
Economic Growth	8.2	7.1	36.6	7.6	35.5	6.8	39.0	6.8	46.4	7.1
Leisure and Rec'n	1.8	1.6	5.3	1.1	7.0	1.3	8.7	1.5	11.8	1.8
Evolution of Gov't	4.1	3.6	10.9	2.3	8.3	1.6	8.9	1.6	10.2	1.6
Protection of Environ	1.2	1.0	5.3	1.1	6.1	1.2	6.3	1.1	7.9	1.2
Soc and Cult Devel	0.2	0.2	1.4	0.3	1.7	0.3	1.9	0.3	2.1	0.3
Total NWTG	115.4	100.0	480.4	100.0	525.5	100.0	572.3	100.0	650.4	100.0
YTG:										
Quality of Life	20.0	49.0	82.5	58.0	81.4	53.5	89.9	51.7	101.7	54.0
Economic Growth	11.6	28.6	21.9	15.4	27.6	18.1	34.0	19.5	35.2	18.7
Admin and Support	5.1	12.6	17.8	12.5	22.7	14.9	25.3	14.6	25.5	13.6
Evolution of Gov't	3.0	7.5	14.5	10.2	14.8	9.7	18.9	10.9	19.1	10.1
Protection of Environ	0.3	0.7	3.6	2.5	3.6	2.4	3.4	1.9	4.2	2.2
Leisure and Rec'n	0.5	1.2	1.5	1.1	1.7	1.1	1.9	1.1	2.0	1.1
Soc and Cult Devel	0.2	0.4	0.4	0.3	0.5	0.3	0.5	0.3	0.5	0.3
Total YTG	40.7	100.0	142.2	100.0	152.3	100.0	173.9	100.0	188.2	100.0

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's)**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	17,452	—	—	—	—	—	—	17,452
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	351	—	166	102	29	—	—	647
Employment and Immigration	—	38,243	72	7,379	9	—	—	2,052	47,755
Energy, Mines and Resources	—	51	97	13,287	1,973	2,974	—	2,262	20,644
Environment	—	582	—	20,668	5,532	20,499	3,969	—	51,250
Federal Judicial Affairs	—	582	—	—	—	—	—	—	582
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	780	3,735	5,357	4,007	7,707	814	—	22,400
Indian and Northern Affairs	3,179	15,621	9,291	39,321	898	37,580	1,665	13,839	121,395
Justice	—	1,248	—	—	—	—	—	—	1,248
Labour	—	108	—	—	—	—	—	650	758
National Defence	—	4,903	—	452	55,257	—	—	—	60,612
National Health and Welfare	—	112,025	300	—	—	—	—	—	112,325
National Museums	—	—	839	—	—	—	—	—	839
National Revenue	—	—	—	—	916	—	—	—	916
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	9,602	—	9,602	—	—	—	—	19,204
Public Service Commission	—	3,308	—	—	—	—	—	—	3,308
Public Works	—	5,592	—	11,383	—	—	1,864	16,643	35,482
Regional Industrial Expansion	—	—	—	10,899	—	—	—	—	10,899
Royal Canadian Mounted Police	—	37,739	—	—	—	—	—	—	37,739
Secretary of State	948	4,743	5,579	—	—	—	949	250	12,469
Transport	—	34,848	—	81,312	—	—	—	25	116,185
Veterans Affairs	—	673	—	—	—	—	—	—	673
Total Federal Government	4,127	288,451	19,913	199,826	68,694	68,789	9,261	35,721	694,782
Government of NWT	10,227	410,105	2,073	46,366	—	7,884	11,786	161,945	650,386
Government of the Yukon	19,068	101,725	497	35,250	—	4,161	1,976	25,535	188,212
Total	33,422	800,281	22,483	281,442	68,694	80,834	23,023	223,201	1,533,380

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	2,929	—	—	—	—	—	—	2,929
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	80	—	40	—	—	—	—	120
Employment and Immigration	—	20,350	47	2,020	6	—	—	338	22,762
Energy, Mines and Resources	—	17	43	708	83	128	—	670	1,648
Environment	—	28	—	1,070	281	4,860	1,153	—	7,392
Federal Judicial Affairs	—	125	—	—	—	—	—	—	125
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	72	—	408	—	754	72	—	1,306
Indian and Northern Affairs	2,017	7,062	3,286	5,890	133	10,383	592	5,118	34,481
Justice	—	400	—	—	—	—	—	—	400
Labour	—	108	—	—	—	—	—	—	108
National Defence	—	—	—	—	846	—	—	—	846
National Health and Welfare	—	31,015	—	—	—	—	—	—	31,015
National Museums	—	—	99	—	—	—	—	—	99
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	1,172	—	1,172	—	—	—	—	2,344
Public Service Commission	—	999	—	—	—	—	—	—	999
Public Works	—	5,592	—	11,183	—	—	1,864	4,814	23,453
Regional Industrial Expansion	—	—	—	3,688	—	—	—	—	3,688
Royal Canadian Mounted Police	—	9,802	—	—	—	—	—	—	9,802
Secretary of State	216	1,082	1,303	—	—	—	216	89	2,907
Transport	—	4,484	—	10,463	—	—	—	—	14,947
Veterans Affairs	—	496	—	—	—	—	—	—	496
Total Federal Government	2,233	85,813	4,778	36,642	1,349	16,125	3,897	11,029	161,867
Government of the Yukon	19,068	101,725	497	35,251	—	4,161	1,976	25,535	188,212
Total	21,301	187,538	5,275	71,893	1,349	20,286	5,873	36,564	350,079

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) —
Northwest Territories**

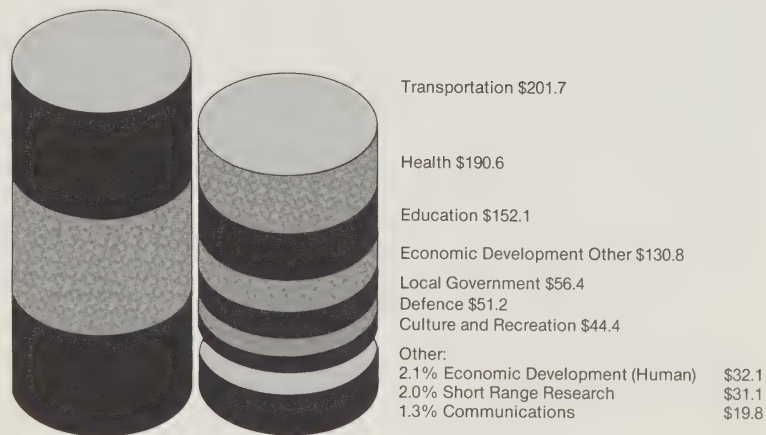
Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	14,473	—	—	—	—	—	—	14,473
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	256	—	126	—	—	—	—	382
Employment and Immigration	—	17,892	25	5,359	3	—	—	1,714	24,993
Energy, Mines and Resources	—	4	49	2,203	255	294	—	1,117	3,922
Environment	—	378	—	13,313	3,498	7,841	781	—	25,812
Federal Judicial Affairs	—	309	—	—	—	—	—	—	309
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	539	—	3,924	—	4,944	539	—	9,947
Indian and Northern Affairs	42	1,927	2,609	9,123	102	20,337	174	5,308	39,621
Justice	—	846	—	—	—	—	—	—	846
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	2,991	—	—	18,527	—	—	—	21,518
National Health and Welfare	—	81,010	—	—	—	—	—	—	81,010
National Museums	—	—	597	—	—	—	—	—	597
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	7,323	—	7,322	—	—	—	—	14,645
Public Service Commission	—	2,309	—	—	—	—	—	—	2,309
Public Works	—	—	—	200	—	—	—	11,829	12,029
Regional Industrial Expansion	—	—	—	7,211	—	—	—	—	7,211
Royal Canadian Mounted Police	—	27,937	—	—	—	—	—	—	27,937
Secretary of State	732	3,661	4,252	—	—	—	732	161	9,538
Transport	—	29,327	—	68,429	—	—	—	—	97,756
Veterans Affairs	—	177	—	—	—	—	—	—	177
Total Federal Government	774	191,361	7,532	117,210	22,385	33,416	2,226	20,129	395,034
Government of the NWT	10,227	410,105	2,072	46,366	—	7,884	11,786	161,945	650,386
Total	11,001	601,466	9,604	163,576	22,385	41,300	14,012	182,074	1,045,420

Expenditure by Economic Function

Each ANEP activity is allocated to one of thirteen Economic Functions. However, certain activities (e.g. long-range research) are treated as special items and are excluded from the chart and table. The distribution of the total expenditures planned for 1985/86 among the twelve other Economic Functions is displayed in the chart below, following which there is a table showing Trend in Expenditure and Percentage Distribution by Economic Function for the base year and the most recent four-year data for this year's exercise. Also included are tables showing the overall breakdown of the 1985-86 Planned Expenditure by Agency and Economic Function, as well as by each Territory, i.e. Yukon and Northwest Territories.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1985/86 by Economic Function

Total Spending: \$1,533.4



General Government Services \$382.2

Welfare \$241.0

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Economic Function

Economic Function	1973/74 Actual		1982/83 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Forecast		1985/86 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending										
General Gov't Services	78.8	22.3	276.2	23.5	314.9	24.3	365.7	25.1	382.2	24.9
Welfare	39.0	11.0	160.8	13.7	203.8	15.7	224.4	15.4	241.0	15.7
Transportation	75.4	21.4	152.8	13.0	162.8	12.5	196.9	13.5	201.7	13.2
Health	26.8	7.6	145.8	12.4	152.4	11.8	169.8	11.7	190.6	12.4
Education	41.4	11.7	129.7	11.0	125.9	9.7	136.4	9.4	152.1	9.9
Economic Devel (Other)	23.7	6.7	95.8	8.2	118.8	9.2	130.3	8.9	130.8	8.5
Local Government	15.8	4.5	66.3	5.7	45.7	3.5	50.1	3.4	56.4	3.7
Defence	13.9	3.9	46.4	4.0	52.7	4.1	53.1	3.6	51.2	3.4
Culture and Recreation	6.5	1.9	26.8	2.3	32.9	2.5	41.3	2.8	44.4	2.9
Economic Devel (Human)	6.9	1.9	31.2	2.7	39.8	3.1	36.8	2.5	32.1	2.1
Short-range Research	17.7	5.0	25.0	2.1	27.2	2.1	33.2	2.3	31.1	2.0
Communications	7.3	2.1	16.1	1.4	18.9	1.5	18.8	1.3	19.8	1.3
Total	353.2	100.0	1,172.9	100.0	1,295.8	100.0	1,456.8	100.0	1,533.4	100.0

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's)**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- ca- tions	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	17,305	—	—	—	—	—	—	147	—	—	17,452
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	—	—	—	647	—	—	—	—	—	—	—	647
Employment and Immigration	—	—	34,762	—	—	12,813	180	—	—	—	—	—	47,755
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	319	—	—	6,067	—	14,258	20,644
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,617	15,972	27,661	51,250
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	582	582
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	4,891	—	—	7,560	—	—	9,949	—	—	22,400
Indian and Northern Affairs	2,706	—	5,143	17,995	—	5,464	64,909	—	4,938	2,802	—	17,438	121,395
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,248	1,248
Labour	—	—	—	—	—	108	—	—	—	—	—	650	758
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	51,171	—	4,538	—	4,903	60,612
National Health and Welfare	—	83,585	28,440	—	—	—	—	—	—	—	300	—	112,325
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	839	—	839
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	916	916
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	19,204	—	—	—	—	—	—	—	19,204
Public Service Commission	—	—	—	—	—	2,895	—	—	—	—	—	413	3,308
Public Works	—	—	—	18,839	—	—	—	—	—	—	—	16,643	35,482
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	10,899	—	—	—	—	—	10,899
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	37,739	37,739
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12,219	250	12,469
Transport	—	—	—	116,160	—	—	—	—	—	—	—	25	116,185
Veterans Affairs	—	—	673	—	—	—	—	—	—	—	—	—	673
Total Federal Government	2,706	83,585	86,323	157,885	19,851	21,280	83,867	51,171	4,938	31,120	29,330	122,726	694,782
Government of NWT	111,158	80,174	139,021	22,836	—	10,850	28,536	—	33,991	—	12,596	211,223	650,386
Government of the Yukon	38,205	26,866	15,609	21,025	—	—	18,394	—	17,432	—	2,473	48,208	188,212
Total	152,069	190,625	240,953	201,746	19,851	32,130	130,797	51,171	56,361	31,120	44,399	382,158	1,533,380

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- ca- tions	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	2,929	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,929
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	—	—	—	120	—	—	—	—	—	—	—	120
Employment and Immigration	—	—	19,357	—	—	3,287	118	—	—	—	—	—	22,762
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	104	—	—	—	—	1,544	1,648
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,035	4,951	1,406	7,392
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	125	125
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	158	—	—	—	—	—	1,148	—	—	1,306
Indian and Northern Affairs	2,706	—	5,143	—	—	40	18,705	—	2,769	—	—	5,118	34,481
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	400	400
Labour	—	—	—	—	—	108	—	—	—	—	—	—	108
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	846	—	—	—	—	846
National Health and Welfare	—	21,846	9,169	—	—	—	—	—	—	—	—	—	31,015
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	99	—	99
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	2,344	—	—	—	—	—	—	—	2,344
Public Service Commission	—	—	—	—	—	793	—	—	—	—	—	206	999
Public Works	—	—	—	18,639	—	—	—	—	—	—	—	4,814	23,453
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	3,688	—	—	—	—	—	3,688
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9,802	9,802
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,818	89	2,907
Transport	—	—	—	14,947	—	—	—	—	—	—	—	—	14,947
Veterans Affairs	—	—	496	—	—	—	—	—	—	—	—	—	496
Total Federal Government	2,706	21,846	37,094	33,744	2,464	4,228	22,615	846	2,769	2,183	7,868	23,504	161,867
Government of the Yukon	38,205	26,866	15,609	21,025	—	—	18,394	—	17,432	—	2,473	48,208	188,212
Total	40,911	48,712	52,703	54,769	2,464	4,228	41,009	846	20,201	2,183	10,341	71,712	350,079

**1985/86 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) —
Northwest Territories**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- munica- tions	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	14,376	—	—	—	—	—	—	97	—	—	14,473
Canadian Broadcasting Corp. Communications	—	—	—	—	382	—	—	—	—	—	—	—	382
Employment and Immigration	—	—	15,405	—	—	9,526	62	—	—	—	—	—	24,993
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	28	—	—	850	—	3,044	3,922
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5,768	2,555	17,489	25,812
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	309	309
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	2,753	—	—	90	—	—	7,104	—	—	9,947
Indian and Northern Affairs	—	—	—	—	—	2,495	28,071	—	2,169	419	—	6,467	39,621
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	848	848
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	18,527	—	—	—	2,991	21,518
National Health and Welfare	—	61,739	19,271	—	—	—	—	—	—	—	—	—	81,010
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	597	—	597
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	14,645	—	—	—	—	—	—	—	14,645
Public Service Commission	—	—	—	—	—	2,102	—	—	—	—	—	207	2,309
Public Works	—	—	—	200	—	—	—	—	—	—	—	11,829	12,029
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	7,211	—	—	—	—	—	7,211
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	27,937	27,937
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9,377	161	9,538
Transport	—	—	—	97,756	—	—	—	—	—	—	—	—	97,756
Veterans Affairs	—	—	177	—	—	—	—	—	—	—	—	—	177
Total Federal Government	—	61,739	49,229	100,709	15,027	14,123	35,462	18,527	2,169	14,238	12,529	71,282	395,034
Government of the NWT	111,158	80,174	139,021	22,836	—	10,850	28,536	—	33,991	—	12,596	211,224	650,386
Total	111,158	141,913	188,250	123,545	15,027	24,973	63,998	18,527	36,160	14,238	25,125	282,506	1,045,420

Appendix I

Northern Canada Power Commission

The following information has been extracted from the 36th Annual Review (for the year ended March 31, 1984) of the Northern Canada Power Commission.

The Northern Canada Power Commission is a Federal Crown Corporation which operates under the authority of the Northern Canada Power Commission Act. It is concerned with the planning, construction and management of public utilities, primarily electrical, on a commercial basis.

The Commission is the principal producer of electricity north of 60° and operates the main transmission networks in the Yukon and Northwest Territories. Heat, water and sewerage service utilities are operated at Inuvik, N.W.T. Wholesale heat supply is provided to the Northwest Territories Government for distribution at Frobisher Bay.

It is a requirement of the Authorizing Act that operations of the Commission shall be self-sustaining within each rate zone as defined in the Act. Consequently, rates charged for utilities supplied must provide sufficient revenue to cover interest and principal payments on loans made to the Commission, operating, maintenance, administrative and all other expenses, and contingency allowances.

Statement of Operations for the Year Ended March 31: (\$ millions)

	1973/74 Total	1980/81 Total	1981/82 Total	1982/83 Total	1983/84 Total
Income	15.6	55.9	73.4	79.3	81.9
Expense	11.9	42.4	59.0	57.2	61.2
Interest on Loans	3.3	13.9	14.0	14.8	14.9
Net Income (Loss)	0.4	(0.4)	0.4	7.3	5.9
<i>Number of Employees</i>	<i>311</i>	<i>304</i>	<i>333</i>	<i>331</i>	<i>326</i>

Appendix II

Northern Transportation Company Limited

(and subsidiary companies)

The following information has been extracted from Annual Reports of the Northern Transportation Company Limited, (1973 to 1983).

Northern Transportation Company Limited has operated throughout the Mackenzie River system for 50 years, along the Western Arctic coast and islands for 27 years, and along the west coast of Hudson Bay for nine years. The company's marine operations have been the principal mode of transportation for community freight needs and logistic support for oil, gas and mineral exploration and development. The marine operations are complemented by Grimshaw Trucking and Distributing Ltd., a wholly-owned trucking subsidiary.

Consolidated Statement of Income and Expenses*

for the year ended December 31:

(\$ millions)

	1973	1980	1981	1982	1983
Income					
— Operating Revenue	16.4	34.4	42.0	46.4	44.5
— Parliamentary Appropriation**	—	0.8	0.6	1.1	0.6
— Other (Interest, Capital Gains)	0.1	2.9	3.9	3.3	2.3
	16.5	38.1	46.5	50.8	47.4
Expense					
— Operating	18.3	30.7	39.8	41.3	41.7
— Other (Interest on Debt)	2.3	3.0	3.0	2.9	2.6
	20.6	33.7	42.8	44.2	44.3
Net Profit (Loss) before deferred income tax	(4.1)	4.4	3.7	6.6	3.1
Plus Extraordinary Item	—	—	—	1.0	—
Less Income Tax (Credit)	(2.1)	2.1	3.5	3.0	1.4
Net Profit (Loss)	(2.0)	2.3	0.2	4.6	1.7
Number of Employees	1,127	713	738	768	669

* *Principles of Consolidation* — The consolidated financial statements include the accounts of the company and its subsidiaries, Northern Offshore Limited (formerly Yellowknife Transportation Company Limited) and Grimshaw Trucking and Distributing Ltd., both of which are wholly-owned.

** *Parliamentary Appropriation* — Parliament approved these payments to the company to defray the excess of costs incurred over revenue earned from the Keewatin resupply operations (1975 to 1983) and Great Bear Lake resupply operation (1978-1982). 1981-1983 figures relate only to Keewatin resupply.

In Conclusion

Serious readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal *Annual Northern Expenditure Plan* by writing to:
Indian and Northern Affairs Canada
Northern Policy Directorate
Ottawa, Ontario K1A 0H4

Readers interested in further information on the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

Annual Report — DIAND

A Guide to Territorial Land Use Regulations

A Survey of Public Review Hearings in Northern Canada

The Lancaster Sound Region: 1980-2000,
(The Green Paper)

The Canada
Oil and Gas Lands Administration

by writing:
Public Enquiries
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario K1A 0H4



CA 1
IA 700
- A55

Annual Northern Expenditure Plan 1986-1987



Published under the authority of the
Hon. Bill McKnight, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1986.

QS-8384-000-BB-A1
Catalogue No. R71-17/1987
ISBN 0-662-54865-5

© Minister of Supply and Services Canada

Annual Northern Expenditure Plan 1986-1987

Contents

2	The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan
4	Total Northern Spending
5	Total Northern Employment
6	Employment by Agency
8	Expenditure by Spending Agency
10	Expenditure by Northern Objective
15	Expenditure by Economic Function
18	Appendix 1 Northern Canada Power Commission
19	Appendix 2 Northern Transportation Company Limited.
20	In Conclusion

The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan

Introduction

Federal departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their recent and proposed annual expenditures on programs and activities in or for the two territories. In the aggregate, the expenditure data thus collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments.

Policy Framework for Northern Expenditure Planning

In 1971 the government of Canada approved a northern development policy that established seven national objectives for northern Canada. These objectives were designed as a policy framework for the formulation, coordination and implementation of all federal and territorial government programs concerned with northern Canada, and to provide a common basis for federal and territorial governments to plan and implement their northern programs. At the same time, they present a special challenge in joint planning and coordination among the three governments involved, given the multiplicity of departments and agencies through which each government discharges its responsibilities north of 60°. Accordingly, the preparation of an annual northern expenditure plan was undertaken to facilitate a coordinated and balanced approach to allocation of the human and financial resources of government in relation to the government's northern objectives.

Scope and Nature of the Data Survey

Geographical Area and Time Frame

The terms north, northern and north of 60° refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures north of 60° relative to Arctic Quebec and Labrador are not included in the data.

Agencies* were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1986/87, forecast expenditures (at the time of the survey) for 1985/86 and actual expenditure for 1984/85 and 1983/84. It is important to note that the data for 1986/87 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates published by the federal and territorial governments for that year; as such, they represent spending plans that are subject to change in response to shifts in priorities.

Nature of Data Included in the Survey

To ensure maximum reliability in the data, agencies were asked to report only direct northern expenditures. Direct expenditures are (a) those that take place physically north of 60°; (b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North; or (c) those that contribute to northern objectives or involve the North in a national program, provided that the northern component of the expenditure can realistically be identified.

The annual northern expenditure plan includes territorial government expenditures under hospital and medical care insurance plans, as well as federal government expenditures for providing health services in the North. A portion of the federal expenditures is financed through amounts received from the territorial insurance plans and, as such, there is some overlap in the data.

It should be noted that an element of judgement had to be applied in making the allocation of expenditures by northern objective. By its nature, this data category is subjective. For this reason, agencies surveyed were urged to seek advice from senior-level program managers to obtain the best judgement possible in these areas.

Exclusions from the Survey Data

While the annual northern expenditure plan represents the most comprehensive data available on government spending in the North, some federal agencies have been excluded from the survey even though they may operate northern-related programs. This is because data on indirect expenditures – that is, those which may contribute to northern objectives, but which have a primary thrust directed elsewhere and a northern component which cannot firmly and realistically be identified – are not included in the survey.

The expenditures of certain agencies whose operations are considered to be "special items" are excluded from the data tables. These special items include (a) forces of the Department of National Defence assigned for defence of the North but stationed in southern Canada (a relatively high expenditure); (b) payments to agencies whose operations are of a quasi-commercial nature, namely to the Northern Transportation Company Limited by Transport Canada and to the Northern Canada Power Commission by the Department of Indian and Northern Affairs (loans for capital expenditures and advances for working capital); and, (c) activities reported as long-range research (because the application of research results is expected to be at least two years away).

Information on the expenditures and operations of these agencies is presented in summary form in appendices 1 and 2 to this document.

* The term "agency" (when not otherwise modified) includes federal government departments, agencies and Crown corporations, and the governments of the two territories.

Adjustments for Inter-agency Transfers

An inter-agency transfer takes place when funds are provided by one reporting agency to another without the recipient agency providing any goods or services to be used or consumed by the agency providing the funds. The recipient agency is thus free to administer the disposition of funds for their intended purpose. The most common forms of such inter-agency transfers are grants, contributions or loans.

The Annual Northern Expenditure Plan is designed to indicate northern expenditures by the agency that has final responsibility for managing them. This means that transfers from one agency to another appear as the expenditure of the agency that ultimately disburses the funds.

Adjustments for Inter-Agency Sales and Purchases

Limitations in financial accounting systems make a certain amount of double-counting unavoidable. Such double-accounting occurs when one agency purchases goods or services from another agency and includes the purchase cost in its reported expenditures while, at the same time, the selling agency reports the cost of providing the goods or services as part of its expenditures.

Since the purchasing agency obtains the goods or services in order to carry out its programs and to promote certain northern objectives, the cost should be included in its expenditures by northern objective, and economic function. However, since the selling agency actually administers the expenditure in providing the goods or services, it is most appropriate that the cost be included as part of its reported expenditures by object of expenditure.

In line with this approach, sales to other agencies were deducted from the selling agency's gross expenditures in compiling the tables showing allocations by northern objective, and economic function.

Adjustments to Data Previously Reported

For a number of reasons, data for the years prior to 1985/86 may differ from the data in previous annual northern expenditure plans. Planned data for a given year are derived from the Main Estimates, which are spending plans subject to change because of shifts in priorities. Planned data become forecast data the following year and are revised up to the time of the survey. Forecast data become actual data the following year and, in so doing, may change. In addition, some actual and forecast figures are later adjusted for errors, omissions, or agency reorganizations identified since the compilation of the previous year's report.

Interaction of Northern Objectives and Agency Program Objectives

Reference has been made to the value of the annual northern expenditure plan in fostering greater cohesion in northern expenditure planning. The main focus of the plan, of course, is on those activities which contribute to the achievement of the national objectives for northern Canada.

The objectives of governments, however, are multi-faceted, diverse and inter-related. For example, many federal agencies whose activities support established northern objectives have responsibilities for meeting national or program objectives which are distinct from the national objectives for the North. In such cases, flexibility has to be applied in meeting non-northern objectives independent of northern concerns. It is recognized, however, that where the national purpose being served by a given agency or program must take precedence over the implications for northern objectives, the manner in which expenditures are executed may often be modified to enhance achievement of northern objectives without sacrifice to the other purposes being served.

Total Northern Spending

The federal and territorial governments report total planned expenditures of \$1,685 million for 1986/87 – an increase of \$103 million or 6.5% over a recent forecast of total 1985/86 spending.

The 1986/87 expenditure plan and trends in northern spending since 1973/74, within the various data categories covered in this summary, deals with the aggregate ANEP data *excluding* special items (e.g. DND's southern Canada forces available for defence of the North).

The graphic below indicates the trend in annual northern expenditures since 1973/74, showing the percentage change from year to year.

The increase for 1986/87 on a *plan-to-plan* basis is 9.9%.

Total Northern Spending (\$ millions) 1973/74 to 1986/87

Current Dollars



Total Northern Employment

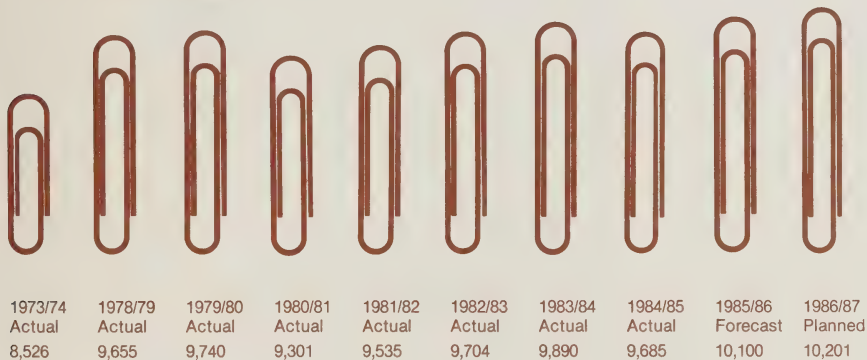
The federal and territorial governments plan to utilize 10,201 person-years in 1986/87 with respect to northern-related programs and activities – an increase of 101 person-years or 1.0% from a recent forecast of manpower utilization for 1985/86.

Total Federal Government employment comprises the personnel resources of departments and agencies which are subject to Treasury Board control, excluding proprietary crown corporations and military person-years. Consequently, for purposes of comparing ANEP and total Federal Government employment growth, the aggregate ANEP data have been adjusted to exclude CBC, CMHC and DND's military person-years located in the North. These adjustments are in addition to the special exclusions noted previously and are made for purposes of this comparison only.

The person-years reported for special items which are excluded from the aggregate employment data pertain to DND's southern Canada forces and various Long-Range Research activities.

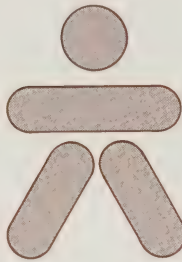
The employment levels associated with NCPC and NTCL are not reported in the ANEP as special items or otherwise. See Appendices 1 and 2 for information in this regard.

Total Northern Employment (Person-Years) - 1973/74 to 1986/87



Employment by Agency

The following chart illustrates the distribution of the total 1986/87 planned employment level between the federal and territorial governments and shows how the federal share is divided among the major federal agencies.

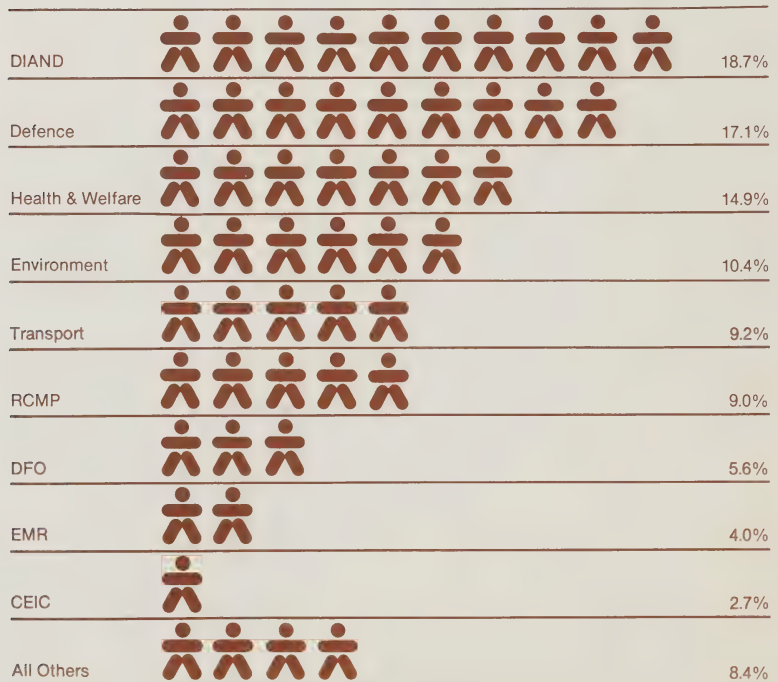


Total Employment: 10,201

Federal
Government
4,711

Government of the
Northwest Territories
3,861

Government of the
Yukon Territory
1,629



**Planned Employment (Person Years) for
1986/87 by Level of Government and
Major Federal Agency**

The agency manpower levels reported for 1973/74 and 1983/84 to 1986/87, with the distribution of total employment in each year, are shown in the table below. Figures represent actual utilization for 1973/74, 1983/84 and 1984/85, a recent forecast for 1985/86 and the planned or authorized person-years for 1986/87.

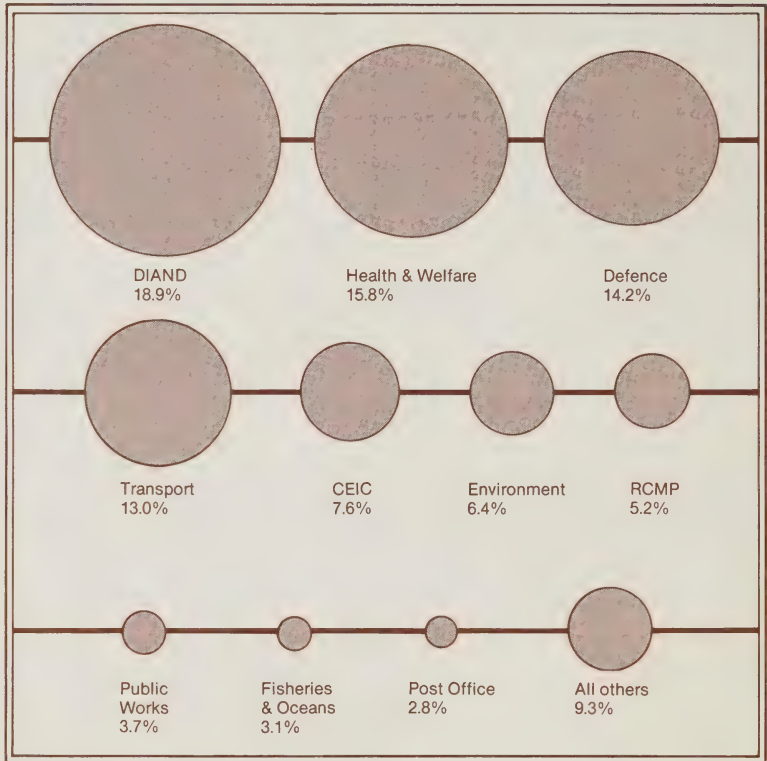
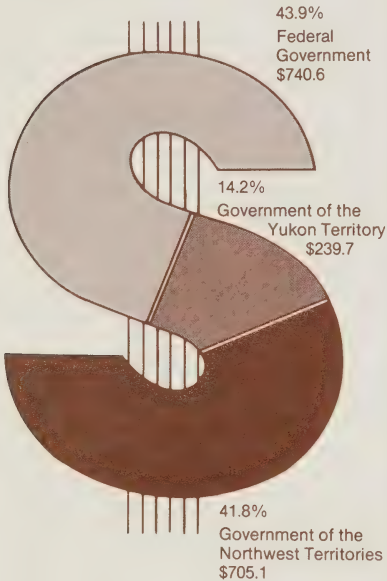
**Trend in Employment (# Person-Years)
and Percentage Distribution (%) by
Agency**

Agency	1973/74 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Forecast		1986/87 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Federal										
DIAND	906	20.2	921	18.8	928	19.4	948	19.5	880	18.7
Defence	995	22.1	834	17.0	761	15.9	819	16.9	803	17.1
Health & Welfare	780	17.4	781	15.9	779	16.3	789	16.3	700	14.9
Environment	397	8.8	486	9.9	495	10.3	485	10.0	492	10.4
Transport	407	9.1	448	9.1	434	9.1	431	8.9	431	9.2
RCMP	259	5.8	413	8.4	414	8.7	414	8.5	422	9.0
Fisheries & Oceans	94	2.1	281	5.7	240	5.0	258	5.3	265	5.6
EMR	210	4.7	190	3.9	195	4.1	186	3.8	186	4.0
CEIC	39	0.9	127	2.6	127	2.7	128	2.6	126	2.7
Public Works	170	3.8	155	3.2	151	3.2	118	2.4	116	2.5
Post Office	106	2.4	109	2.2	112	2.3	115	2.4	115	2.4
PSC	—	—	70	1.4	55	1.2	62	1.3	80	1.7
Justice	8	0.2	19	0.4	22	0.5	21	0.4	21	0.5
Revenue	16	0.4	15	0.3	15	0.3	17	0.4	17	0.4
CMHC	5	0.1	16	0.3	16	0.3	16	0.3	18	0.4
RIE	—	—	9	0.2	14	0.3	14	0.3	14	0.3
Museums	—	—	7	0.1	10	0.2	11	0.2	11	0.2
Communications	10	0.2	13	0.3	13	0.3	11	0.2	7	0.2
Sec State	—	—	5	0.1	5	0.1	7	0.1	7	0.2
Labour	—	—	2	0.0	2	0.0	2	0.0	—	—
CBC	83	1.9	—	—	—	—	—	—	—	—
Veterans' Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fed. Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	4,485	100.0	4,901	100.0	4,788	100.0	4,852	100.0	4,711	100.0
Federal	4,485	52.6	4,901	49.6	4,788	49.4	4,852	48.0	4,711	46.2
NWTG	2,803	32.9	3,482	35.2	3,383	34.9	3,695	36.6	3,861	37.9
YTG	1,238	14.5	1,507	15.2	1,514	15.6	1,553	15.4	1,629	16.0
Total	8,526	100.0	9,890	100.0	9,685	100.0	10,100	100.0	10,201	100.0

Expenditure by Spending Agency

The chart below displays the federal and territorial governments' shares of the total \$1,685.3 million planned for 1986/87 and shows how the federal share is distributed among the major federal agencies.

Total Spending: \$1,685.3



Federal Spending: \$740.6

**Planned Expenditure (\$ millions) for
1986/87 by Level of Government and
Major Federal Agency**

The following table shows the trend in expenditures by reporting agency and government for 1983/84 to 1986/87 and enables comparison with the base year 1973/74. The figures in italics represent the percentage distribution of the totals. All expenditures are net of transfers, sales and purchases between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

**Trend in Expenditure (\$ millions) and
Percentage Distribution (%) by
Spending Agency**

Agency	1973/74 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Forecast		1986/87 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
DIAND	67.3	34.1	135.9	21.0	180.2	25.0	146.4	20.4	140.0	18.9
Health & Welfare	23.1	11.7	98.7	15.3	107.6	14.9	113.3	15.8	117.1	15.8
Defence	20.2	10.3	58.8	9.1	59.4	8.2	68.0	9.5	105.3	14.2
Transport	26.7	13.5	113.5	17.6	108.3	15.0	96.7	13.5	96.0	13.0
CEIC	8.5	4.3	54.8	8.5	51.2	7.1	60.2	8.4	56.5	7.6
Environment	10.2	5.2	33.1	5.1	41.3	5.7	43.7	6.1	47.2	6.4
RCMP	6.8	3.4	32.6	5.1	36.2	5.0	39.1	5.5	38.2	5.2
Public Works	13.0	6.6	24.9	3.9	28.1	3.9	27.3	3.8	27.2	3.7
Fisheries & Oceans	2.7	1.4	19.4	3.0	24.1	3.3	24.1	3.4	23.1	3.1
Post Office	3.3	1.7	18.8	2.9	18.3	2.5	19.3	2.7	20.9	2.8
EMR	6.4	3.3	17.6	2.7	20.1	2.8	19.1	2.7	19.8	2.7
Sec State	1.9	1.0	10.4	1.6	9.5	1.3	12.3	1.7	14.9	2.0
RIE	—	—	5.9	0.9	6.4	0.9	10.2	1.4	14.6	2.0
CMHC	0.5	0.2	13.8	2.1	22.1	3.1	28.8	4.0	10.1	1.4
PSC	—	—	2.6	0.4	2.5	0.3	2.6	0.4	3.5	0.5
Justice	0.2	0.1	1.2	0.2	1.3	0.2	1.4	0.2	1.4	0.2
Labour	0.2	0.1	0.6	0.1	1.3	0.2	1.3	0.2	1.3	0.2
Revenue	0.5	0.2	1.0	0.2	0.9	0.1	1.0	0.1	1.0	0.1
Veterans' Affairs	0.3	0.2	0.6	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Fed. Judicial Affairs	0.1	0.1	0.5	0.1	0.5	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Museums	0.2	0.1	0.3	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1
Communications	0.6	0.3	0.7	0.1	0.9	0.1	0.7	0.1	0.5	0.1
CBC	3.3	1.7	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	1.0	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	197.1	100.0	645.9	100.0	721.4	100.0	718.0	100.0	740.6	100.0
Federal	197.1	55.8	645.9	48.8	721.4	49.5	718.0	45.4	740.6	43.9
NWTG	115.4	32.7	525.5	39.7	569.4	39.1	647.1	40.9	705.1	41.8
YTG	40.7	11.5	152.3	11.5	166.0	11.4	217.4	13.7	239.7	14.2
Total	353.2	100.0	1,323.7	100.0	1,456.8	100.0	1,582.4	100.0	1,685.3	100.0

Expenditure by Northern Objective

Expenditure data by Northern Objective are based on the informed judgements of reporting agencies. Also included are amounts which are considered to fall under the category of Administration and Support and which are not, therefore, allocated to specific objectives.

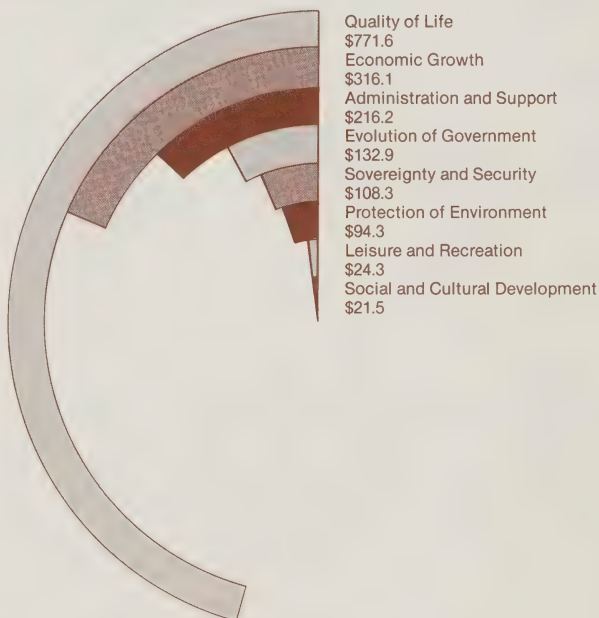
Following is a brief description of the National Objectives for Northern Canada approved by the Federal Government in 1971:

- 1 *Quality of Life* – To provide for a higher standard of living, quality of life, and equality of opportunity for Northern residents by methods which are compatible with their own preferences and aspirations.
- 2 *Economic Growth* – To encourage viable economic development within the regions of the Northern Territories so as to realize their potential contribution to the national economy and the material well-being of Canadians.
- 3 *Sovereignty and Security* – To maintain Canadian sovereignty and security in the North.
- 4 *Protection of Environment* – To maintain and enhance the Northern environment with due consideration to economic and social development.
- 5 *Evolution of Government* – To further the evolution of self-government in the Northern Territories.
- 6 *Social and Cultural Development* – To realize the potential contribution of the Northern Territories to the social and cultural development of Canada.
- 7 *Leisure and Recreation* – To develop fully the leisure and recreational opportunities in the Northern Territories.

The chart below shows how the total planned expenditures for 1986/87 are distributed among the Northern Objectives, based on the allocations reported for each ANEP activity.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1986/87 by Northern Objective

Total Spending: \$1,685.3



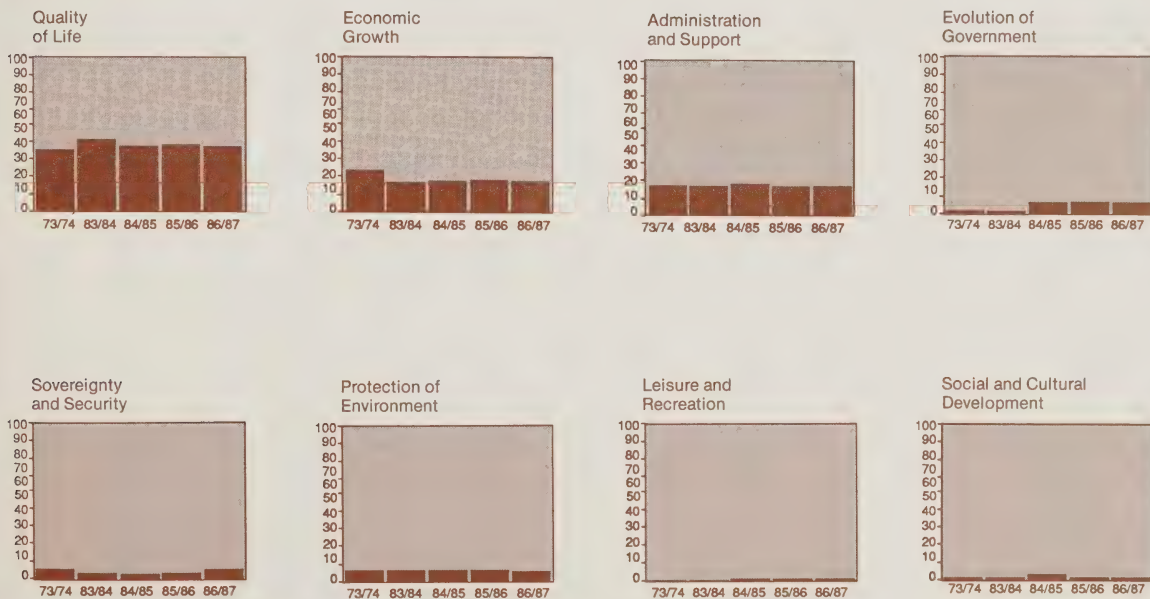
The category *Administration and Support* includes activities which contribute to the Northern Objectives by supporting other activities which contribute to these objectives (construction and maintenance of government buildings, financial and personnel services, etc.). In accordance with the ANEP survey methodology, these expenditures are identified separately rather than arbitrarily pro-rated among the other activities.

The following table indicates the overall dollar and percentage distribution of total expenditures among the Northern Objectives for various years. Trends in expenditure distributions over the ten-year period are indicated graphically below.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective

Northern Objective	1973/74 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Forecast		1986/87 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Quality of Life	152.8	43.3	670.9	50.7	672.4	46.2	747.5	47.2	771.6	45.8
Economic Growth	86.2	24.4	253.5	19.2	278.4	19.1	295.7	18.7	316.1	18.8
Admin and Support	51.5	14.6	197.6	14.9	183.9	12.6	200.6	12.7	216.2	12.8
Evolution of Gov't	9.2	2.6	27.1	2.1	114.6	7.9	132.5	8.4	132.9	7.9
Sov and Security	24.9	7.1	62.9	4.8	63.0	4.3	70.7	4.5	108.3	6.4
Protection of Environ	20.1	5.7	77.0	5.8	85.0	5.8	91.1	5.8	94.3	5.6
Leisure and Rec'n	3.6	1.0	16.1	1.2	22.0	1.5	24.4	1.5	24.3	1.4
Soc and Cult Devel	4.9	1.4	18.8	1.4	37.5	2.6	19.9	1.3	21.5	1.3
Total	353.2	100.0	1,323.7	100.0	1,456.8	100.0	1,582.4	100.0	1,685.3	100.0

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective



The following table provides the dollar and percentage allocations to the Northern Objectives for each of the Federal, NWT and YT governments. The objectives are in descending order based on the 1986/87 planned allocations of each government.

In addition, tables are included to show the overall breakdown of the 1986-1987 Planned Expenditure by Spending Agency and Northern Objective, as well as by each Territory, i.e. Yukon and Northwest Territories.

As noted previously, Administration and Support expenditures generally support more than one ANEP activity. For this reason they are identified separately, rather than arbitrarily pro-rated to other activities. The extent to which expenditures are allocated to this category depends largely on the accounting systems and organizational structures of individual reporting agencies. As such, the data do not provide a valid basis for making inter-agency comparisons of Administration and Support expenditures.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective

Northern Objective	1973/74 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Forecast		1986/87 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Federal:										
Quality of Life	62.8	31.9	265.1	41.1	299.5	41.5	302.6	42.2	280.8	37.9
Economic Growth	66.4	33.7	190.3	29.5	201.1	27.9	203.1	28.3	204.4	27.6
Sov and Security	24.9	12.7	62.9	9.7	63.0	8.7	70.7	9.9	108.3	14.6
Protection of Environ	18.6	9.5	67.2	10.4	74.1	10.3	77.8	10.8	80.2	10.8
Admin and Support	16.5	8.3	32.3	5.0	36.0	5.0	33.6	4.7	35.9	4.9
Soc and Cult Devel	4.5	2.3	16.6	2.6	34.9	4.8	17.2	2.4	17.1	2.3
Leisure and Rec'n	1.3	0.6	7.4	1.1	8.7	1.2	8.7	1.2	9.4	1.3
Evolution of Gov't	2.1	1.1	4.0	0.6	4.1	0.6	4.1	0.6	4.3	0.6
Total Federal	197.1	100.0	645.9	100.0	721.4	100.0	717.9	100.0	740.6	100.0
NWTG:										
Quality of Life	70.0	60.6	324.3	61.7	284.6	50.0	336.2	52.0	374.4	53.1
Admin and Support	29.9	25.9	142.6	27.1	123.3	21.7	127.7	19.7	146.6	20.8
Evolution of Gov't	4.1	3.6	8.3	1.6	93.2	16.4	101.6	15.7	95.2	13.5
Economic Growth	8.2	7.1	35.5	6.8	48.0	8.4	57.2	8.8	62.8	8.9
Leisure and Rec'n	1.8	1.6	7.0	1.3	11.6	2.0	13.7	2.1	12.9	1.8
Protection of Environ	1.2	1.0	6.2	1.2	6.6	1.2	8.5	1.3	9.4	1.3
Soc and Cult Devel	0.2	0.2	1.7	0.3	2.2	0.4	2.2	0.3	3.9	0.6
Total NWTG	115.4	100.0	525.5	100.0	569.4	100.0	647.1	100.0	705.1	100.0
YTG:										
Quality of Life	20.0	49.0	81.4	53.5	88.4	53.2	108.7	50.0	116.4	48.6
Economic Growth	11.6	28.6	27.6	18.1	29.4	17.7	35.4	16.3	48.9	20.4
Admin and Support	5.1	12.6	22.6	14.9	24.6	14.8	39.3	18.1	33.7	14.1
Evolution of Gov't	3.0	7.4	14.8	9.7	17.2	10.4	26.8	12.4	33.4	13.9
Protection of Environ	0.3	0.7	3.6	2.4	4.2	2.6	4.7	2.2	4.7	2.0
Leisure and Rec'n	0.5	1.2	1.7	1.1	1.7	1.0	1.9	0.9	2.0	0.8
Soc and Cult Devel	0.2	0.4	0.5	0.3	0.4	0.2	0.5	0.2	0.5	0.2
Total YTG	40.7	100.0	152.3	100.0	166.0	100.0	217.4	100.0	239.7	100.0

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's)**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	10,119	—	—	—	—	—	—	10,119
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	327	—	161	—	—	—	—	488
Employment and Immigration	—	34,896	82	18,770	10	—	—	2,714	56,472
Energy, Mines and Resources	—	29	95	12,976	1,946	2,936	—	1,783	19,765
Environment	—	487	—	17,053	4,515	20,987	4,147	—	47,189
Federal Judicial Affairs	—	734	—	—	—	—	—	—	734
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	851	—	9,110	401	11,875	816	—	23,053
Indian and Northern Affairs	3,170	17,954	9,618	44,844	963	44,449	1,851	17,099	139,948
Justice	—	1,440	—	—	—	—	—	—	1,440
Labour	—	—	—	—	—	—	—	1,300	1,300
National Defence	—	5,190	—	613	99,491	—	—	—	105,294
National Health and Welfare	—	117,081	—	—	—	—	—	—	117,081
National Museums	—	—	605	—	—	—	—	—	605
National Revenue	—	—	—	—	1,013	—	—	—	1,013
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	10,436	—	10,436	—	—	—	—	20,872
Public Service Commission	—	3,543	—	—	—	—	—	—	3,543
Public Works	—	4,350	—	8,700	—	—	1,450	12,694	27,194
Regional Industrial Expansion	—	—	—	14,574	—	—	—	—	14,574
Royal Canadian Mounted Police	—	38,202	—	—	—	—	—	—	38,202
Secretary of State	1,134	5,668	6,707	—	—	—	1,134	303	14,946
Transport	—	28,794	—	67,187	—	—	—	25	96,006
Veterans Affairs	—	735	—	—	—	—	—	—	735
Total Federal Government	4,304	280,836	17,107	204,424	108,339	80,247	9,398	35,918	740,573
Government of NWT	95,179	374,400	3,884	62,766	—	9,380	12,857	146,599	705,065
Government of the Yukon	33,395	116,410	495	48,921	—	4,708	2,022	33,719	239,670
Total	132,878	771,646	21,486	316,111	108,339	94,335	24,277	216,236	1,685,308

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	1,444	—	—	—	—	—	—	1,444
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	96	—	47	—	—	—	—	143
Employment and Immigration	—	16,489	50	3,208	6	—	—	396	22,149
Energy, Mines and Resources	—	3	42	360	36	30	—	452	923
Environment	—	51	—	1,872	508	5,119	1,194	—	8,744
Federal Judicial Affairs	—	174	—	—	—	—	—	—	174
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	143	—	338	—	1,339	143	—	1,963
Indian and Northern Affairs	2,024	8,534	3,922	7,368	135	11,278	474	5,562	39,297
Justice	—	474	—	—	—	—	—	—	474
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	—	—	—	1,603	—	—	—	1,603
National Health and Welfare	—	30,826	—	—	—	—	—	—	30,826
National Museums	—	—	103	—	—	—	—	—	103
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	1,277	—	1,277	—	—	—	—	2,554
Public Service Commission	—	1,034	—	—	—	—	—	—	1,034
Public Works	—	4,350	—	8,700	—	—	1,450	3,700	18,200
Regional Industrial Expansion	—	—	—	3,494	—	—	—	—	3,494
Royal Canadian Mounted Police	—	10,072	—	—	—	—	—	—	10,072
Secretary of State	224	1,120	1,375	—	—	—	224	31	2,974
Transport	—	3,817	—	8,906	—	—	—	—	12,723
Veterans Affairs	—	555	—	—	—	—	—	—	555
Total Federal Government	2,248	82,459	5,492	35,570	2,288	17,766	3,485	10,141	159,449
Government of the Yukon	33,395	116,410	495	48,921	—	4,708	2,022	33,719	239,670
Total	35,643	198,869	5,987	84,491	2,288	22,474	5,507	43,860	399,119

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) —
Northwest Territories**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	8,589	—	—	—	—	—	—	8,589
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	231	—	114	—	—	—	—	345
Employment and Immigration	—	16,407	32	15,562	4	—	—	2,318	34,323
Energy, Mines and Resources	—	3	44	1,481	100	156	—	834	2,618
Environment	—	279	—	9,535	2,433	8,520	1,042	—	21,809
Federal Judicial Affairs	—	396	—	—	—	—	—	—	396
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	541	—	4,212	—	5,171	541	—	10,465
Indian and Northern Affairs	—	1,102	1,720	8,334	96	19,575	165	5,633	36,625
Justice	—	966	—	—	—	—	—	—	966
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	3,114	—	—	35,058	—	—	—	38,172
National Health and Welfare	—	86,255	—	—	—	—	—	—	86,255
National Museums	—	—	379	—	—	—	—	—	379
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agencies	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	9,159	—	9,159	—	—	—	—	18,318
Public Service Commission	—	2,509	—	—	—	—	—	—	2,509
Public Works	—	—	—	—	—	—	—	8,994	8,994
Regional Industrial Expansion	—	—	—	11,080	—	—	—	—	11,080
Royal Canadian Mounted Police	—	28,130	—	—	—	—	—	—	28,130
Secretary of State	838	4,188	4,912	—	—	—	838	272	11,048
Transport	—	23,741	—	55,395	—	—	—	—	79,136
Veterans Affairs	—	180	—	—	—	—	—	—	180
Total Federal Government	838	185,790	7,087	114,872	37,691	33,422	2,586	18,051	400,337
Government of the NWT	95,179	373,642	3,884	62,766	—	8,791	12,857	146,599	703,718
Total	96,017	559,432	10,971	177,638	37,691	42,213	15,443	164,650	1,104,055

Expenditure by Economic Function

Each ANEP activity is allocated to one of thirteen Economic Functions. However, certain activities (e.g. long-range research) are treated as special items and are excluded from the chart and table. The distribution of the total expenditures planned for 1986/87 among the twelve other Economic Functions is displayed in the chart below, following which there is a table showing Trend in Expenditure and Percentage Distribution by Economic Function for the base year and the most recent four-year data for this year's exercise. Also included are tables showing the overall breakdown of the 1986-87 Planned Expenditure by Agency and Economic Function, as well as by each Territory, i.e. Yukon and Northwest Territories.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1986/87 by Economic Function

Total Spending: \$1,685.3

Health \$199.3

General Government Services \$374.7

Welfare \$254.0



Transportation \$198.5

Education \$169.7

Economic Development Other \$157.0

Local Government \$102.4

Defence \$96.2

Culture and Recreation \$48.2

Other:

1.9% Economic Development (Human) \$32.0

1.9% Short Range Research \$31.9

1.3% Communications \$21.4

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Economic Function

Economic Function	1973/74 Actual		1983/84 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Forecast		1986/87 Planned	
Total Spending	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
General Gov't Services	78.8	22.3	314.9	23.8	356.1	24.4	365.4	23.1	374.7	22.2
Welfare	39.0	11.0	203.8	15.4	223.7	15.4	267.7	16.9	254.0	15.1
Health	26.8	7.6	152.4	11.5	159.7	11.0	176.8	11.2	199.3	11.8
Transportation	75.4	21.3	189.8	14.3	201.3	13.8	181.1	11.4	198.5	11.8
Education	41.4	11.7	125.9	9.5	142.7	9.8	152.8	9.7	169.7	10.1
Economic Devel (Other)	23.7	6.7	119.1	9.0	129.5	8.9	153.0	9.7	157.0	9.3
Local Government	15.8	4.5	45.7	3.5	73.2	5.0	91.9	5.8	102.4	6.1
Defence	13.9	3.9	52.7	4.0	51.0	3.5	58.8	3.7	96.2	5.7
Culture and Recreation	6.5	1.9	32.9	2.5	40.6	2.8	46.1	2.9	48.2	2.9
Economic Devel (Human)	6.9	1.9	39.8	3.0	27.0	1.9	36.9	2.3	32.0	1.9
Short-range Research	17.7	5.0	27.2	2.1	33.0	2.3	32.0	2.0	31.9	1.9
Communications	7.3	2.1	19.5	1.5	19.0	1.3	19.9	1.3	21.4	1.3
Total	353.2	100.0	1,323.7	100.0	1,456.8	100.0	1,582.4	100.0	1,685.3	100.0

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's)**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- cations	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	9,944	—	—	—	—	—	—	175	—	—	10,119
Canadian Broadcasting Corp. Communications	—	—	—	—	488	—	—	—	—	—	—	—	488
Employment and Immigration	—	—	33,841	—	—	22,426	206	—	—	—	—	—	56,473
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	184	—	—	6,069	—	13,512	19,765
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,672	16,944	22,573	47,189
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	734	734
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	4,637	—	—	6,420	—	—	11,996	—	—	23,053
Indian and Northern Affairs	1,466	—	5,449	24,262	—	5,681	77,569	—	4,468	2,009	—	19,044	139,948
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,440	1,440
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,300	1,300
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	96,160	—	3,944	—	5,190	105,294
National Health and Welfare	—	86,620	30,461	—	—	—	—	—	—	—	—	—	117,081
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	605	—	605
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,013	1,013
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	20,872	—	—	—	—	—	—	—	20,872
Public Service Commission	—	—	—	—	—	3,109	—	—	—	—	—	434	434
Public Works	—	—	—	14,500	—	—	—	—	—	—	—	12,694	27,194
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	14,574	—	—	—	—	—	14,574
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	38,202	38,202
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	14,643	303	14,946
Transport	—	—	—	95,981	—	—	—	—	—	—	—	25	96,006
Veterans Affairs	—	—	735	—	—	—	—	—	—	—	—	—	735
Total Federal Government	1,466	86,620	80,430	139,380	21,360	31,216	98,953	96,160	4,468	31,865	32,192	116,464	740,574
Government of NWT	116,069	84,194	155,158	34,404	—	758	33,729	—	66,441	—	13,477	200,834	705,064
Government of the Yukon	52,182	28,528	18,436	24,756	—	—	24,329	—	31,479	—	2,517	57,443	239,670
Total	169,717	199,342	254,024	198,540	21,360	31,974	157,011	96,160	102,388	31,865	48,186	374,741	1,685,308

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- cations	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	1,434	—	—	—	—	—	—	10	—	—	1,444
Canadian Broadcasting Corp. Communications	—	—	—	—	143	—	—	—	—	—	—	—	143
Employment and Immigration	—	—	18,360	—	—	3,664	126	—	—	—	—	—	22,150
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	17	—	—	—	—	905	922
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,122	5,083	2,539	8,744
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	174	174
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,963	—	—	1,963
Indian and Northern Affairs	1,466	—	5,449	—	—	507	23,903	—	2,410	—	—	5,562	39,297
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	474	474
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	1,603	—	—	—	—	1,603
National Health and Welfare	—	21,004	9,822	—	—	—	—	—	—	—	—	—	30,826
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	103	—	103
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	2,554	—	—	—	—	—	—	—	2,554
Public Service Commission	—	—	—	—	—	831	—	—	—	—	—	203	1,034
Public Works	—	—	—	14,500	—	—	—	—	—	—	—	3,700	18,200
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	3,494	—	—	—	—	—	3,494
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10,072	10,072
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,943	31	2,974
Transport	—	—	—	12,723	—	—	—	—	—	—	—	—	12,723
Veterans Affairs	—	—	555	—	—	—	—	—	—	—	—	—	555
Total Federal Government	1,466	21,004	35,620	27,223	2,697	5,002	27,540	1,603	2,410	3,095	8,129	23,660	159,449
Government of the Yukon	52,182	28,528	18,436	24,756	—	—	24,329	—	31,479	—	2,517	57,443	239,670
Total	53,648	49,532	54,056	51,979	2,697	5,002	51,869	1,603	33,889	3,095	10,646	81,103	399,119

**1986/87 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) —
Northwest Territories**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- ca- tions	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	8,510	—	—	—	—	—	—	79	—	—	8,589
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	—	—	—	345	—	—	—	—	—	—	—	345
Employment and Immigration	—	—	15,481	—	—	18,762	80	—	—	—	—	—	34,323
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	17	—	—	—	—	2,600	2,617
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5,747	3,897	12,166	21,810
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	396	396
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	2,827	—	—	100	—	—	7,538	—	—	10,465
Indian and Northern Affairs	—	—	—	—	—	2,147	26,785	—	2,058	—	—	5,633	36,623
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	966	966
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	35,058	—	—	—	3,114	38,172
National Health and Welfare	—	65,616	20,639	—	—	—	—	—	—	—	—	—	86,255
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	379	—	379
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Northern Pipeline Agency	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	18,318	—	—	—	—	—	—	—	18,318
Public Service Commission	—	—	—	—	—	2,278	—	—	—	—	—	231	2,509
Public Works	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8,994	8,994
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	11,080	—	—	—	—	—	11,080
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	28,130	28,130
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10,776	272	11,048
Transport	—	—	—	79,135	—	—	—	—	—	—	—	—	79,135
Veterans Affairs	—	—	180	—	—	—	—	—	—	—	—	—	180
Total Federal Government	—	65,616	44,810	81,962	18,663	23,187	38,062	35,058	2,058	13,364	15,052	62,502	400,334
Government of the NWT	116,069	84,194	155,158	34,404	—	—	33,140	—	66,441	—	13,477	200,834	703,717
Total	116,069	149,810	199,968	116,366	18,663	23,187	71,202	35,058	68,499	13,364	28,529	263,336	1,104,051

Appendix I

Northern Canada Power Commission

The following information has been extracted from the 37th Annual Review (for the year ended March 31, 1985) of the Northern Canada Power Commission.

The Northern Canada Power Commission is a Federal Crown Corporation which operates under the authority of the Northern Canada Power Commission Act. It is concerned with the planning, construction and management of public utilities, primarily electrical, on a commercial basis.

The Commission is the principal producer of electricity north of 60° and operates the main transmission networks in the Yukon and Northwest Territories. Heat, water and sewerage service utilities are operated at Inuvik, N.W.T. Wholesale heat supply is provided to the Northwest Territories Government for distribution at Frobisher Bay.

It is a requirement of the Authorizing Act that operations of the Commission shall be self-sustaining within each rate zone as defined in the Act. Consequently, rates charged for utilities supplied must provide sufficient revenue to cover interest and principal payments on loans made to the Commission, operating, maintenance, administrative and all other expenses, and contingency allowances.

Statement of Operations for the Year Ended March 31: (\$ millions)

	1973/74 Total	1981/82 Total	1982/83 Total	1983/84 Total	1984/85 Total
Income	15.6	73.4	79.3	81.9	88.1
Expense	11.9	59.0	57.2	61.2	69.1
Interest on Loans	3.3	14.0	14.8	14.9	13.1
Net Income (Loss)	0.4	0.4	7.3	5.9	5.9
<i>Number of Employees</i>	<i>311</i>	<i>333</i>	<i>331</i>	<i>326</i>	<i>326</i>

Northern Transportation Company Limited

(and subsidiary companies)

The following information has been extracted from Annual Reports of the Northern Transportation Company Limited, (1973 to 1984).

Northern Transportation Company Limited has operated throughout the Mackenzie River system for 51 years, along the Western Arctic coast and islands for 28 years, and along the west coast of Hudson Bay for ten years. The company's marine operations have been the principal mode of transportation for community freight needs and logistic support for oil, gas and mineral exploration and development. The marine operations are complemented by Grimshaw Trucking and Distributing Ltd., a wholly-owned trucking subsidiary.

Consolidated Statement of Income and Expenses*

for the year ended December 31:

(\$ millions)

	1973	1981	1982	1983	1984
Income					
- Operating Revenue	16.4	42.0	46.4	44.5	40.8
- Parliamentary Appropriation**	—	0.6	1.1	0.6	—
- Other (Interest, Capital Gains)	0.1	3.9	3.3	2.3	2.9
	16.5	46.5	50.8	47.4	43.7
Expense					
- Operating	18.3	39.8	41.3	41.7	39.2
- Other (Interest on Debt)	2.3	3.0	2.9	2.6	2.3
	20.6	42.8	44.2	44.3	41.5
Net Profit (Loss) before deferred Income Tax	(4.1)	3.7	6.6	3.1	2.2
Plus Extraordinary Item	—	—	1.0	—	—
Less Income Tax (Credit)	(2.1)	3.5	3.0	1.4	.9
Net Profit (Loss)	(2.0)	0.2	4.6	1.7	1.3
Number of Employees	1,127	738	768	669	564

* *Principles of Consolidation* - The consolidated financial statements include the accounts of the company and its subsidiaries, Northern Offshore Limited (formerly Yellowknife Transportation Company Limited) and Grimshaw Trucking and Distributing Ltd., both of which are wholly-owned.

** *Parliamentary Appropriation* - Parliament approved these payments to the company to defray the excess of costs incurred over revenue earned from the Keewatin resupply operations (1975 to 1984) and Great Bear Lake resupply operation (1978-1983). 1981-1984 figures relate only to Keewatin resupply.

In Conclusion

Serious readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal *Annual Northern Expenditure Plan* by writing to:
Indian and Northern Affairs Canada
Constitutional Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4

Readers interested in further information on the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

Annual Report – DIAND

A Survey of Public Review Hearings in Northern Canada

The Lancaster Sound Region: 1980-2000,
(The Green Paper)

by writing:
Public Enquiries
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario K1A 0H4

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements peuvent demander un exemplaire de la version détaillée, pour usage interne, du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*, en écrivant à :

Direction du développement constitutionnel
Affaires indiennes et du Nord
Ottawa (Ontario) K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir plus de documentation sur les activités et programmes du gouvernement dans le Nord peuvent demander les publications suivantes :

Rapport annuel, Affaires indiennes et du Nord Canada

Étude des audiences publiques dans le Nord du Canada

Étude de la région du détroit de Lancaster : 1980-2000

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Service des demandes de renseignements du public
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario) K1A 0H4

**Société des transports
du Nord Limitée (et filiales)**

Les renseignements suivants proviennent du *Rapport annuel* de la Société des transports du Nord Limitée (de 1973 à 1984). Le réseau de transport de la Société des transports du Nord Limitée couvre le bassin du Mackenzie depuis cinquante et un ans, les lacs et le littoral de l'Arctique de l'Ouest depuis vingt-huit ans, ainsi que depuis dix ans. Le réseau de transport maritime et fluvial de la Société est le principal moyen d'acheminement des marchandises vers les localités, et de fournitures des services de base dans les secteurs de l'exploration et de l'exploitation du pétrole brut, du gaz naturel et des minéraux. La *Grimshaw Trucking and Distributing Ltd*, une filiale en propriété exclusive, assure les services de transport routier qui font de la Société un réseau de transport intégré.

Etat consolidé des recettes et des dépenses*

(en millions de dollars)

	1973	1981	1982	1983	1984
Recettes					
— Recettes d'exploitation	16,4	42,0	46,4	44,5	40,8
— Crédits parlementaires**	—	0,6	1,1	0,6	—
— Autres recettes (intérêts, gains en capital)	0,1	3,9	3,3	2,3	2,9
	16,5	46,5	50,8	47,4	43,7
Dépenses					
— Exploitation	18,3	39,8	41,3	41,7	39,2
— Autres dépenses (intérêts des emprunts)	2,3	3,0	2,9	2,6	2,3
	20,6	42,8	44,2	44,3	41,5
Bénéfice net (perte) avant le report de l'impôt sur le revenu	(4,1)	3,7	6,6	3,1	2,2
Plus élément extraordinaire	—	—	1,0	—	—
	(2,1)	3,5	3,0	1,4	,9
Bénéfice net (perte)	(2,0)	0,2	4,6	1,7	1,3
Nombre d'employés	1 127	738	768	669	564

* *Portée de la consolidation* — La consolidation comprend les états financiers de la société mère et de ses filiales en propriété inclusive, la *Northern Offshore Limited* (anciennement la *Yellowknife Transportation Company Limited*) et la *Grimshaw Trucking and Distributing Ltd*.

** *Crédits parlementaires* — Le Parlement a approuvé le versement de ces sommes à la Société pour lui permettre de couvrir le surplus de dépenses (comparativement aux recettes perçues) entraîné par le réapprovisionnement des régions de Keewatin (de 1975 à 1984) et du Grand lac de l'Ours (de 1978 à 1983). Les chiffres de 1981 à 1984 ne comprennent que les activités de réapprovisionnement de la région de Keewatin.

Commission d'énergie du Nord canadien

Les données suivantes proviennent du 37^e Rapport annuel de la Commission d'énergie du Nord canadien (pour l'exercice terminé le 31 mars 1985). La Commission du Nord canadien est une société de la Couronne créée en vertu de la Loi sur la Commission d'énergie du Nord canadien. La Commission s'occupe de la planification, de la construction et de la gestion des services d'utilité publique, principalement des installations électriques, et ce, sur une base commerciale. La Commission est le principal producteur d'électricité au nord du 60^e et elle exploite les principaux réseaux de lignes à haute tension au Yukon et dans l'Inuvik (T. N.-O.), que la Commission exploite des services publics d'égoûts, de chauffage et d'eau. La Commission fournit également, au gouvernement territorial, du chauffage au prix de gros qui est distribué à Frobisher Bay. Selon la loi mandant la Commission, il est obligatoire que ses activités soient financièrement autonomes à l'intérieur de chacune des zones tarifaires telles que définies par la Loi. Par conséquent, les tarifs demandés pour les services publics doivent fournir un revenu suffisant pour permettre à la Commission de s'acquitter des paiements capital-intérêts sur les emprunts accordés à la Commission afin de couvrir les frais d'exploitation, d'entretien et d'administration, et d'accumuler un fonds de réserve pour les imprévus.

État d'exploitation au 31 mars

(en millions de dollars)

	1973-1974	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Recettes	15,6	73,4	79,3	81,9	88,1
Dépenses	11,9	59,0	57,2	61,2	69,1
Intérêts des emprunts	3,3	14,0	14,8	14,9	13,1
Bénéfice net (perte)	0,4	0,4	7,3	5,9	5,9
Nombre d'employés	311	333	331	326	326

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par fonction économique, pour 1986-1987 — Territoires du Nord-Ouest

Organismes	Éduca- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- muni- cations	Progrès écono- mique (humain)	Progrès écono- mique (autres)	Défense	Adminis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AINC	—	—	—	—	—	2 147	26 785	—	2 058	—	—	5 633	36 623
Anciens combattants	—	—	180	—	—	—	—	—	—	—	—	—	180
CFP	—	—	—	—	—	2 278	—	—	—	—	—	231	2 509
Communications	—	—	—	—	345	—	—	—	—	—	—	—	345
Défense nationale	—	—	—	—	—	—	—	35 058	—	—	—	—	35 058
EIR	—	—	—	—	—	—	11 080	—	—	—	—	—	11 080
Emploi et Immigration	—	15 481	—	—	—	18 762	80	—	—	—	—	—	34 223
EMR	—	—	—	—	—	—	17	—	—	—	—	—	2 617
Environnement	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 617
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21 810
GRC	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	28 130
Hypothèques et Logement	—	—	8 510	—	—	—	—	—	—	79	—	—	8 589
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	966
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	396
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	379
Pêches et Océans	—	—	—	2 827	—	—	100	—	—	7 538	—	—	10 465
Postes Canada	—	—	—	—	—	18 318	—	—	—	—	—	—	18 318
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	65 616	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10 776	—	86 255
Secrétariat d'Etat	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11 048
Transports	—	—	—	79 135	—	—	—	—	—	—	—	—	79 135
Travail	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8 994
Total fédéral	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	400 334
G.T.N.O.	116 069	84 194	155 158	34 404	81 962	18 663	33 140	35 058	66 441	2 058	13 364	200 834	703 717
Total	116 069	84 194	155 158	34 404	81 962	18 663	33 140	35 058	66 441	2 058	13 364	263 336	1 104 051

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par fonction économique, pour 1986-1987

Organismes	Educa- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- muni- cations	Progrès écono- mique (humain)	Progrès écono- mique (autres)	Défense	Adminis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AINC	1 466	—	5 449	24 262	—	5 681	77 569	—	4 468	2 009	—	19 044	139 948
Anciens combattants	—	—	735	—	—	—	—	—	—	—	—	—	735
CCF	—	—	—	—	—	3 109	—	—	—	—	—	434	3 543
Communications	—	—	—	—	488	—	—	—	—	—	—	—	488
Défense nationale	—	—	—	—	—	—	—	96 160	—	3 944	—	5 190	105 294
EIR	—	—	—	—	—	—	14 574	—	—	—	—	—	14 574
Emploi et Immigration	—	—	33 841	—	—	22 426	206	—	—	6 069	—	—	56 473
EMR	—	—	—	—	—	—	184	—	—	—	—	—	13 512
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	19 765
GRC	—	—	9 944	—	—	—	—	—	—	175	—	38 202	—
Hypothèques et Logement	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10 119
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 440	734
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	605
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	734
Pêches et Océans	—	—	—	4 637	—	—	6 420	—	—	11 996	—	12 694	27 194
Postes Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20 872
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 013
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	117 081
Santé et Bien-être	—	86 620	30 461	—	95 981	—	—	—	—	—	14 643	303	14 946
Secrétariat d'Etat	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	25	96 006
Transports	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 300	1 300
Travaux publics	—	—	—	14 500	—	—	—	—	—	—	—	12 694	27 194
Total fédéral	1 466	86 620	80 430	139 380	21 360	31 216	98 963	96 160	4 468	31 865	32 192	116 464	740 574
G.T.N.-O.	116 069	84 194	155 158	34 404	—	758	33 729	—	66 441	—	13 477	200 834	705 064
G.Y.	52 182	28 528	18 436	24 756	—	—	24 329	—	31 479	—	2 517	57 443	239 670
Total	169 717	199 342	254 024	198 540	21 360	31 974	157 011	96 160	102 388	31 865	48 186	374 741	1 685 308

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par fonction économique, pour 1986-1987 — Yukon

Organismes	Educa- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- muni- cations	Progrès écono- mique (humain)	Progrès écono- mique (autres)	Défense	Adminis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AINC	1 466	—	5 449	—	—	507	23 903	—	2 410	—	—	5 562	39 297
Anciens combattants	—	—	555	—	—	—	—	—	—	—	—	—	555
CCF	—	—	—	—	—	831	—	—	—	—	—	203	1 034
Communications	—	—	—	—	143	—	—	—	—	—	—	—	143
Défense nationale	—	—	—	—	—	—	—	1 603	—	—	—	—	1 603
EIR	—	—	—	—	—	—	3 494	—	—	—	—	—	3 494
Emploi et Immigration	—	—	18 960	—	—	3 664	126	—	—	—	—	—	22 150
EMR	—	—	—	—	—	—	17	—	—	—	—	905	922
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 122	5 083	2 539	8 744
GRC	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Hypothèques et Logement	—	1 434	—	—	—	—	—	—	—	10	—	—	10 072
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	474
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 444
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	103	174	103
Pêches et Océans	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 963	—	—	1 963
Postes Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 554
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	—	21 004	9 822	—	12 723	—	—	—	—	—	2 943	31	2 974
Secrétariat d'Etat	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12 723
Transports	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travaux publics	—	—	—	14 500	—	—	—	—	—	—	—	3 700	18 200
Total fédéral	1 466	21 004	9 822	—	12 723	—	27 540	1 603	2 410	3 096	8 129	23 660	159 449
G.Y.	52 182	28 528	18 436	24 756	—	—	24 329	—	31 479	—	2 517	57 443	239 670
Total	53 648	49 532	54 056	51 979	2 697	5 002	51 869	1 603	33 889	3 096	10 646	81 103	399 119

Chaque activité du Programme annuel des dépenses dans le Nord correspond à une des 13 fonctions économiques. Cependant, certaines activités (par exemple, la recherche à long terme) sont considérées comme des postes spéciaux et sont exclues du graphique et du tableau. La répartition des dépenses totales projetées pour 1986-1987 entre les 12 autres fonctions économiques est indiquée au tableau suivant.

On trouvera plus loin un tableau indiquant l'évolution des dépenses et la répartition en pourcentages pour chaque activité économique pour l'année de base, ainsi que les plus récentes données rassemblees pour les quatre dernières années et pouvant servir à l'exercice de cette année. Sont joints à ces documents des tableaux exposant la répartition générale des dépenses prévues pour 1986-1987 pour chaque organisme et chaque activité économique, de même que pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) par fonction économique, pour l'année 1986-1987

Dépenses totales : 1 685,3



Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par fonction économique

Fonctions économiques	1973-1974	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Services généraux du gouver.	78,8	22,3	314,9	22,8	356,1
Bien-être social	39,0	11,0	203,8	15,4	223,7
Santé	26,8	7,6	152,4	17,5	159,7
Transports	75,4	21,3	189,8	14,3	201,3
Education	41,4	11,7	125,9	9,5	142,7
Progrès économique (autres)	23,7	6,7	119,1	9,0	129,5
Administration locale	15,8	4,5	45,7	3,5	73,2
Défense	13,9	3,9	52,7	4,0	51,0
Culture et loisirs	6,5	1,9	32,9	2,5	40,6
Progrès économique (humain)	6,9	1,9	39,8	2,1	27,0
Recherche à court terme	17,7	5,0	27,2	2,1	33,0
Communications	7,3	2,1	19,5	1,5	19,0
Total	353,2	1 323,7	1 456,8	1 582,4	1 685,3

Depenses projetees (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, pour 1986-1987 — Yukon

Organismes	Evolution du gouv.	Qualite de la vie	Progres culturel	Croissance econo-mique	Souvenir, saine et securite	Protection de l'environnement	Loisirs et activites recreatives	Administration et soutien	Total
AINC	2 024	8 534	3 922	7 366	135	11 278	474	5 562	39 297
Anciens combattants	—	—	—	—	—	—	—	—	555
CFP	—	1 034	—	—	—	—	—	—	1 034
Communications	—	96	—	47	—	—	—	—	143
Defence nationale	—	—	—	—	1 603	—	—	—	1 603
EIR	—	—	—	3 494	—	—	—	—	3 494
Emploi et Immigration	18 489	—	50	3 208	6	30	—	396	22 149
EMR	3	—	42	360	36	—	—	452	923
Environnement	51	—	—	1 872	508	5 119	1 194	—	8 744
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	10 072	—	—	—	—	—	—	—	10 072
Hypotheques et Logement	—	—	—	—	—	—	—	—	1 444
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	474
Magistrature federale	—	174	—	—	—	—	—	—	174
Musees nationaux	—	—	103	—	—	—	—	—	103
Peches et Oceans	—	143	—	—	—	—	—	—	1 963
Postes Canada	1 277	—	—	1 277	1 339	—	143	—	2 554
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Sante et Bien-etre	30 826	—	—	—	—	—	—	—	30 826
Secrariat d'Etat	224	1 120	1 375	—	—	—	224	31	2 974
Transports	—	3 817	—	8 906	—	—	—	—	12 723
Travaux publics	—	4 350	—	8 700	—	—	—	—	18 200
Total federal	2 248	82 459	5 492	35 570	2 288	17 766	3 485	10 141	159 449
G.Y.	33 395	116 410	495	48 921	—	4 708	2 022	33 719	239 670
Total	35 643	198 869	5 987	84 491	2 288	22 474	5 507	43 860	399 119

Depenses projetees (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, pour 1986-1987 — Territoires du Nord-Ouest

Organismes	Evolution du gouv.	Qualite de la vie	Progres culturel	Croissance econo-mique	Souvenir, saine et securite	Protection de l'environnement	Loisirs et activites recreatives	Administration et soutien	Total
AINC	1 102	1 720	—	8 334	96	19 575	165	5 633	36 625
Anciens combattants	—	—	—	—	—	—	—	—	180
CFP	—	180	—	—	—	—	—	—	2 509
Communications	—	2 509	—	—	—	—	—	—	345
Defence nationale	—	3 114	—	—	35 058	—	—	—	38 172
EIR	—	—	—	11 080	—	—	—	—	11 080
Emploi et Immigration	16 407	—	32	15 562	4	—	—	2 318	34 283
EMR	3	—	44	1 481	100	156	—	834	2 618
Environnement	279	—	—	9 535	2 433	8 520	1 042	—	21 809
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	28 130	—	—	—	—	—	—	—	28 130
Hypotheques et Logement	—	—	—	—	—	—	—	—	8 589
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	966
Magistrature federale	—	—	—	—	—	—	—	—	396
Musees nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	379
Peches et Oceans	—	—	—	4 212	—	5 171	541	—	10 465
Postes Canada	—	—	—	9 159	—	—	—	—	18 318
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Sante et Bien-etre	86 255	—	—	—	—	—	—	—	86 255
Secrariat d'Etat	4 188	—	4 912	55 395	—	—	838	272	11 048
Transports	—	—	—	—	—	—	—	—	79 136
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	8 994
Total federal	838	185 790	7 087	114 872	37 691	33 422	2 586	18 051	400 337
G.T.N.O.	95 179	373 642	3 884	62 766	—	8 791	12 857	146 599	703 718
Total	96 017	559 432	10 971	177 638	37 691	42 213	15 443	164 650	1 104 055

Depenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, pour 1986-1987

Organismes	Evolution du gouv.	Qualité de la vie	Progrès social et culturel	Croissance économique	Souvenir et sécurité	Protection de l'environnement	Loisirs et activités récréatives	Administration et soutien	Total
AIRC	3 170	17 954	9 618	44 844	963	44 449	1 851	17 099	139 948
Armées combattantes	—	735	—	—	—	—	—	—	735
CFP	—	3 543	—	—	—	—	—	—	3 543
Communications	—	327	—	—	—	—	—	—	488
Défense nationale	—	5 190	—	—	99 491	—	—	—	105 294
EIR	—	—	—	—	—	—	—	—	14 744
Emploi et Immigration	—	34 896	82	10	1 946	2 936	—	2 714	56 472
EMR	—	29	95	12 976	—	—	—	1 783	19 765
Environnement	—	487	—	17 053	4 515	20 987	4 147	—	47 189
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	—	38 202	—	—	—	—	—	—	38 202
Hypothèques et Logement	—	10 119	—	—	—	—	—	—	10 119
Justice	—	1 440	—	—	—	—	—	—	1 440
Magistrature fédérale	—	734	—	—	—	—	—	—	734
Musees nationaux	—	851	—	—	—	—	—	—	605
Pêches et Océans	—	10 436	—	9 110	—	—	—	—	23 053
Postes Canada	—	—	—	—	401	—	816	—	20 872
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	1 013	—	—	—	1 013
Santé et Bien-être	1 134	117 081	6 707	—	—	—	1 134	—	117 081
Secrétariat d'Etat	—	5 668	—	—	—	—	—	303	14 946
Transports	—	28 794	—	67 187	—	—	—	25	96 006
Travail	—	—	—	—	—	—	—	1 300	1 300
Travaux publics	—	4 350	—	8 700	—	—	—	12 694	27 194
Total fédéral	4 304	280 836	17 107	204 424	108 339	80 247	9 398	35 918	740 573
G. Y.	33 395	116 410	495	48 921	—	4 708	2 022	33 719	239 670
G. T. N.-O.	95 179	374 400	3 884	62 766	—	9 380	12 857	146 599	705 065
Total	132 878	771 646	21 486	316 111	108 339	94 935	24 277	216 236	1 685 308

Le tableau suivant donne en dollars et en pourcentages les montants alloués aux objectifs pour le Nord, pour les gouvernements fédéral et territoriaux. Ces objectifs sont classés par ordre décroissant, selon les montants prévus pour chaque gouvernement pour 1986-1987. On trouvera en outre des tableaux indiquant la répartition générale des dépenses prévues pour 1986-1987 pour chaque objectif et chaque organisme et même que pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Pour les raisons déjà mentionnées, les dépenses pour la catégorie du Soutien administratif sont généralement réparties entre plusieurs activités du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*. C'est pourquoi elles sont inscrites séparément plutôt qu'attribuées arbitrairement à cette catégorie dépendant beaucoup des systèmes de comptabilité financière et des structures générales de chaque organisme. Ainsi, ces données ne constituent pas une base valable pour faire des comparaisons entre les dépenses des divers organismes pour la catégorie du Soutien administratif.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par objectif pour le Nord

Objectifs	1973-1974	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Réelles	Réelles	Réelles	Réelles	Prévues	Projetées
\$	\$	\$	\$	\$	\$
%	%	%	%	%	%

Gouvernement fédéral

Qualité de la vie	62,8	265,1	299,5	302,6	280,8
Croissance économique	66,4	33,7	29,5	203,1	204,4
Souveraineté et sécurité	24,9	12,7	62,9	70,7	108,3
Protection de l'environnement	18,6	9,5	67,2	77,8	80,2
Administration et soutien	16,5	8,3	32,3	33,6	35,9
Progrès social et culturel	4,5	2,3	16,6	17,2	17,1
Loisirs et activités récréatives	1,3	0,6	7,4	8,7	9,4
Evolution du gouvernement	2,1	1,1	4,0	4,1	4,3
Total fédéral	197,1	645,9	721,4	717,9	740,6
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

G.T.N.-O.

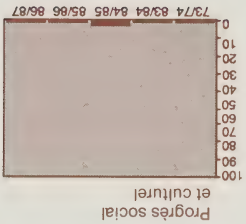
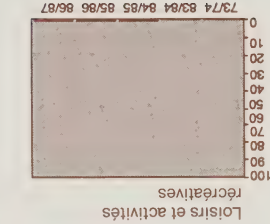
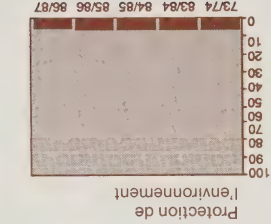
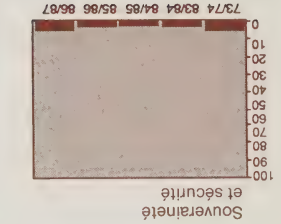
Qualité de la vie	70,0	324,3	284,6	336,2	374,4
Administration et soutien	29,9	142,6	123,3	127,7	146,6
Evolution du gouvernement	4,1	8,3	93,2	101,6	95,2
Croissance économique	8,2	35,5	48,0	57,2	62,8
Loisirs et activités récréatives	1,8	7,0	11,6	13,7	12,9
Protection de l'environnement	1,2	6,2	6,6	8,5	9,4
Progrès social et culturel	0,2	1,7	2,2	2,2	3,9
Total G.T.N.-O.	115,4	525,5	569,4	647,1	705,1
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

G.Y.

Qualité de la vie	20,0	81,4	53,5	108,7	116,4
Croissance économique	11,6	27,6	29,4	35,4	48,9
Evolution du gouvernement	5,1	12,6	14,8	16,3	20,4
Administration et soutien	3,0	7,4	10,4	12,4	14,1
Protection de l'environnement	0,3	0,7	2,6	4,7	4,7
Loisirs et activités récréatives	0,5	1,2	4,2	1,9	2,0
Progrès social et culturel	0,2	0,4	0,4	0,5	0,5
Total G.Y.	40,7	152,3	166,0	217,4	239,7
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par objectif pour le Nord

Objectifs pour le Nord	1973-1974	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
	Réelles	Réelles	Réelles	Prévues	Prévues



Dépenses par objectif pour le Nord

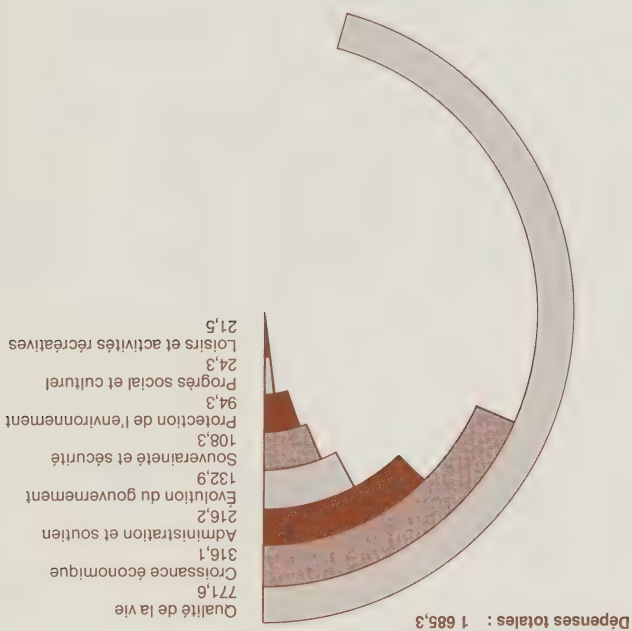
Les données sur les dépenses par objectif pour le Nord sont fondées sur les jugements des cadres des organismes alloués à la catégorie du Soutien administratif et ne sont donc pas affectées à des objectifs particuliers.

Voici une brève description des objectifs nationaux pour le Nord du Canada qui ont été approuvés en 1971 par le gouvernement du Canada :

- 1 *Qualité de la vie* – Assurer un niveau de vie plus élevé, de meilleures conditions générales et les mêmes occasions d'emploi aux habitants du Nord, par des moyens correspondant à leurs préférences et à leurs aspirations.
- 2 *Croissance économique* – Encourager un développement économique régional viable dans les territoires du Nord, de façon qu'ils participent à l'économie nationale et au bien-être matériel de tous les Canadiens dans la mesure de leurs moyens.
- 3 *Souveraineté et sécurité* – Assurer la souveraineté du Canada dans le Nord et la sécurité du pays.
- 4 *Protection de l'environnement* – Protéger et mettre en valeur le milieu naturel de l'Arctique en tenant compte du développement économique et social.
- 5 *Évolution du gouvernement* – Compléter l'évolution politique des territoires du Nord.
- 6 *Progrès social et culturel* – Permettre aux territoires du Nord de contribuer pleinement au progrès social et culturel du Canada.
- 7 *Loisirs et activités récréatives* – Développer au maximum les possibilités de loisirs dans les territoires du Nord.

Le tableau suivant indique la répartition entre les objectifs pour le Nord, des dépenses totales projetées pour 1986-1987 selon les montants alloués à chaque activité du Programme annuel des dépenses dans le Nord.

Dépenses projetées (en millions de dollars) par objectif pour le Nord, pour 1986-1987



La catégorie du Soutien administratif comprend les activités qui permettent de réaliser les objectifs pour le Nord en encourageant des activités qui y correspondent (construction et entretien des bâtiments du gouvernement, services financiers et services du personnel, etc). Suivant la méthodologie du Programme annuel des dépenses dans le Nord, ces dépenses sont inscrites séparément plutôt que d'être arbitrairement attribuées à d'autres activités.

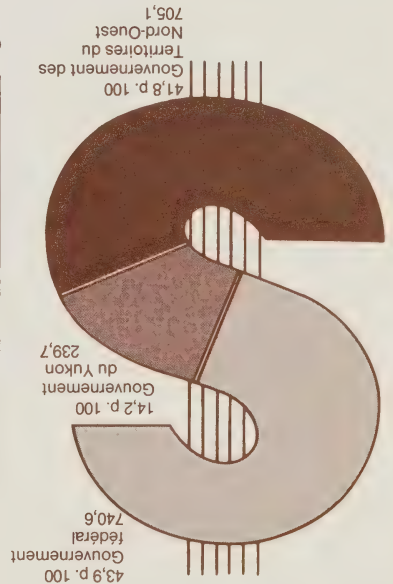
Le tableau suivant montre la répartition en dollars et en pourcentages des dépenses totales entre les objectifs pour le Nord, pour plusieurs années. Les tendances des répartitions des dépenses sur une période de dix années sont illustrées ci-après.

Répartition des dépenses (en millions
de dollars) et pourcentage (%)
par organisme

Organismes	1973-1974	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Gouvernement fédéral	\$ Réelles	\$ Réelles	\$ Réelles	\$ Prévues	\$ Projétées
AINC	67,3	135,9	21,0	180,2	140,0
Santé et Bien-être	22,1	98,7	15,3	107,6	117,1
Défense nationale	20,2	10,3	9,1	59,4	105,3
Transports	26,7	13,5	17,6	108,3	13,0
Emploi et Immigration	8,5	54,8	8,5	51,2	56,5
Environnement	10,2	5,2	5,1	41,3	47,2
GRC	6,8	32,6	5,1	36,2	38,2
Travaux Publics	13,0	24,9	3,9	28,1	27,2
Pêches et Océans	2,7	19,4	3,0	24,1	23,1
Postes Canada	3,3	17,7	2,9	18,3	20,9
EMR	6,4	17,6	2,7	20,1	19,8
Secrétariat d'Etat	1,9	10,4	1,6	9,5	14,9
EIR	—	—	0,9	6,4	14,6
Hypothèques et Logement	0,5	0,2	2,1	22,1	10,1
CFP	—	—	0,4	2,5	3,5
Justice	0,2	0,1	0,2	1,3	1,4
Travail	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2
Revenu Canada	0,5	0,6	0,9	0,9	1,3
Anciens combattants	0,3	0,6	0,7	0,7	0,7
Magistrature fédérale	0,1	0,5	0,5	0,7	0,7
Musées nationaux	0,2	0,3	0,1	0,6	0,6
Communications	0,6	0,7	0,9	0,7	0,5
Radio-Canada	3,3	1,7	—	—	—
Finances	1,0	0,5	—	—	—
Total fédéral	197,1	645,9	721,4	718,0	740,6
Gouvernement fédéral	197,1	645,9	721,4	718,0	740,6
G.T.N.O.	115,4	525,5	569,4	647,1	705,1
G.Y.	40,7	152,3	166,0	217,4	239,7
Total	353,2	1 323,7	1 456,8	1 582,4	1 685,3

La répartition des dépenses prévues pour 1986-1987 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, soit un total de 1 685,3 millions de dollars, ainsi que la répartition du montant alloué par le gouvernement fédéral aux principaux organismes, sont indiquées dans le tableau suivant.

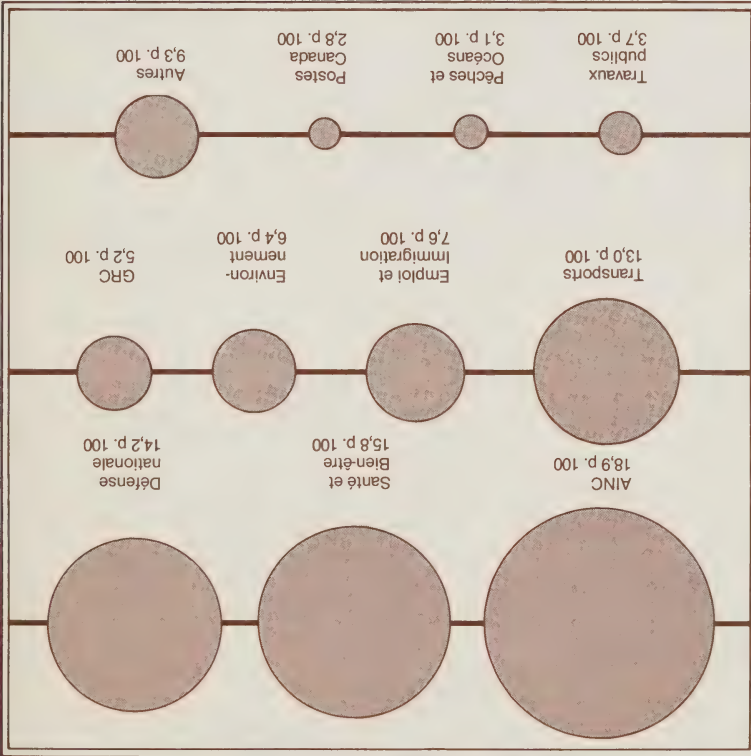
Dépenses totales : 1 685,3 millions de dollars



Dépenses projetées (en millions de dollars) par gouvernement et ministère fédéral, pour 1986-1987

Le tableau suivant montre l'orientation des dépenses par organisme et par gouvernement de 1983-1984 à 1986-1987 et permet de comparer avec l'année de référence 1973-1974. Les chiffres en italique représentent la répartition des montants totaux en pourcentages. Les dépenses ne comprennent pas les transferts, les ventes et les achats entre gouvernements et organismes, et elles sont portées à l'organisme qui a la responsabilité finale d'administrer les fonds.

Gouvernement fédéral : 740,6 millions de dollars



Emplois projetés (en années-personnes) par gouvernement et ministère fédéral, pour 1986-1987

Le tableau montre les niveaux de main-d'œuvre pour les organismes, connus pour 1973-1974 et 1983-1984 à 1986-1987, ainsi que la répartition de l'emploi total pour chaque année. Ces chiffres représentent l'utilisation réelle pour 1973-1974, 1983-1984 et 1984-1985, les prévisions récentes pour 1985-1986 et les années-personnes projetées ou autorisées pour 1986-1987.

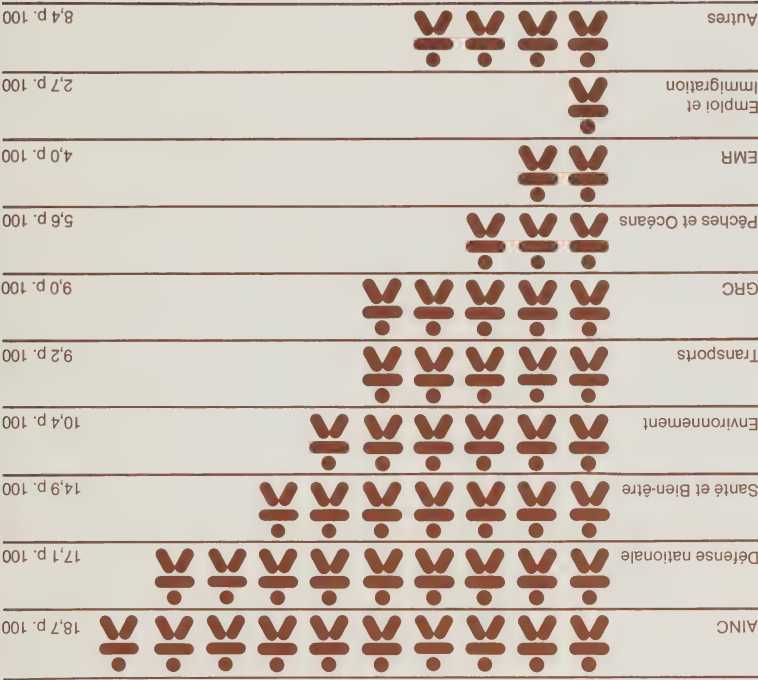
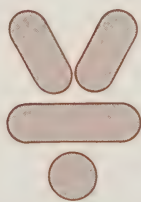
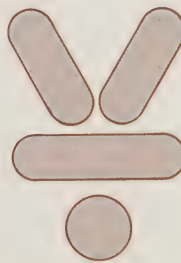
Répartition de l'emploi par organisme en années-personnes (#) et en pourcentage (%)

Organisme	1973-1974	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
Gouvernement fédéral	#	#	#	#	#
AINC	906	921	928	948	880
Défense nationale	995	834	761	819	803
Santé et Bien-être	780	781	779	789	700
Environnement	397	486	495	485	492
Transports	407	448	434	431	431
GRC	259	413	414	414	422
Pêches et Océans	94	281	240	258	265
ELM	210	190	195	186	186
Emploi et Immigration	39	127	127	128	126
Travaux Publics	170	155	151	118	116
Postes Canada	106	109	112	115	115
CFP	—	70	55	62	80
Justice	8	19	22	21	21
Revenu Canada	16	15	15	17	17
Hypothèques et Logement	5	16	16	16	18
EIR	—	9	14	14	14
Musées nationaux	—	7	10	11	11
Communications	10	13	13	11	7
Secrétariat d'Etat	—	5	5	7	7
Travail	—	2	2	2	—
Radio-Canada	83	—	—	—	—
Anciens combattants	—	—	—	—	—
Finances	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—
Total	4 485	4 901	4 788	4 852	4 711
Gouvernement fédéral	4 485	4 901	4 788	4 852	4 711
G.T.N.O.	2 803	3 482	3 383	3 695	3 861
G.Y.	1 238	1 507	1 514	1 553	1 629
8 526	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
9 890	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
9 685	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
10 100	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
10 201	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total	8 526	9 890	9 685	10 100	10 201

Le tableau suivant indique la répartition du niveau d'emploi total prévu pour 1986-1987 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, ainsi que la répartition de l'emploi entre les principaux organismes du gouvernement fédéral.

Total de l'emploi : 10 201

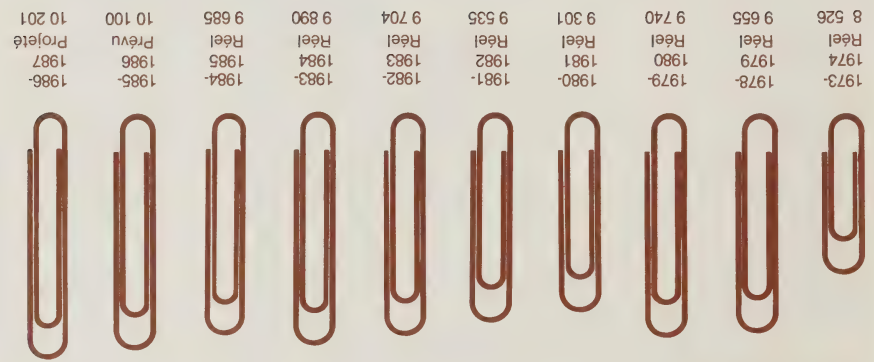
Gouvernement fédéral 4 711
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest 3 861
Gouvernement du Yukon 1 629



Le nombre total d'années-personnes au sein du gouvernement fédéral et des gouvernements territoriaux, tel que projeté pour les programmes et activités dans le Nord en 1986-1987, est de 10 201. Ce chiffre représente une augmentation de 101 années-personnes ou de 1,0 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de la main-d'oeuvre de 1985-1986. Le total de l'emploi du gouvernement fédéral englobe les ressources humaines des ministères et organismes qui relèvent du Conseil du Trésor, à l'exception des sociétés de la Couronne et des années-personnes des Forces armées. Dans le but de comparer le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* et l'augmentation de l'emploi total du

gouvernement fédéral, les données du Programme ont été changées afin d'exclure la Société Radio-Canada, la Société canadienne d'hypothèques et de logement et les années-personnes des forces de la Défense nationale postées dans le Nord. Ces changements s'ajoutent aux exclusions mentionnées antérieurement et ont été effectués pour fin de comparaison seulement. Les niveaux d'emploi reliés à la Commission d'énergie du Nord canadien et à la Société des transports du Nord Limitée ne sont pas considérés dans ce document comme des postes spéciaux. Se reporter aux annexes I et II pour plus de détails.

Total de l'emploi direct dans le Nord
(en années-personnes)
1973-1974 à 1986-1987



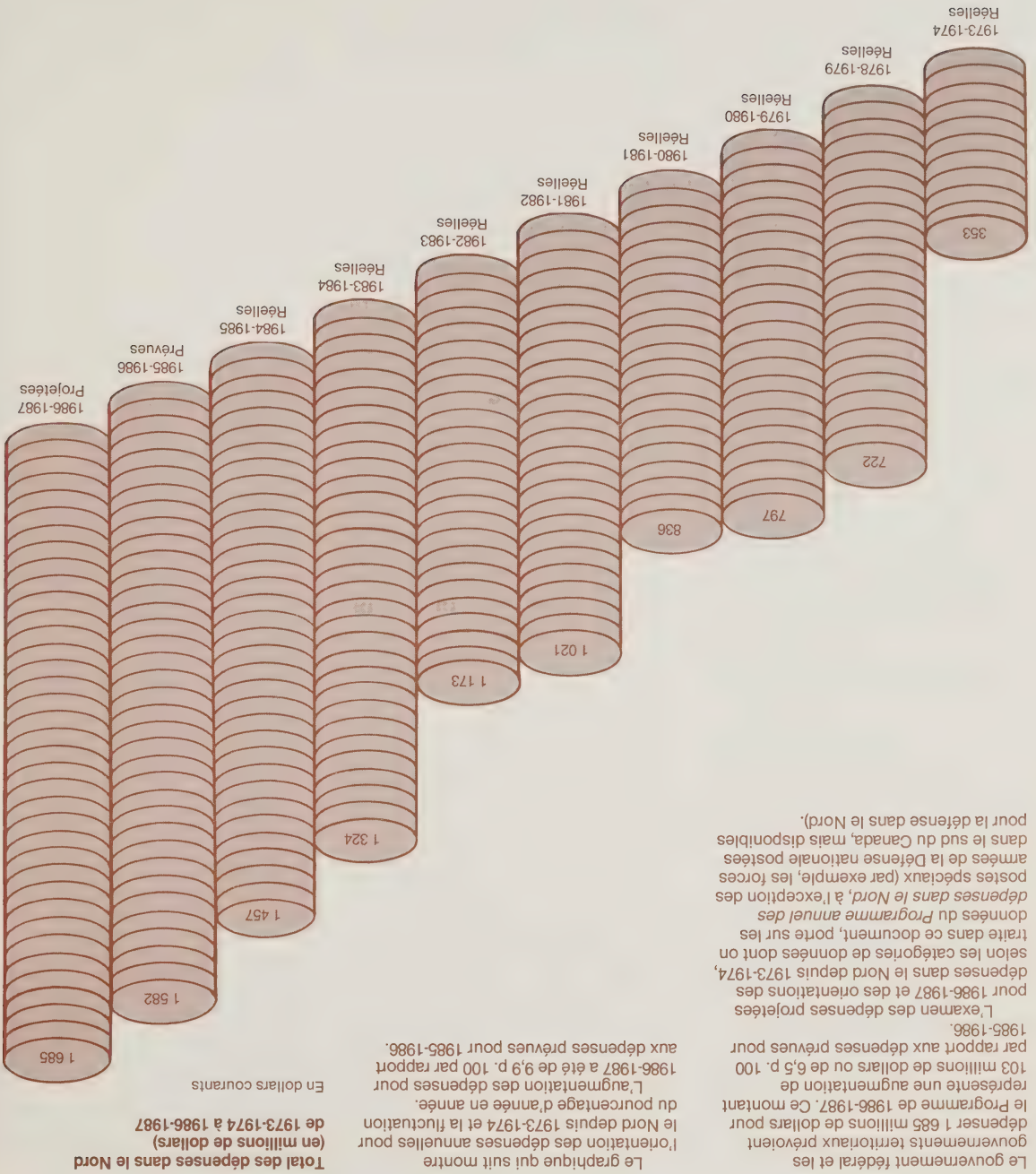
Total des dépenses dans le Nord

Le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux prévoient dépenser 1 685 millions de dollars pour le Programme de 1986-1987. Ce montant représente une augmentation de 103 millions de dollars ou de 6,5 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986.

L'examen des dépenses projetées pour 1986-1987 et des orientations des dépenses dans le Nord depuis 1973-1974, selon les catégories de données dont on traite dans ce document, porte sur les données du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*, à l'exception des postes spéciaux (par exemple, les forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada, mais disponibles pour la défense dans le Nord).

Le graphique qui suit montre l'orientation des dépenses annuelles pour le Nord depuis 1973-1974 et la fluctuation du pourcentage d'année en année.

L'augmentation des dépenses pour 1986-1987 a été de 9,9 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986.



Les dépenses de certains organismes dont les activités sont considérées comme des « postes spéciaux » sont exclues

des tableaux. Ces postes spéciaux se rapportent : a) aux forces armées de la Défense nationale, chargées de la défense du Nord mais postées dans le sud du Canada (une dépense relativement élevée);

organismes dont les activités sont d'un caractère quasi commercial tels ceux faits à la Société des transports du Nord Limitée par Transports Canada, et à la Commission d'énergie du Nord canadien (prêts consentis pour les dépenses d'immobilisations et avances autorisées pour les fonds de roulement; et, c) aux activités considérées comme de la recherche à long terme (l'application des résultats n'étant pas prévue avant au moins deux ans).

Les renseignements sur les dépenses des annexes 1 et 2 de cette publication, les activités de ces organismes sont dans

Redressements pour les transferts entre organismes

Des transferts entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme fournit des fonds à un autre sans que celui-ci ait à fournir des biens ou des services à celui-là. Les organismes qui a reçu les fonds est donc libre d'en disposer suivant leur usage prévu. Les transferts entre organismes se font le plus souvent sous forme de subventions, de contributions ou de prêts. *Le Programme annuel des dépenses dans le Nord* est conçu de façon à indiquer, par organisme chargé de les administrer, les dépenses effectuées dans cette région. Cela signifie qu'un transfert d'un organisme à un autre figure comme une dépense particulière de l'organisme qui finalement fournit les fonds.

Redressements pour les achats et les ventes entre organismes

Les contraintes des systèmes de comptabilité financière rendent le double calcul inévitable dans une certaine mesure. Cette opération se produit lorsqu'un organisme se porte acquéreur de biens ou de services d'un autre organisme et porte le prix de revient à la colonne de ses dépenses, tandis qu'au même moment, l'organisme vendeur inscrit dans ses dépenses ce que lui a coûté le fait d'avoir fourni ces biens ou ces services.

Vu que l'organisme acheteur se procure ces biens ou ces services afin de réaliser ses programmes et de promouvoir certains objectifs pour le Nord, le coût doit être porté à la colonne des dépenses affectées par objectif pour le Nord et par fonction économique. Toutefois, étant donné que l'organisme de vente, en fournissant les biens et les services, est amené à gérer les dépenses, il y a lieu que le coût fasse partie des dépenses qu'il déclare pour la répartition selon le poste de dépense.

Pour nous conformer à cette méthode, nous avons déduit les ventes aux autres organismes des dépenses brutes de l'organisme de vente, en préparant les tableaux qui montrent les répartitions par objectif pour le Nord et par fonction économique.

Il a été question de l'importance du *Programme annuel des dépenses dans le Nord* pour en arriver à une planification plus cohérente des dépenses à faire dans cette région. Le Programme porte évidemment sur les activités qui permettent d'atteindre les objectifs nationaux fixés pour le Nord canadien. Toutefois, les objectifs des administrations sont très variés, comportent de nombreux aspects et sont tous intimement liés. Par exemple, de nombreux organismes fédéraux, dont les activités appuient les objectifs fixés pour le Nord, sont chargés d'atteindre les objectifs nationaux ou ceux des programmes, objectifs qui diffèrent des objectifs nationaux pour le Nord. En pareil cas, ils doivent faire preuve de souplesse dans la poursuite des objectifs qui ne concernent pas le Nord et qui n'ont rien à voir avec ces préoccupations. Il est cependant admis que lorsque l'intérêt national doit avoir priorité sur celui du Nord, la manière d'effectuer les dépenses peut souvent être modifiée de façon à favoriser les objectifs pour le Nord sans renoncer aux autres intérêts.

Redressements des données précédemment consignées

Pour plusieurs raisons, les données fournies pour les années 1985-1986 peuvent différer des données qui apparaissent dans les éditions précédentes du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*. Les données *projétées* pour une année particulière proviennent du *Budget principal des dépenses* qui représente des projets de dépenses susceptibles d'être modifiées à cause d'un changement dans les priorités. Elles deviennent des données *prévues* l'année suivante et sont révisées jusqu'au moment de l'étude. Un an plus tard, ces données *réelles* et peuvent ainsi varier. De plus, quelques chiffres réels et prévus sont redressés par la suite à cause d'erreurs, d'omissions ou de la réorganisation des organismes depuis la compilation du rapport de l'an dernier.

Interaction entre les objectifs pour le Nord et les objectifs des programmes des organismes

Exposé sur le Programme annuel des dépenses dans le Nord

Introduction

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles effectuées ou projetées, dans le cadre des activités et des programmes prévus dans ou pour les deux territoires, sont recueillis auprès des ministères et des organismes du gouvernement fédéral et des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. Les données ainsi rassemblées constituent le *Programme annuel des dépenses dans le Nord*.

Cadre de la planification des dépenses dans le Nord

En 1971, le gouvernement du Canada établissait une politique de mise en valeur du Nord qui fixait sept objectifs nationaux pour le Nord canadien. Ces objectifs devaient servir de cadre pour l'élaboration, la coordination et la mise en œuvre de tous les programmes des gouvernements fédéral et territoriaux ayant trait au Nord

canadien; les gouvernements fédéral et territorial se fondent sur ces objectifs pour élaborer et dispenser leurs programmes dans le Nord. En même temps, ces objectifs constituent, pour les trois administrations publiques en cause, un défi particulier en matière de planification et de coordination communes, étant donné la multiplicité des ministères et des organismes par lesquels chacune d'elles s'acquitte de ses responsabilités au nord du 60°. Par conséquent, la préparation d'un programme annuel des dépenses dans le Nord a été entreprise afin de faciliter la coordination et la répartition des ressources humaines et financières affectées aux objectifs pour le Nord.

Nature et portée de l'étude des données

Région géographique et période visées

Les termes « Nord » et « au nord du 60° » se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses engagées au nord du 60° concernant le Nouveau-Québec et le Labrador n'ont pas été incluses dans ces données. On a demandé aux organismes* de fournir des données, pour une période de quatre ans, sur les dépenses projetées pour 1986-1987, les dépenses prévues (au moment de l'étude) pour 1985-1986, et les dépenses réelles pour 1984-1985 et 1983-1984. Il importe de souligner que les données pour 1986-1987 sont fondées sur les programmes de dépenses compris dans le *Budget principal des dépenses* publié par les gouvernements fédéral et territoriaux pour cette année. Elles représentent les dépenses projetées susceptibles d'être modifiées à cause d'un changement dans les priorités.

Nature des données de l'étude

Afin d'assurer la plus grande exactitude, on a demandé aux organismes de ne mentionner que les dépenses ayant directement trait au Nord. Les dépenses directes sont : a) celles qui sont effectuées au nord du 60°; b) celles qui visent les objectifs du Ministère et d'un programme ayant trait au Nord exclusivement; c) celles qui permettent d'introduire celui-ci dans un programme national, à condition que l'on puisse en identifier la composante sans équivoque. *Le Programme annuel des dépenses dans le Nord* englobe les dépenses des gouvernements territoriaux en matière de programme d'assurance-hospitalisation et d'assurance-maladie ainsi que les dépenses engagées par le gouvernement fédéral au chapitre des services médicaux offerts dans le Nord. Une portion des dépenses du gouvernement fédéral est financée à même des sommes tirées des programmes territoriaux d'assurance, il y a ainsi un certain recoupement des données globales.

* Le terme « organisme » (sans autre qualificatif) comprend les ministères du gouvernement fédéral, les organismes et les sociétés de la Couronne ainsi que les deux gouvernements territoriaux.

Il est à noter, cependant, qu'il a fallu faire appel au jugement des cadres quant aux affectations des dépenses par objectif pour le Nord. Ces catégories de données étant de nature subjective, les organismes en cause ont été invités à faire appel aux connaissances des cadres supérieurs du programme pour obtenir la meilleure évaluation possible en ce domaine.

Exclusions des données de l'étude

Bien que le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* constitue l'ensemble le plus complet de données dont nous disposons sur les dépenses du gouvernement dans cette région, on constatera que certains organismes fédéraux ont été exclus de l'enquête même s'ils dispensaient des programmes liés au Nord. Cette situation provient du fait que les données sur les dépenses indirectes, c'est-à-dire celles qui permettent d'atteindre les objectifs dans le Nord mais dont la plus grande partie est destinée à une autre région et dont la composante pour le Nord est impossible à identifier de façon absolue, ne sont pas incluses dans l'étude.

Programme annuel
des dépenses
dans le Nord
1986-1987

Table des matières

2	Exposé sur le <i>Programme annuel des dépenses dans le Nord</i>
4	Total des dépenses dans le Nord
5	Emploi dans le Nord
6	Emploi par organisme
8	Dépenses par organisme
10	Dépenses par objectif pour le Nord
15	Dépenses par fonction économique
18	Annexe 1 Commission d'énergie du Nord canadien
19	Annexe 2 Société des transports du Nord Limitée (et filiales)
20	Conclusion

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Bill McKnight, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1986.
QS-8384-000-BB-A1
No. de catalogue R71-17/1987
ISBN 0-662-54965-5
© Ministre des Approvisionnement et
Services Canada

Programme
annuel
des dépenses
dans le Nord
1986-1987

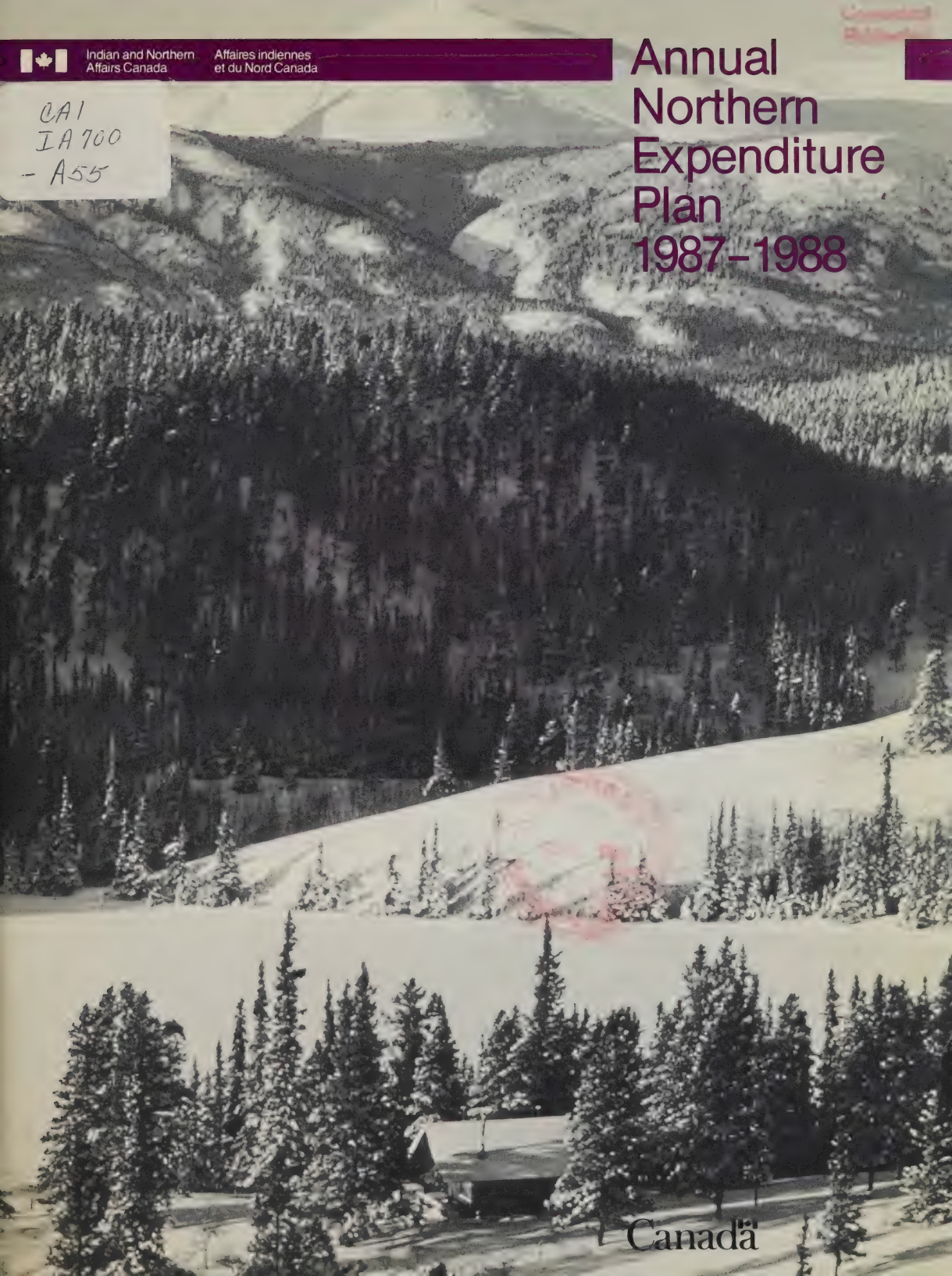


Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

CAI
IA 700
- A55

Annual Northern Expenditure Plan 1987-1988



Canada

Published under the authority of the
Hon. Bill McKnight, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1988.

QS-8402-000-BB-A1
Catalogue No. R71-17/1988
ISBN 0-662-55423-X

© Minister of Supply and Services Canada

Annual Northern Expenditure Plan 1987-1988

Contents

2	The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan
4	Total Northern Spending
5	Total Northern Employment
6	Employment by Agency
8	Expenditure by Spending Agency
10	Expenditure by Northern Objective
15	Expenditure by Economic Function
18	Appendix 1 Northern Canada Power Commission
19	Appendix 2 Northern Transportation Company Limited.
20	In Conclusion

The Concept of the Annual Northern Expenditure Plan

Introduction

Federal departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their recent and proposed annual expenditures on programs and activities in or for the two territories. In the aggregate, the expenditure data thus collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments.

Policy Framework for Northern Expenditure Planning

In 1971, the government of Canada approved a northern development policy that established seven national objectives for northern Canada. These objectives were designed as a policy framework for the formulation, coordination and implementation of all federal and territorial government programs concerned with northern Canada and to provide a common basis for federal and territorial governments to plan and implement their northern programs. At the same time, they present a special challenge in joint planning and coordination among the three governments involved, given the multiplicity of departments and agencies through which each government discharges its responsibilities north of 60°. Accordingly, the preparation of an annual northern expenditure plan was undertaken to facilitate a coordinated and balanced approach to allocation of the human and financial resources of government in relation to the government's northern objectives.

Scope and Nature of the Data Survey

Geographical Area and Time Frame

The terms *north*, *northern* and *north of 60°* refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures north of 60° relative to Arctic Quebec and Labrador are not included in the data.

Agencies* were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1987/88, forecast expenditures (at the time of the survey) for 1986/87 and actual expenditure for 1985/86 and 1984/85. It is important to note that the data for 1987/88 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates published by the federal and territorial governments for that year; as such, they represent spending plans that are subject to change in response to shifts in priorities.

Nature of Data Included in the Survey

To ensure maximum reliability in the data, agencies were asked to report only direct northern expenditures. Direct expenditures are: (a) those that take place physically north of 60°; (b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North; or (c) those that contribute to northern objectives or involve the North in a national program, provided that the northern component of the expenditure can realistically be identified.

The annual northern expenditure plan includes territorial government expenditures under hospital and medical care insurance plans as well as federal government expenditures for providing health services in the North. A portion of the federal expenditures is financed through amounts received from the territorial insurance plans, resulting in some overlap in the data.

It should be noted that an element of judgement had to be applied in making the allocation of expenditures by northern objective. By its nature, this data category is subjective. For this reason, agencies surveyed were urged to seek advice from senior-level program managers to obtain the best judgement possible in these areas.

Exclusions from the Survey Data

While the annual northern expenditure plan represents the most comprehensive data available on government spending in the North, some federal agencies have been excluded from the survey even though they may operate northern-related programs. This is because data on indirect expenditures – that is, those which may contribute to northern objectives but have a primary thrust directed elsewhere and a northern component which cannot firmly and realistically be identified – are not included in the survey.

The expenditures of certain agencies whose operations are considered to be "special items" are excluded from the data tables. These special items include: (a) forces of the Department of National Defence assigned for defence of the North but stationed in southern Canada (a relatively high expenditure); (b) payments to an agency whose operation is of a quasi-commercial nature, namely to the Northern Canada Power Commission by the Department of Indian Affairs and Northern Development (loans for capital expenditures and advances for working capital); and (c) activities reported as long-range research (because the application of research results is expected to be at least two years away).

Information on the expenditures and operation of this agency is presented in summary form in appendix 1 of this document.

* The term "agency" (when not otherwise modified) includes federal government departments, agencies and Crown corporations and the governments of the two territories.

Adjustments for Inter-agency Transfers

An inter-agency transfer takes place when funds are provided by one reporting agency to another without the recipient agency providing any goods or services to be used or consumed by the agency providing the funds. The recipient agency is thus free to administer the disposition of funds for their intended purpose. The most common forms of such inter-agency transfers are grants, contributions or loans.

The Annual Northern Expenditure Plan is designed to indicate northern expenditures by the agency that has final responsibility for managing them. This means that transfers from one agency to another appear as the expenditure of the agency that ultimately disburses the funds.

Adjustments for Inter-agency Sales and Purchases

Limitations in financial accounting systems make a certain amount of double-counting unavoidable. Such double-accounting occurs when one agency purchases goods or services from another agency and includes the purchase cost in its reported expenditures while, at the same time, the selling agency reports the cost of providing the goods or services as part of its expenditures.

Since the purchasing agency obtains the goods or services in order to carry out its programs and to promote certain northern objectives, the cost should be included in its expenditures by northern objective, and economic function. However, since the selling agency actually administers the expenditure in providing the goods or services, it is most appropriate that the cost be included as part of its reported expenditures by object of expenditure.

In line with this approach, sales to other agencies were deducted from the selling agency's gross expenditures in compiling the tables showing allocations by northern objective and economic function.

Adjustments to Data Previously Reported

For a number of reasons, data for the years prior to 1986/87 may differ from the data in previous annual northern expenditure plans. Planned data for a given year are derived from the Main Estimates which are spending plans subject to change because of shifts in priorities. Planned data become forecast data the following year and are revised up to the time of the survey. Forecast data become actual data the following year and, in so doing, may change. In addition, some actual and forecast figures are later adjusted for errors, omissions or agency reorganizations identified since the compilation of the previous year's report.

Interaction of Northern Objectives and Agency Program Objectives

Reference has been made to the value of the annual northern expenditure plan in fostering greater cohesion in northern expenditure planning. The main focus of the plan, of course, is on those activities which contribute to the achievement of the national objectives for northern Canada.

The objectives of governments, however, are multi-faceted, diverse and interrelated. For example, many federal agencies whose activities support established northern objectives have responsibilities for meeting national or program objectives which are distinct from the national objectives for the North. In such cases, flexibility has to be applied in meeting non-northern objectives independent of northern concerns. It is recognized, however, that where the national purpose being served by a given agency or program must take precedence over the implications for northern objectives, the manner in which expenditures are executed may often be modified to enhance achievement of northern objectives without sacrifice to the other purposes being served.

Total Northern Spending

The federal and territorial governments report total planned expenditures of \$1,929 million for 1987/88 – an increase of \$118 million or 6.5% over a recent forecast of total 1986/87 spending.

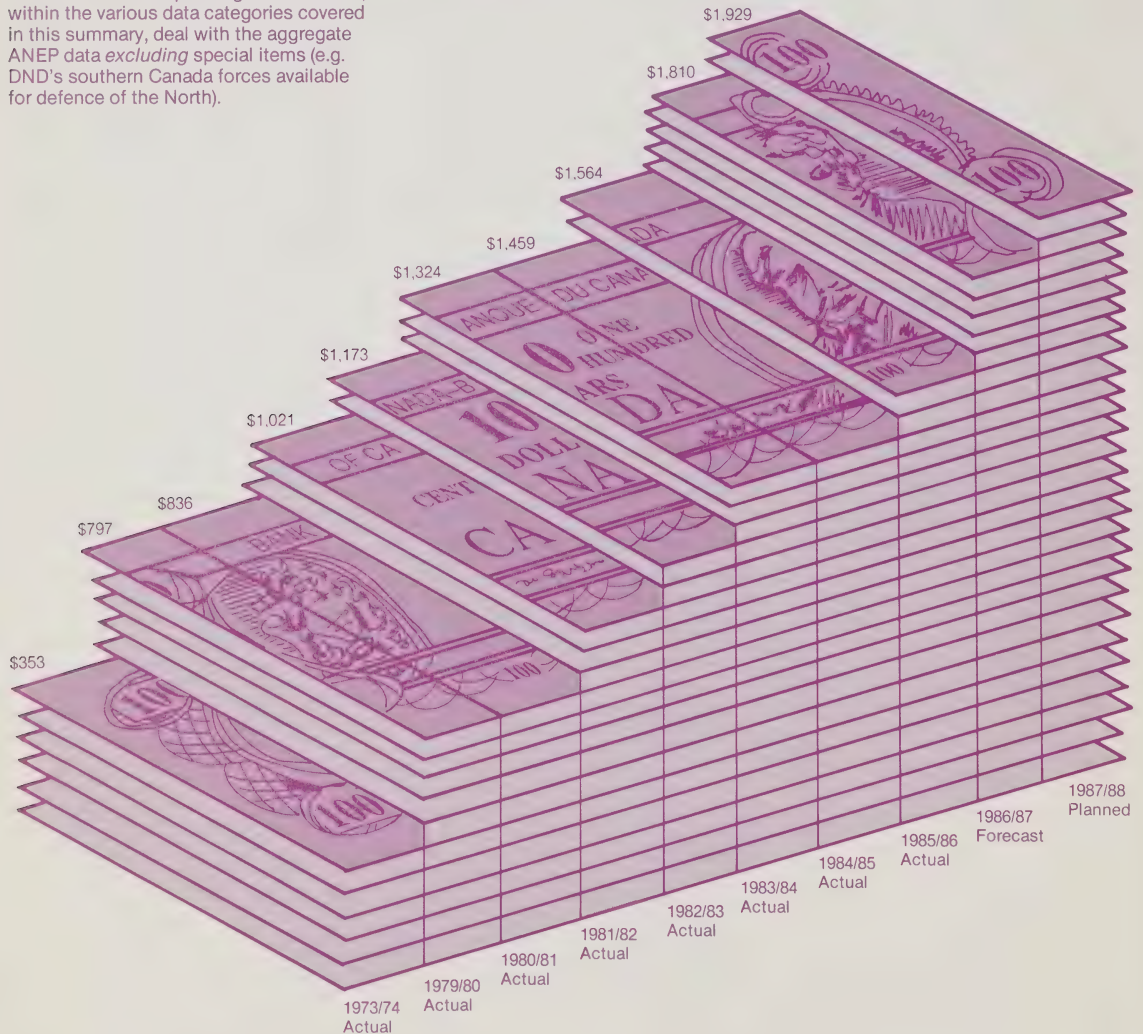
The 1987/88 expenditure plan and trends in northern spending since 1973/74, within the various data categories covered in this summary, deal with the aggregate ANEP data *excluding* special items (e.g. DND's southern Canada forces available for defence of the North).

The graphic below indicates the trend in annual northern expenditures since 1973/74, showing the percentage change from year to year.

The increase for 1987/88 on a *plan-to-plan* basis is 14.4%.

Total Northern Spending (\$ millions) 1973/74 to 1987/88

Current Dollars



Total Northern Employment

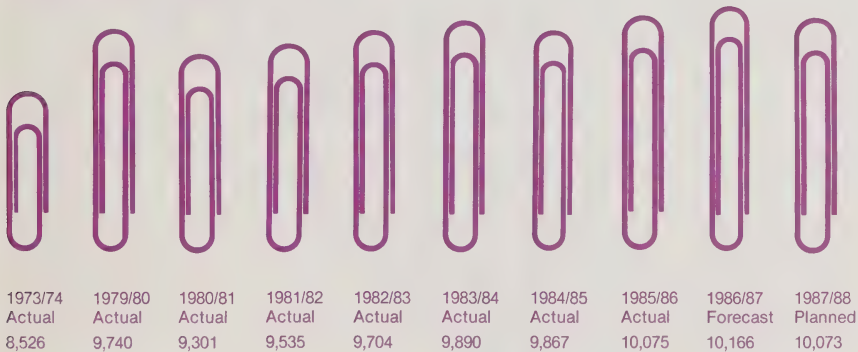
The federal and territorial governments plan to utilize 10,073 person-years in 1987/88 with respect to northern-related programs and activities – a decrease of 93 person-years or -0.9% from a recent forecast of manpower utilization for 1986/87.

Total federal government employment comprises the personnel resources of departments and agencies which are subject to Treasury Board control, excluding proprietary crown corporations and military person-years. Consequently, for purposes of comparing ANEP and total federal government employment growth, the aggregate ANEP data have been adjusted to exclude CBC, CMHC and DND's military person-years located in the North. These adjustments are in addition to the special exclusions noted previously and are made for purposes of this comparison only.

The person-years reported for special items which are excluded from the aggregate employment data pertain to DND's southern Canada forces and various Long-Range Research activities.

The employment level associated with NCPC is not reported in the ANEP as a special item or otherwise. See Appendix 1 for information in this regard.

Total Northern Employment (Person-Years) – 1973/74 to 1987/88



Employment by Agency

The following chart illustrates the distribution of the total 1987/88 planned employment level between the federal and territorial governments and shows how the federal share is divided among the major federal agencies.



Total Employment: 10,073

**Planned Employment (Person Years) for
1987/88 by Level of Government and
Major Federal Agency**

The agency manpower levels reported for 1973/74 and 1984/85 to 1987/88, with the distribution of total employment in each year, are shown in the table below. Figures represent actual utilization for 1973/74, 1984/85 and 1985/86, a recent forecast for 1986/87 and the planned or authorized person-years for 1987/88.

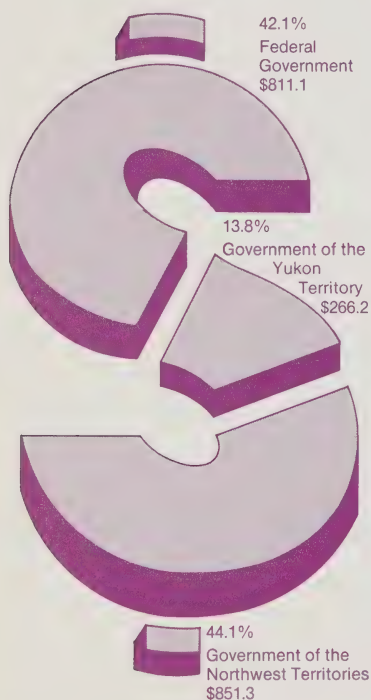
**Trend in Employment (# Person-Years)
and Percentage Distribution (%) by
Agency**

Agency	1973/74 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Forecast		1987/88 Planned	
Federal	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
DIAND	906	20.2	926	18.6	899	19.2	849	19.4	753	18.0
Health & Welfare	780	17.4	779	15.7	777	16.6	735	16.8	684	16.3
Defence	995	22.1	761	15.3	797	17.0	647	14.8	614	14.6
Environment	397	8.8	497	10.0	493	10.5	480	11.0	473	11.3
RCMP	259	5.8	414	8.3	414	8.8	416	9.5	426	10.2
Transport	407	9.1	614	12.4	426	9.1	405	9.2	406	9.7
Fisheries & Oceans	94	2.1	242	4.9	283	6.1	270	6.2	266	6.3
EMR	210	4.7	195	3.9	187	4.0	179	4.1	156	3.7
Post Office	106	2.4	112	2.3	113	2.4	114	2.6	114	2.7
CEIC	39	0.9	127	2.6	127	2.7	119	2.7	113	2.7
PSC	—	—	55	1.1	58	1.2	67	1.5	79	1.9
Justice	8	0.2	22	0.4	20	0.4	20	0.5	23	0.6
CMHC	5	0.1	16	0.3	16	0.3	18	0.4	21	0.5
Revenue	16	0.4	15	0.3	16	0.3	16	0.4	16	0.4
RIE	—	—	14	0.3	14	0.3	13	0.3	13	0.3
Public Works	170	3.8	151	3.0	14	0.3	12	0.3	12	0.3
Museums	—	—	10	0.2	11	0.3	11	0.3	11	0.3
Sec State	—	—	5	0.1	5	0.1	6	0.1	7	0.2
Communications	10	0.2	13	0.3	9	0.2	7	0.2	6	0.1
Labour	—	—	2	0.0	2	0.0	1	0.0	1	0.0
CBC	83	1.9	—	—	—	—	—	—	—	—
Veterans Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fed. Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	4,485	100.0	4,970	100.0	4,681	100.0	4,385	100.0	4,194	100.0
Federal	4,485	52.6	4,970	50.4	4,681	46.5	4,385	43.1	4,194	41.6
NWTG	2,803	32.9	3,383	34.3	3,841	38.1	4,086	40.2	4,146	41.2
YTG	1,238	14.5	1,514	15.3	1,553	15.4	1,695	16.7	1,733	17.2
Total	8,526	100.0	9,867	100.0	10,075	100.0	10,166	100.0	10,073	100.0

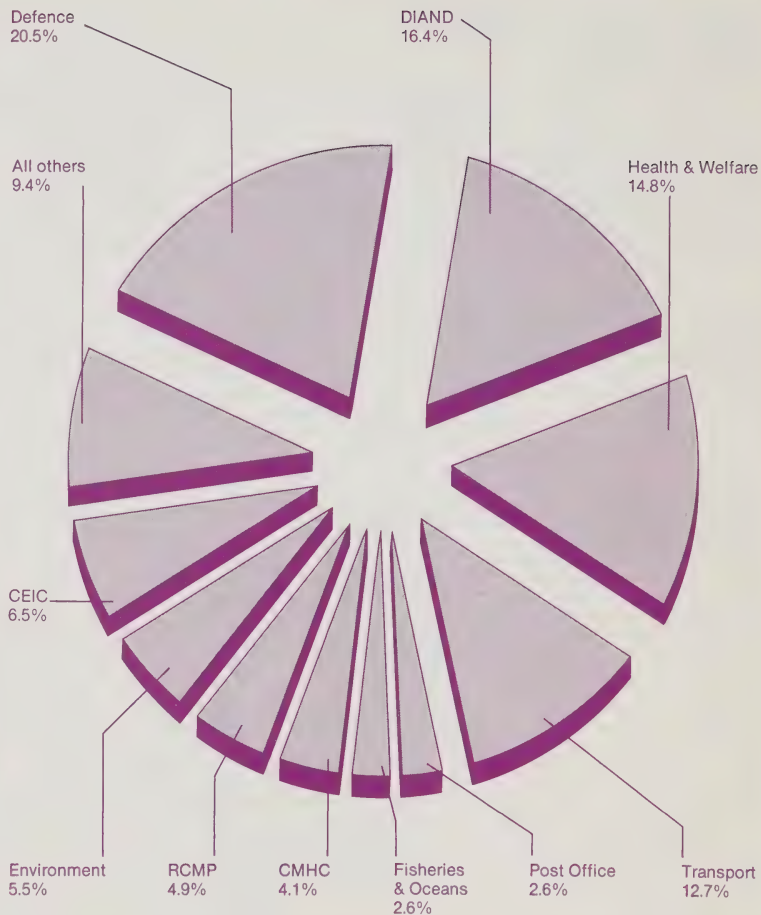
Expenditure by Spending Agency

The chart below displays the federal and territorial governments' shares of the total \$1,928.6 million planned for 1987/88 and shows how the federal share is distributed among the major federal agencies.

Total Spending: \$1,928.6



Planned Expenditure (\$ millions) for 1987/88 by Level of Government and Major Federal Agency



The following table shows the trend in expenditures by reporting agency and government for 1984/85 to 1987/88 and enables comparison with the base year 1973/74. The figures in *italics* represent the percentage distribution of the totals. All expenditures are net of transfers, sales and purchases between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

**Trend in Expenditure (\$ millions) and
Percentage Distribution (%) by
Spending Agency**

Agency	1973/74 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Forecast		1987/88 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Federal										
Defence	20.2	10.3	59.4	8.2	77.1	11.1	137.4	17.8	166.5	20.5
DIAND	67.3	34.1	180.5	24.9	137.9	19.8	154.6	20.0	133.1	16.4
Health & Welfare	23.1	11.7	107.8	14.9	113.4	16.3	118.0	15.3	120.1	14.8
Transport	26.7	13.5	109.7	15.1	93.4	13.4	95.6	12.4	103.4	12.7
CEIC	8.5	4.3	51.2	7.1	55.2	8.0	53.0	6.9	53.0	6.5
Environment	10.2	5.2	41.7	5.8	34.1	4.9	42.8	5.5	44.6	5.5
RCMP	6.8	3.4	36.2	5.0	37.5	5.4	37.7	4.9	39.4	4.9
CMHC	0.5	0.2	22.1	3.1	28.8	4.1	19.9	2.6	33.0	4.1
Fisheries & Oceans	2.7	1.4	24.5	3.4	23.7	3.4	23.4	3.0	21.2	2.6
Post Office	3.3	1.7	18.3	2.5	19.2	2.8	20.3	2.6	21.0	2.6
Public Works	13.0	6.6	28.1	3.9	24.3	3.5	15.7	2.0	20.3	2.5
EMR	6.4	3.3	20.0	2.8	20.0	2.9	21.5	2.8	20.3	2.5
RIE	—	—	6.4	0.9	11.1	1.6	10.5	1.4	14.1	1.7
Sec State	1.9	1.0	9.6	1.3	10.1	1.5	12.0	1.6	9.8	1.2
PSC	—	—	2.5	0.3	2.6	0.4	3.1	0.4	3.7	0.5
Labour	0.2	0.1	1.3	0.2	1.6	0.2	1.9	0.2	2.4	0.3
Justice	0.2	0.1	1.3	0.2	1.4	0.2	1.7	0.2	1.7	0.2
Revenue	0.5	0.2	0.9	0.1	0.9	0.1	1.0	0.1	1.0	0.1
Veterans Affairs	0.3	0.2	0.7	0.1	0.7	0.1	0.8	0.1	0.8	0.1
Fed. Judicial Affairs	0.1	0.1	0.5	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Museums	0.2	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1
Communications	0.6	0.3	0.9	0.1	0.6	0.1	0.5	0.1	0.4	0.1
CBC	3.3	1.7	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	1.0	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	197.1	100.0	724.2	100.0	695.0	100.0	772.5	100.0	811.1	100.0
Federal	197.1	55.8	724.2	49.6	695.0	44.4	772.5	42.7	811.1	42.1
NWTG	115.4	32.7	569.4	39.0	669.3	42.8	775.7	42.9	851.3	44.1
YTG	40.7	11.5	166.0	11.4	200.5	12.8	261.9	14.5	266.2	13.8
Total	353.2	100.0	1,459.7	100.0	1,564.9	100.0	1,810.1	100.0	1,928.6	100.0

Expenditure by Northern Objective

Expenditure data by Northern Objective are based on the informed judgements of reporting agencies. Also included are amounts which are considered to fall under the category of Administration and Support and which are not, therefore, allocated to specific objectives.

Following is a brief description of the National Objectives for Northern Canada approved by the federal government in 1971:

1 *Quality of Life* – To provide for a higher standard of living, quality of life and equality of opportunity for northern residents by methods which are compatible with their own preferences and aspirations.

2 *Economic Growth* – To encourage viable economic development within the regions of the Northern Territories so as to realize their potential contribution to the national economy and the material well-being of Canadians.

3 *Sovereignty and Security* – To maintain Canadian sovereignty and security in the North.

4 *Protection of Environment* – To maintain and enhance the northern environment with due consideration to economic and social development.

5 *Evolution of Government* – To further the evolution of self-government in the Northern Territories.

6 *Social and Cultural Development* – To realize the potential contribution of the northern territories to the social and cultural development of Canada.

7 *Leisure and Recreation* – To develop fully the leisure and recreational opportunities in the northern territories.

The chart below shows how the total planned expenditures for 1987/88 are distributed among the Northern Objectives, based on the allocations reported for each ANEP activity.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1987/88 by Northern Objective

Total Spending: \$1,928.6

Quality of Life
\$986.7

Economic Growth
\$318.0

Administration and Support
\$247.4

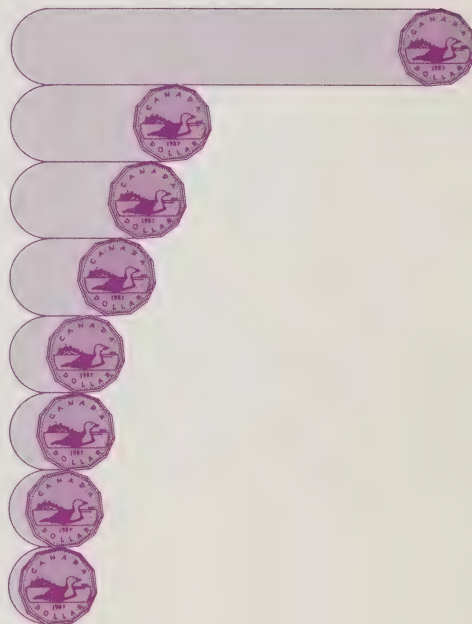
Sovereignty and Security
\$168.3

Protection of Environment
\$91.0

Evolution of Government
\$53.4

Leisure and Recreation
\$38.3

Social and Cultural Development
\$25.4



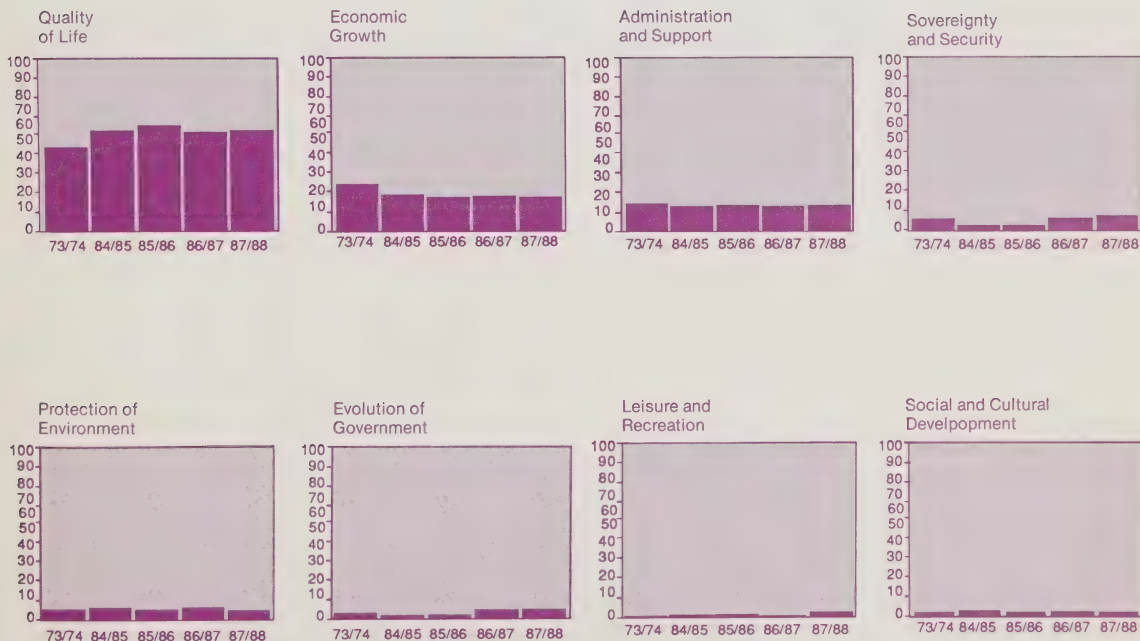
The category *Administration and Support* includes activities which contribute to the Northern Objectives by supporting other activities which contribute to these objectives (construction and maintenance of government buildings, financial and personnel services, etc.). In accordance with the ANEP survey methodology, these expenditures are identified separately rather than arbitrarily pro-rated among the other activities.

The following table indicates the overall dollar and percentage distribution of total expenditures among the Northern Objectives for various years. Trends in expenditure distributions over the ten-year period are indicated graphically below.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective

Northern Objective	1973/74 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Forecast		1987/88 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Quality of Life	152.8	43.3	753.3	51.6	844.4	54.0	924.0	51.1	986.7	51.2
Economic Growth	86.2	24.4	279.7	19.2	273.7	17.5	320.9	17.7	318.0	16.5
Admin and Support	51.5	14.6	183.5	12.6	204.7	13.1	223.0	12.3	247.4	12.8
Sov and Security	24.9	7.1	62.8	4.3	77.0	4.9	139.3	7.7	168.3	8.7
Protection of Environ	20.1	5.7	85.8	5.9	84.3	5.4	107.0	5.9	91.0	4.7
Evolution of Gov't	9.2	2.6	34.6	2.4	35.5	2.3	48.0	2.7	53.4	2.8
Leisure and Rec'n	3.6	1.0	22.2	1.5	24.8	1.6	23.0	1.3	38.3	2.0
Soc and Cult Devel	4.9	1.4	37.9	2.6	20.5	1.3	25.0	1.4	25.4	1.3
Total	353.2	100.0	1,459.7	100.0	1,564.9	100.0	1,810.1	100.0	1,928.6	100.0

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective



The following table provides the dollar and percentage allocations to the Northern Objectives for each of the federal, NWT and YT governments. The objectives are in descending order based on the 1987/88 planned allocations of each government.

In addition, tables are included to show the overall breakdown of the 1987-1988 Planned Expenditure by Spending Agency and Northern Objective, as well as by each Territory, i.e. Yukon and Northwest Territories.

As noted previously, Administration and Support expenditures generally support more than one ANEP activity. For this reason, they are identified separately rather than being arbitrarily pro-rated to other activities. The extent to which expenditures are allocated to this category depends largely on the accounting systems and organizational structures of individual reporting agencies. As such, the data do not provide a valid basis for making inter-agency comparisons of Administration and Support expenditures.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Northern Objective

Northern Objective	1973/74 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Forecast		1987/88 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Federal:										
Quality of Life	62.8	31.9	300.3	41.5	301.5	43.4	293.0	37.9	313.6	38.7
Economic Growth	66.4	33.7	202.3	27.9	183.5	26.4	184.9	23.9	186.2	23.0
Sov and Security	24.9	12.7	62.8	8.7	77.0	11.1	139.3	18.0	168.3	20.8
Protection of Environ	18.6	9.5	74.8	10.3	71.1	10.2	90.7	11.7	74.5	9.2
Admin and Support	16.5	8.3	35.6	4.9	31.1	4.5	31.5	4.1	37.5	4.6
Soc and Cult Devel	4.5	2.3	35.3	4.9	17.4	2.5	19.2	2.5	18.9	2.3
Leisure and Rec'n	1.3	0.6	8.8	1.2	8.3	1.2	8.1	1.0	7.7	1.0
Evolution of Gov't	2.1	1.1	4.1	0.6	5.2	0.8	5.7	0.7	4.4	0.5
Total Federal	197.1	100.0	724.2	100.0	695.0	100.0	772.5	100.0	811.1	100.0
NWTG:										
Quality of Life	70.0	60.6	364.6	64.0	438.6	65.5	510.1	65.8	549.2	64.5
Admin and Support	29.9	25.9	123.3	21.7	134.4	20.1	155.4	20.0	172.6	20.3
Economic Growth	8.2	7.1	48.0	8.4	56.3	8.4	66.5	8.6	68.3	8.0
Leisure and Rec'n	1.8	1.6	11.6	2.0	14.5	2.2	12.7	1.6	28.6	3.4
Evolution of Gov't	4.1	3.6	13.2	2.3	14.6	2.2	16.2	2.1	16.1	1.9
Protection of Environ	1.2	1.0	6.6	1.2	8.1	1.2	9.6	1.2	10.8	1.2
Soc and Cult Devel	0.2	0.2	2.2	0.4	2.7	0.4	5.2	0.7	6.0	0.7
Total NWTG	115.4	100.0	569.4	100.0	669.3	100.0	775.7	100.0	851.3	100.0
YTG:										
Quality of Life	20.0	49.0	88.4	53.2	104.2	52.0	120.9	46.2	123.9	46.5
Economic Growth	11.6	28.6	29.4	17.7	33.9	16.9	69.4	26.5	63.5	23.9
Admin and Support	5.1	12.6	24.6	14.8	39.2	19.6	36.1	13.8	37.3	14.0
Evolution of Gov't	3.0	7.4	17.2	10.4	15.7	7.8	26.0	9.9	32.9	12.4
Protection of Environ	0.3	0.7	4.2	2.6	5.0	2.5	6.7	2.6	6.2	2.3
Leisure and Rec'n	0.5	1.2	1.7	1.0	2.0	1.0	2.2	0.8	2.0	0.8
Soc and Cult Devel	0.2	0.4	0.4	0.2	0.5	0.2	0.6	0.2	0.5	0.2
Total YTG	40.7	100.0	160.0	100.0	200.5	100.0	261.9	100.0	266.2	100.0

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's)**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	32,984	—	—	—	—	—	—	32,984
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	267	—	131	—	—	—	—	398
Employment and Immigration	—	40,360	74	10,181	9	—	—	2,397	53,021
Energy, Mines and Resources	—	70	1,336	11,246	1,863	2,361	—	3,420	20,296
Environment	—	407	—	15,480	4,068	20,705	3,943	—	44,603
Federal Judicial Affairs	—	740	—	—	—	—	—	—	740
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	798	—	7,974	199	11,397	806	—	21,174
Indian and Northern Affairs	3,695	21,266	12,273	40,092	778	40,011	1,666	13,360	133,141
Justice	—	1,660	—	—	—	—	—	—	1,660
Labour	—	174	—	—	—	—	—	2,200	2,374
National Defence	—	5,508	—	596	160,388	—	—	—	166,492
National Health and Welfare	—	118,712	250	—	—	—	—	1,145	120,107
National Museums	—	—	655	—	—	—	—	—	655
National Revenue	—	—	—	—	972	—	—	—	972
Post Office	—	10,522	—	10,522	—	—	—	—	21,044
Public Service Commission	—	3,695	—	—	—	—	—	—	3,695
Public Works	—	1,770	—	3,540	—	—	590	14,400	20,300
Regional Industrial Expansion	—	—	—	14,121	—	—	—	—	14,121
Royal Canadian Mounted Police	—	39,402	—	—	—	—	—	—	39,402
Secretary of State	696	3,482	4,305	—	—	—	696	589	9,768
Transport Canada	—	31,009	—	72,354	—	—	—	—	103,363
Veterans Affairs	—	815	—	—	—	—	—	—	815
Total Federal Government	4,391	313,641	18,893	186,237	168,277	74,474	7,701	37,511	811,125
Government of NWT	16,142	549,231	5,961	68,334	—	10,395	28,637	172,585	851,285
Government of the Yukon	32,914	123,860	537	63,456	—	6,179	2,004	37,281	266,231
Total	53,447	986,732	25,391	318,027	168,277	91,048	38,342	247,377	1,928,641

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	4,661	—	—	—	—	—	—	4,661
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	81	—	40	—	—	—	—	121
Employment and Immigration	—	17,879	50	2,694	6	—	—	283	20,912
Energy, Mines and Resources	—	16	91	300	13	4	—	713	1,137
Environment	—	19	—	810	187	4,906	1,131	—	7,053
Federal Judicial Affairs	—	211	—	—	—	—	—	—	211
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	122	—	516	—	1,572	122	—	2,332
Indian and Northern Affairs	2,367	12,492	5,857	8,904	137	11,374	576	5,051	46,758
Justice	—	592	—	—	—	—	—	—	592
Labour	—	174	—	—	—	—	—	—	174
National Defence	—	—	—	—	1,941	—	—	—	1,941
National Health and Welfare	—	33,086	—	—	—	—	—	357	33,443
National Museums	—	—	101	—	—	—	—	—	101
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	1,515	—	1,515	—	—	—	—	3,030
Public Service Commission	—	825	—	—	—	—	—	—	825
Public Works	—	1,770	—	3,540	—	—	590	2,330	8,230
Regional Industrial Expansion	—	—	—	3,212	—	—	—	—	3,212
Royal Canadian Mounted Police	—	11,523	—	—	—	—	—	—	11,523
Secretary of State	243	1,213	1,517	—	—	—	243	30	3,246
Transport Canada	—	2,627	—	6,129	—	—	—	—	8,756
Veterans Affairs	—	602	—	—	—	—	—	—	602
Total Federal Government	2,610	89,408	7,616	27,660	2,284	17,856	2,662	8,764	158,860
Government of the Yukon	32,914	123,860	537	63,456	—	6,179	2,004	37,281	266,231
Total	35,524	213,268	8,153	91,116	2,284	24,035	4,666	46,045	425,091

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Northern
Objective (\$000's) —
Northwest Territories**

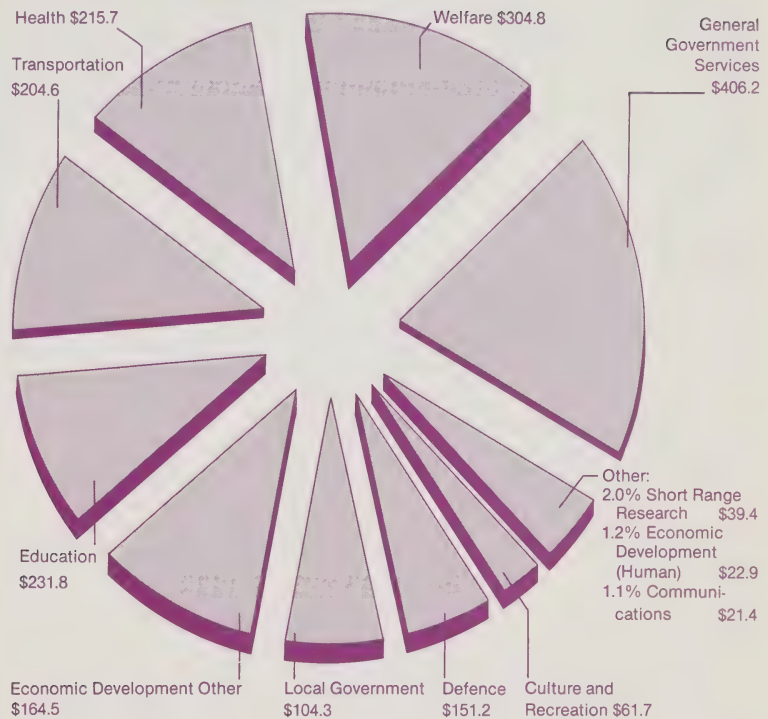
Spending Agency	Evolution of Government	Quality of Life	Social and Cultural Development	Economic Growth	Sovereignty and Security	Protection of the Environment	Leisure and Recreation	Adminis- tration Support	Total
Federal Agencies:									
Canada Mortgage and Housing	—	28,300	—	—	—	—	—	—	28,300
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	186	—	91	—	—	—	—	277
Employment and Immigration	—	22,482	25	7,488	3	—	—	2,114	32,112
Energy, Mines and Resources	—	16	156	796	22	4	—	2,166	3,160
Environment	—	143	—	5,938	1,427	8,615	1,006	—	17,129
Federal Judicial Affairs	—	362	—	—	—	—	—	—	362
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	634	—	3,180	—	6,622	634	—	11,070
Indian and Northern Affairs	64	1,964	2,523	7,934	96	16,007	187	5,133	33,908
Justice	—	1,068	—	—	—	—	—	—	1,068
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	3,305	—	—	43,142	—	—	—	46,447
National Health and Welfare	—	85,626	—	—	—	—	—	788	86,414
National Museums	—	—	384	—	—	—	—	—	384
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	9,008	—	9,008	—	—	—	—	18,016
Public Service Commission	—	2,870	—	—	—	—	—	—	2,870
Public Works	—	—	—	—	—	—	—	12,070	12,070
Regional Industrial Expansion	—	—	—	10,909	—	—	—	—	10,909
Royal Canadian Mounted Police	—	27,879	—	—	—	—	—	—	27,879
Secretary of State	454	2,268	2,778	—	—	—	454	559	6,513
Transport Canada	—	26,460	—	61,741	—	—	—	—	88,201
Veterans Affairs	—	213	—	—	—	—	—	—	213
Total Federal Government	518	212,784	5,866	107,085	44,690	31,248	2,281	22,830	427,302
Government of the NWT	16,142	549,231	5,961	68,334	—	10,395	28,637	172,585	851,285
Total	16,660	762,015	11,827	175,419	44,690	41,643	30,918	195,415	1,278,587

Expenditure by Economic Function

Each ANEP activity is allocated to one of thirteen Economic Functions. However, certain activities (e.g. long-range research) are treated as special items and are excluded from the chart and table. The distribution of the total expenditures planned for 1987/88 among the 12 other Economic Functions is displayed in the chart below. Following the chart, there is a table showing Trend in Expenditure and Percentage Distribution by Economic Function for the base year and the most recent four-year data for this year's exercise. Also included are tables showing the overall breakdown of the 1987/88 Planned Expenditure by Agency and Economic Function, as well as by each Territory, i.e., Yukon and Northwest Territories.

Planned Expenditure (\$ millions) for 1987/88 by Economic Function

Total Spending: \$1,928.6



Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Economic Function

Economic Function	1973/74 Actual		1984/85 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Forecast		1987/88 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending										
General Gov't Services	78.8	22.3	355.9	24.4	354.9	22.7	384.5	21.2	406.2	21.2
Welfare	39.0	11.0	223.7	15.3	265.9	17.0	282.5	15.6	304.8	15.8
Education	41.4	11.7	142.6	9.8	166.8	10.7	195.2	10.8	231.8	12.0
Health	26.8	7.6	159.9	11.0	177.7	11.4	212.7	11.8	215.7	11.2
Transportation	75.4	21.3	202.7	13.9	179.7	11.5	203.1	11.2	204.6	10.6
Economic Devel (Other)	23.7	6.7	129.9	8.9	136.2	8.7	180.2	10.0	164.5	8.5
Defence	13.9	3.9	51.0	3.5	66.6	4.3	122.9	6.8	151.2	7.8
Local Government	15.8	4.5	73.6	5.1	83.1	5.3	100.6	5.6	104.3	5.4
Culture and Recreation	6.5	1.9	40.7	2.8	44.8	2.9	45.3	2.5	61.7	3.2
Short Range Research	17.7	5.0	33.5	2.3	34.2	2.2	37.6	2.1	39.4	2.0
Economic Devel (Human)	6.9	1.9	27.0	1.9	35.2	2.3	24.6	1.4	22.9	1.2
Communications	7.3	2.1	19.0	1.3	19.8	1.3	20.7	1.2	21.4	1.1
Total	353.2	100.0	1,459.7	100.0	1,564.9	100.0	1,810.1	100.0	1,928.6	100.0

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's)**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- cations	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	32,841	—	—	—	—	—	—	143	—	—	32,984
Canadian Broadcasting Corp. Communications	—	—	—	—	398	—	—	—	—	—	—	—	398
Employment and Immigration	—	—	39,944	—	—	12,892	186	—	—	—	—	—	53,022
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	440	—	—	6,681	—	13,175	20,296
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8,005	16,259	20,338	44,602
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	740	740
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	2,987	—	—	5,630	—	—	12,542	—	16	21,175
Indian and Northern Affairs	2,028	—	6,300	18,039	—	5,440	76,648	—	5,155	2,217	—	17,314	133,141
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,660	1,660
Labour	—	—	—	—	—	174	—	—	—	—	—	2,200	2,374
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	151,177	—	9,806	—	5,508	166,461
National Health and Welfare	—	85,616	33,096	—	—	—	—	—	—	—	250	1,145	120,107
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	655	—	655
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	972	972
Post Office	—	—	—	—	21,044	—	—	—	—	—	—	—	21,044
Public Service Commission	—	—	—	—	—	3,311	—	—	—	—	—	384	3,695
Public Works	—	—	—	5,900	—	—	—	—	—	—	—	14,400	20,300
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	14,121	—	—	—	—	—	14,121
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	39,402	39,402
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9,179	589	9,768
Transport Canada	—	—	—	103,363	—	—	—	—	—	—	—	—	103,363
Veterans Affairs	—	—	815	—	—	—	—	—	—	—	—	—	815
Total Federal Government	2,028	85,616	112,996	130,289	21,442	21,817	97,025	151,177	5,155	39,394	26,343	117,843	811,125
Government of NWT	169,591	100,747	171,675	37,871	—	1,116	37,030	—	68,231	—	32,836	232,189	851,286
Government of the Yukon	60,199	29,293	20,176	36,446	—	—	30,462	—	30,947	—	2,541	56,167	266,231
Total	231,818	215,656	304,847	204,606	21,442	22,933	164,517	151,177	104,333	39,394	61,720	406,199	1,928,642

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) — Yukon**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- cations	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	4,645	—	—	—	—	—	—	16	—	—	4,661
Canadian Broadcasting Corp. Communications	—	—	—	—	121	—	—	—	—	—	—	—	121
Employment and Immigration	—	—	17,815	—	—	2,972	124	—	—	—	—	—	20,911
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	100	—	—	—	—	1,037	1,137
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,243	4,877	933	7,053
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	211	211
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	—	—	—	202	—	—	2,130	—	—	2,332
Indian and Northern Affairs	2,028	—	6,300	—	—	283	30,284	—	2,813	—	—	5,051	46,759
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	592	592
Labour	—	—	—	—	—	174	—	—	—	—	—	174	174
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	1,941	—	—	—	—	1,941
National Health and Welfare	—	21,701	11,385	—	—	—	—	—	—	—	—	357	33,443
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	101	—	101
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	3,029	—	—	—	—	—	—	—	3,029
Public Service Commission	—	—	—	—	—	641	—	—	—	—	—	184	825
Public Works	—	—	—	5,900	—	—	—	—	—	—	—	2,330	8,230
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	3,212	—	—	—	—	—	3,212
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11,523	11,523
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3,215	30	3,245
Transport Canada	—	—	—	8,756	—	—	—	—	—	—	—	—	8,756
Veterans Affairs	—	—	602	—	—	—	—	—	—	—	—	—	602
Total Federal Government	2,028	21,701	40,747	14,656	3,150	4,070	33,922	1,941	2,813	3,389	8,193	22,248	158,858
Government of the Yukon	60,199	29,293	20,176	36,446	—	—	30,462	—	30,947	—	2,541	56,167	266,231
Total	62,227	50,994	60,923	51,102	3,150	4,070	64,384	1,941	33,760	3,389	10,734	78,415	425,089

**1987/88 Planned Expenditure By
Spending Agency and Economic
Function (\$000's) —
Northwest Territories**

Spending Agency	Educa- tion	Health	Welfare	Trans- porta- tion	Com- muni- ca- tions	Eco- nomic Devel- opment (Human)	Eco- nomic Devel- opment (Other)	Defence	Local Govern- ment	Short- Range Re- search	Culture and Recrea- tion	General Govern- ment Services	Total
Federal Agencies:													
Canada Mortgage and Housing	—	—	28,196	—	—	—	—	—	—	104	—	—	28,300
Canadian Broadcasting Corp.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Communications	—	—	—	—	277	—	—	—	—	—	—	—	277
Employment and Immigration	—	—	22,129	—	—	9,920	62	—	—	—	—	—	32,111
Energy, Mines and Resources	—	—	—	—	—	—	100	—	—	—	—	3,060	3,160
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5,930	4,064	7,135	17,129
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	362	362
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fisheries and Oceans	—	—	—	995	—	—	100	—	—	9,974	—	—	11,069
Indian and Northern Affairs	—	—	—	—	—	2,091	23,703	—	2,342	640	—	5,133	33,909
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,068	1,068
Labour	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
National Defence	—	—	—	—	—	—	—	43,142	—	—	—	3,305	46,447
National Health and Welfare	—	63,915	21,711	—	—	—	—	—	—	—	—	788	86,414
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	384	—	384
National Revenue	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Post Office	—	—	—	—	18,015	—	—	—	—	—	—	—	18,015
Public Service Commission	—	—	—	—	—	2,670	—	—	—	—	—	200	2,870
Public Works	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12,070	12,070
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	10,909	—	—	—	—	—	10,909
Royal Canadian Mounted Police	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	27,879	27,879
Secretary of State	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5,954	559	6,513
Transport Canada	—	—	—	88,201	—	—	—	—	—	—	—	—	88,201
Veterans Affairs	—	—	213	—	—	—	—	—	—	—	—	—	213
Total Federal Government	—	63,915	72,249	89,196	18,292	14,681	34,874	43,142	2,342	16,648	10,402	61,559	427,300
Government of the NWT	169,591	100,747	171,675	37,871	—	1,116	37,030	—	68,231	—	32,836	232,189	851,286
Total	169,591	164,662	243,924	127,067	18,292	15,797	71,904	43,142	70,573	16,648	43,238	293,748	1,278,586

Appendix I

Northern Canada Power Commission

The following information has been extracted from the 38th Annual Review (for the year ended March 31, 1986) of the Northern Canada Power Commission. It should be noted that, commencing with the 1987-88 fiscal year, the operation of NCPC pertaining to Yukon has been sold to the Government of Yukon. Discussions concerning the transfer of the balance of the NCPC's operation in the Northwest Territories is ongoing. Future ANEP publications will reflect these changes in the operation of NCPC.

The Northern Canada Power Commission is a federal Crown corporation which operates under the authority of the Northern Canada Power Commission Act. It is concerned with the planning, construction and management of public utilities, primarily electrical, on a commercial basis.

The Commission is the principal producer of electricity north of 60° and operates the main transmission networks in the Yukon and Northwest Territories. Heat, water and sewerage service utilities are operated at Inuvik, N.W.T. Wholesale heat supply is provided to the Northwest Territories Government for distribution at Frobisher Bay.

It is a requirement of the Authorizing Act that operations of the Commission shall be self-sustaining within each rate zone as defined in the Act. Consequently, rates charged for utilities supplied must provide sufficient revenue to cover interest and principal payments on loans made to the Commission, operating, maintenance, administrative and all other expenses, and contingency allowances.

Statement of Operations for the Year Ended March 31: (\$ millions)

	1973/74 Total	1982/83 Total	1983/84 Total	1984/85 Total	1985/86 Total
Income	15.6	79.3	81.9	88.1	88.8
Expense	11.9	57.2	61.2	69.1	72.5
Interest on Loans	3.3	14.8	14.9	3.1	21.5
Net Income (Loss)	0.4	7.3	5.9	5.9	5.9
<i>Number of Employees</i>	<i>311</i>	<i>331</i>	<i>326</i>	<i>330</i>	<i>320</i>

Appendix II

**Northern Transportation Company
Limited**
(and subsidiary companies)

Since this is no longer a Crown corporation, no data will be reported in the Annual Northern Expenditure Plan.

In Conclusion

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal *Annual Northern Expenditure Plan* by writing to:
Indian and Northern Affairs Canada
Constitutional Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4

Readers interested in further information on the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

Annual Report – DIAND

A Survey of Public Review Hearings in Northern Canada

The Lancaster Sound Region: 1980-2000,
(The Green Paper)

The North

by writing:
Public Enquiries
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario K1A 0H4

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements peuvent demander un exemplaire de la version détaillée, pour usage interne, du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*, en écrivant à :

Direction du développement constitutionnel
Affaires indiennes et du Nord
Ottawa (Ontario) K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir plus de documentation sur les activités et programmes du gouvernement dans le Nord peuvent demander les publications suivantes :

Rapport annuel, Affaires indiennes et du Nord Canada

Étude des audiences publiques dans le Nord du Canada

Étude de la région du détroit de Lancaster : 1980-2000

Le Nord

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Service des demandes de renseignements du public
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario) K1A 0H4

**Société des transports
du Nord Limitée (et filiales)**

Cette société n'étant plus une société de
la Couronne, aucune donnée ne sera plus
consignée dans le *Programme annuel des
dépenses dans le Nord*.

Commission d'énergie du Nord canadien

Les données suivantes proviennent du 38^e Rapport annuel de la Commission d'énergie du Nord canadien (pour l'exercice terminé le 31 mars 1986). Il est à noter que depuis le début de l'exercice 1987-1988, l'exploitation de la Commission d'énergie du Nord canadien a été vendue au gouvernement du Yukon. Des discussions se poursuivent au sujet du transfert du reste de l'exploitation dans les Territoires du Nord-Ouest. L'on tiendra compte des changements concernant l'exploitation de la Commission dans l'édition de 1987-1988 du Programme annuel des dépenses dans le Nord.

La Commission d'énergie du Nord canadien est une société de la Couronne créée en vertu de la Loi sur la Commission d'énergie du Nord canadien. La Commission s'occupe de la planification, de la construction et de la gestion des services d'utilité publique, principalement des installations électriques, et ce, sur une base commerciale.

La Commission est le principal producteur d'électricité au nord du 60^e parallèle et elle exploite les principaux réseaux de lignes à haute tension au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. C'est à Inuvik (T. N.-O.), que la Commission exploite des services publics d'égouts, de chauffage et d'eau. La Commission fournit également au gouvernement territorial du chauffage au prix de gros, qui est distribué à Frobisher Bay.

Selon la loi mandant la Commission, il est obligatoire que ses activités soient financièrement autonomes à l'interieur de chacune des zones tarifaires telles que définies par la Loi. Par conséquent, les tarifs demandés pour les services publics doivent fournir un revenu suffisant pour permettre à la Commission de s'acquitter des paiements capital-intérêts sur les emprunts accordés à la Commission, afin de couvrir les frais d'exploitation, d'entretien et d'administration, et d'accumuler un fonds de réserve pour les imprévus.

État d'exploitation au 31 mars

(en millions de dollars)

	1973-1974	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986
Recettes	15,6	79,3	81,9	88,1	88,8
Dépenses	11,9	57,2	61,2	69,1	72,5
Intérêts des emprunts	3,3	14,8	14,9	3,1	21,5
Bénéfice net (perte)	0,4	7,3	5,9	5,9	5,9
Nombre d'employés	311	331	326	330	320

Depenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par fonction économique, pour 1987-1988 — Territoires du Nord-Ouest

Organismes	Educa- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- munica- tions	Dévol. écono- mique (humain)	Dévol. écono- mique (autres)	Défense	Adminis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AIRC	—	—	—	—	—	2 091	23 703	—	2 342	640	—	5 133	33 908
Anciens combattants	—	—	213	—	—	—	—	—	—	—	—	—	213
CCP	—	—	—	—	—	2 670	—	—	—	—	—	200	2 870
Communications	—	—	—	—	277	—	—	—	—	—	—	—	277
Défense nationale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
EIR	—	—	—	—	—	—	10 909	43 142	—	—	—	3 305	46 447
Emploi et Immigration	—	—	22 129	—	—	9 920	62	—	—	—	—	—	10 909
EMR	—	—	—	—	—	—	100	—	—	—	—	3 060	32 111
Environnement	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5 930	—	—	3 160
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GHC	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	27 879
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	362
Pêches et Océans	—	—	—	—	995	—	100	—	—	9 974	—	—	11 069
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	18 015
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	—	63 915	21 711	—	—	—	—	—	—	—	—	—	86 414
SCHL	—	—	—	—	—	—	—	—	—	104	—	—	28 300
Secrétariat d'Etat	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5 954	—	6 513
Transports	—	—	—	88 201	—	—	—	—	—	—	—	—	88 201
Travail	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total fédéral	169 591	63 915	72 249	89 196	127 067	18 292	34 874	43 142	2 342	16 648	10 402	61 559	427 300
G.N.-O.	169 591	100 747	171 675	37 871	18 292	1 116	37 030	—	68 231	—	32 836	232 189	851 286
Total	169 591	164 662	243 924	127 067	18 292	15 797	71 904	43 142	70 573	16 648	43 238	283 748	1 278 586

Depenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par fonction économique, pour 1987-1988

Organismes	Educa- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- muni- cations	Dévol. écono- mique (humain)	Dévol. écono- mique (autres)	Admis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AINC	2 028	—	6 300	18 039	—	5 440	76 648	5 155	2 217	—	133 141	1 928 642
Anciens combattants	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	811 125
CFP	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	851 286
Communications	—	—	—	—	—	3 311	—	—	—	—	—	266 231
EIR	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Emploi et Immigration	—	—	39 944	—	—	—	14 121	—	—	—	—	—
EMR	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Environnement	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	2 987	—	—	5 630	—	12 542	—	—	—
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Pêches et Océans	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Postes Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	—	85 616	33 096	—	—	—	—	—	—	—	—	—
SCHL	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Secrétariat d'Etat	—	—	32 841	—	—	—	—	—	143	—	—	—
Transports	—	—	—	103 363	—	—	—	—	—	—	—	—
Travail	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total fédéral	2 028	85 616	112 996	130 289	21 442	21 817	97 025	5 155	39 394	117 643	811 125	811 125
G.Y.	60 199	100 747	171 675	37 871	—	1 116	37 030	68 231	—	232 189	851 286	851 286
G.Y., O.	169 591	100 747	171 675	37 871	—	1 116	37 030	68 231	—	232 189	851 286	851 286
Total	231 818	215 656	304 847	204 606	21 442	22 933	164 517	104 333	39 394	61 720	406 199	1 928 642

Depenses projetées (en milliers de dollars) par fonction économique et par organisme, pour 1987-1988 — Yukon

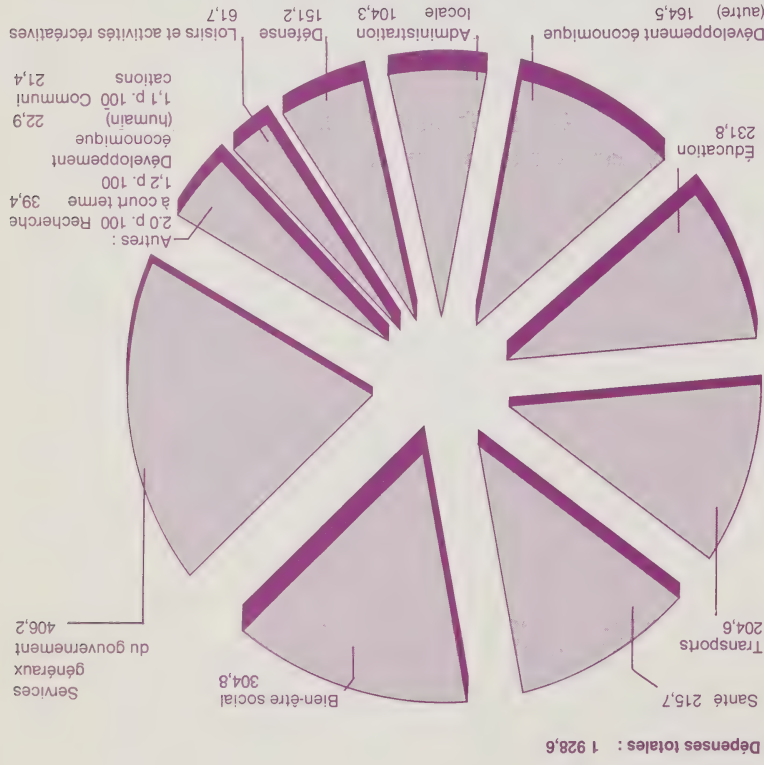
Organismes	Educa- tion	Santé	Bien- être social	Trans- ports	Com- muni- cations	Dévol. écono- mique (humain)	Dévol. écono- mique (autres)	Admis- tration locale	Recher- che à court terme	Culture et loisirs	Services géné- raux du gouv.	Total
AINC	2 028	—	6 300	—	—	283	30 284	2 813	—	—	5 061	46 759
Anciens combattants	—	—	602	—	—	641	—	—	—	—	184	602
CFP	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	825
Défense nationale	—	—	—	—	121	—	3 212	1 941	—	—	—	121
Communications	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 941
EIR	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3 212
Emploi et Immigration	—	—	17 815	—	—	2 972	124	—	—	—	—	20 911
EMR	—	—	—	—	—	—	100	—	—	—	—	1 137
Environnement	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7 053
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Pêches et Océans	—	—	—	—	—	202	—	—	2 130	101	—	2 332
Postes Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3 029
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	—	21 701	11 385	—	—	—	—	—	16	—	367	33 443
SCHL	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Secrétariat d'Etat	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Transports	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travail	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total fédéral	60 199	21 701	40 747	14 656	3 150	4 070	33 922	33 760	3 389	10 734	78 415	425 089
G.Y.	60 199	21 701	40 747	14 656	3 150	4 070	33 922	33 760	3 389	10 734	78 415	425 089
G.Y., O.	2 028	29 293	20 176	36 446	5 900	—	30 462	30 947	—	2 541	22 248	158 658
Total	62 227	50 994	60 923	51 102	3 150	4 070	64 384	64 710	3 389	12 268	100 230	643 743

Dépenses par fonction économique

Chaque activité du Programme annuel des dépenses dans le Nord correspond à une des 13 fonctions économiques. Cependant, certaines activités (par exemple, la recherche à long terme) sont considérées comme des postes spéciaux et sont exclues du graphique et du tableau. La répartition des dépenses totales projetées pour 1987-1988 entre les 12 autres fonctions économiques est indiquée au tableau suivant.

On trouvera plus loin un tableau indiquant l'évolution des dépenses et la répartition en pourcentages pour chaque activité économique pour l'année de base, ainsi que les plus récentes données rassemblées pour les quatre dernières années et pouvant servir à l'exercice de cette année. Sont joints à ces documents générale des dépenses prévues pour 1987-1988 pour chaque organisme et de même chaque activité économique, de même que pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) par fonction économique, pour l'année 1987-1988



Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par fonction économique

Fonctions économiques	1973-1974	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
Dépenses totales	\$ 22,3	\$ 35,9	\$ 35,9	\$ 21,2	\$ 406,2
%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Services généraux du gov.	78,8	24,4	35,9	38,5	21,2
Bien-être social	39,0	11,0	22,3	28,5	15,6
Éducation	41,4	11,7	14,2	19,5	10,8
Santé	26,8	7,6	15,9	21,2	11,8
Transports	75,4	21,3	20,2	20,3	11,2
Développement économique (autres)	23,7	6,7	12,9	10,0	16,5
Défense	13,9	3,9	5,1	12,2	6,8
Administration locale	15,8	4,5	7,3	10,6	5,6
Culture et loisirs	6,5	1,9	4,0	4,3	2,5
Recherche à court terme	17,7	5,0	3,5	3,6	2,1
Développement économique (humain)	6,9	1,9	1,9	2,6	1,4
Communications	7,3	2,1	1,3	2,7	1,2
Total	353,2	1 459,7	1 564,9	1 810,1	1 928,6
%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, 1987-1988 — Yukon

Organismes	Évolu- tion du gouv.	Qualité de la vie	Progrès social et économique	Croissance économique	Souve- raineté et sécurité	Protection de l'envi- ronnement	Loisirs et activités récréatives	Adminis- tration et soutien	Total
AINC	2 367	12 492	5 857	8 904	137	11 374	576	5 051	46 758
Anciens combattants	602	—	—	—	—	—	—	—	602
CCF	825	—	—	—	—	—	—	—	825
Communications	81	—	—	40	—	—	—	—	121
Défense nationale	—	—	—	—	1 941	—	—	—	1 941
EIR	—	—	—	3 212	—	—	—	—	3 212
Emploi et Immigration	17 879	16	50	2 694	6	—	—	283	20 912
EMR	19	—	91	300	13	4	—	713	1 137
Environnement	—	—	—	810	187	4 906	1 131	—	7 053
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	11 523	—	—	—	—	—	—	—	11 523
Justice	592	—	—	—	—	—	—	—	592
Musées nationaux	211	—	101	516	—	1 572	122	—	2 332
Postes Canada	1 515	—	—	1 515	—	—	—	—	3 030
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	33 086	—	—	—	—	—	—	357	33 443
SCHL	4 661	—	—	—	—	—	—	—	4 661
Secrétariat d'État	1 213	243	1 517	—	—	—	243	30	3 246
Transports	2 627	—	—	6 129	—	—	—	—	8 756
Travaux publics	1 770	—	—	3 540	—	—	590	2 330	8 230
Total fédéral	2 610	89 408	7 616	27 660	2 284	17 856	2 662	8 764	158 860
G.Y.	32 914	123 860	537	63 456	—	6 179	2 004	37 281	266 231
Total	35 524	213 268	8 153	91 116	2 284	24 035	4 666	46 045	425 091

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, 1987-1988 — Territoires du Nord-Ouest

Organismes	Évolu- tion du gouv.	Qualité de la vie	Progrès social et culturel	Croissance écono- mique	Souve- raineté et sécurité	Protection de l'envi- ronnement	Loisirs et activités récréatives	Adminis- tration et soutien	Total
AINC	64	1 964	2 523	7 934	96	16 007	187	5 133	33 908
Anciens combattants	213	—	—	—	—	—	—	—	213
CCF	2 870	—	—	—	—	—	—	—	2 870
Communications	186	—	—	91	43 142	—	—	—	277
Défense nationale	3 305	—	—	—	—	—	—	—	46 447
EIR	—	—	—	10 909	—	—	—	—	10 909
Emploi et Immigration	22 482	25	—	7 488	3	—	—	2 114	32 112
EMR	16	156	—	796	22	4	—	2 166	3 160
Environnement	143	5 938	—	—	1 427	8 615	1 006	—	17 129
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—
GRC	27 879	—	—	—	—	—	—	—	27 879
Justice	1 068	—	—	—	—	—	—	—	1 068
Magistrature fédérale	362	—	—	—	—	—	—	—	362
Musées nationaux	634	—	—	3 180	6 622	—	634	—	11 070
Postes Canada	9 008	—	—	—	—	—	—	—	18 016
Radio-Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	85 626	—	—	—	—	—	—	—	86 414
SCHL	28 300	—	—	—	—	—	—	788	28 300
Secrétariat d'État	2 268	2 778	—	61 741	—	—	454	559	6 513
Transports	26 460	—	—	—	—	—	—	—	88 201
Travaux publics	—	—	—	—	—	—	—	—	12 070
Total fédéral	518	212 784	5 866	107 085	44 690	31 248	2 281	22 830	427 302
G.T.N.-O.	16 142	549 231	5 961	68 334	—	10 395	28 637	172 585	861 285
Total	16 660	762 015	11 827	175 419	44 690	41 643	30 918	195 415	1 278 587

Dépenses projetées (en milliers de dollars) par organisme et par objectif pour le Nord, pour 1987-1988

Organismes	Évolution du gouv.	Qualité de la vie	Progrès social et culturel	Croissance économique	Souventraineté et sécurité	Protection de l'environnement	Loisirs et activités récréatives	Administration et soutien	Total
AINCC	3 695	21 266	12 273	40 092	778	40 011	1 666	13 360	133 141
Anciens combattants	—	815	—	—	—	—	—	—	815
CCF	—	3 695	—	—	—	—	—	—	3 695
Communications	—	267	—	—	—	—	—	—	267
DEFENSE nationale	—	5 508	—	—	160 388	—	—	—	166 492
EIR	—	—	—	—	—	—	—	—	14 121
Emploi et Immigration	—	40 360	74	10 181	9	—	—	2 397	53 021
EMR	—	70	1 336	11 246	1 863	2 361	—	3 420	20 296
Environnement	—	407	—	15 480	4 068	20 705	3 943	—	44 603
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	39 402
GRC	—	39 402	—	—	—	—	—	—	740
Justice	—	—	—	—	—	—	—	—	1 660
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Pêches et Océans	—	740	—	—	—	—	—	—	740
Postes Canada	—	798	—	7 974	199	11 397	806	—	21 174
Radio-Canada	—	10 522	—	10 522	—	—	—	—	21 044
Revenu Canada	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santé et Bien-être	—	118 712	250	—	972	—	—	1 145	120 107
SCHL	—	—	—	—	—	—	—	—	972
Secrétariat d'Etat	696	—	4 305	—	—	—	696	—	32 984
Transports	—	31 009	—	72 354	—	—	—	—	103 363
Travail	—	174	—	—	—	—	—	2 200	2 374
Travaux publics	—	1 770	—	3 540	—	—	590	14 400	20 300
Total fédéral	4 391	313 641	18 893	186 237	168 277	74 474	7 701	37 511	811 125
G.T.N.-O.	16 142	549 231	5 961	68 334	—	10 395	28 637	172 585	851 285
G.Y.	32 914	123 860	537	63 456	—	6 179	2 004	37 281	266 231
Total	53 447	986 732	25 391	318 027	168 277	91 048	38 342	247 377	1 928 641

Le tableau suivant donne en dollars et en pourcentages les montants alloués aux objectifs pour le Nord, pour les gouvernements fédéral et territoriaux. Ces objectifs sont classés par ordre décroissant, selon les montants prévus pour chaque gouvernement pour 1987-1988. On trouvera en outre des tableaux indiquant la répartition générale des dépenses prévues pour 1987-1988 pour chaque organisme et chaque objectif déterminé pour le Nord, de même que pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par objectif pour le Nord

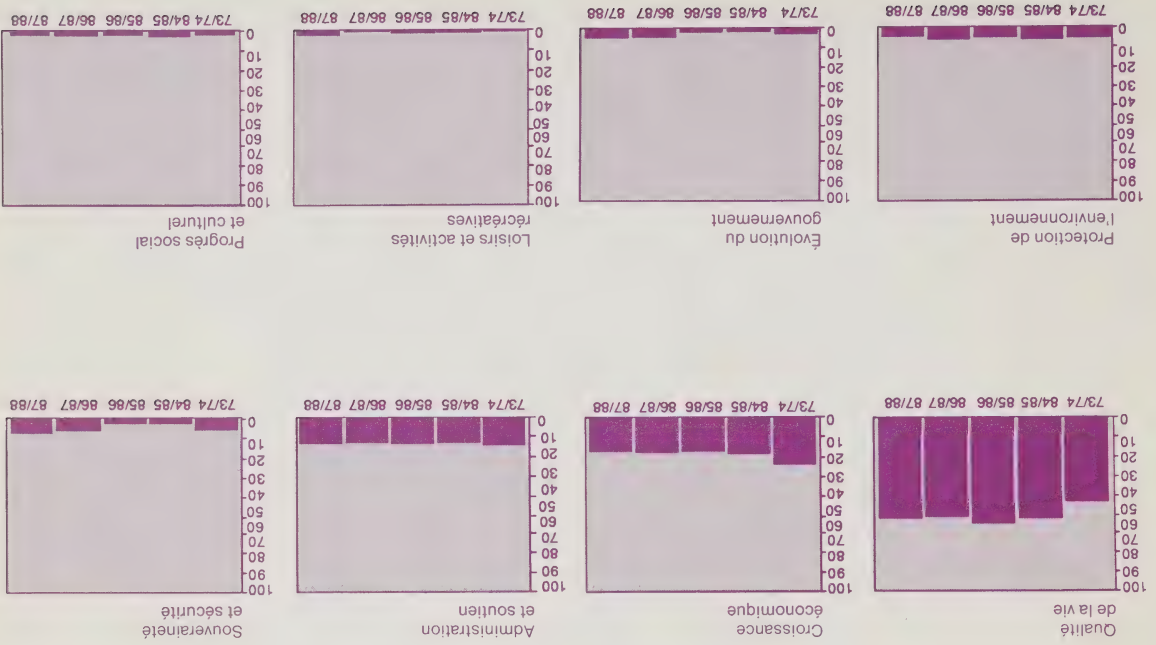
Objets	1973-1974	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Réel	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
\$	\$	\$	\$	\$	\$
%	%	%	%	%	%
Qualité de la vie	62,8	300,3	301,5	293,0	313,6
Croissance économique	66,4	33,7	27,9	37,9	38,7
Souveraineté et sécurité	24,9	12,7	62,8	139,3	168,3
Protection de l'environnement	18,6	9,5	10,3	90,7	74,5
Administration et soutien	16,5	8,3	35,6	31,5	37,5
Loisirs et activités récréatives	4,5	2,3	4,9	19,2	18,9
Progrès social et culturel	1,3	0,6	8,3	8,1	7,7
Évolution du gouvernement	2,1	1,1	0,6	5,7	4,4
Évolution du gouvernement	197,1	724,2	695,0	772,5	811,1
Total fédéral	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Qualité de la vie	70,0	364,6	438,6	510,1	549,2
Administration et soutien	29,9	123,3	134,4	155,4	172,6
Croissance économique	8,2	7,1	8,4	6,6	68,3
Loisirs et activités récréatives	1,8	1,6	14,5	12,7	28,6
Évolution du gouvernement	4,1	3,6	14,6	16,2	16,1
Protection de l'environnement	1,2	1,0	1,2	9,6	10,8
Progrès social et culturel	0,2	0,2	2,7	5,2	6,0
Total G.T.N.-O.	115,4	569,4	669,3	775,7	851,3
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Qualité de la vie	20,0	49,0	53,2	46,2	46,5
Croissance économique	11,6	28,6	33,9	69,4	63,5
Administration et soutien	5,1	12,6	14,8	36,1	37,3
Évolution du gouvernement	3,0	7,4	10,4	26,0	32,9
Protection de l'environnement	0,3	0,7	2,6	6,7	6,2
Loisirs et activités récréatives	0,5	1,2	1,0	2,2	2,0
Progrès social et culturel	0,2	0,4	0,5	0,6	0,5
Total G.Y.	40,7	100,0	100,0	261,9	266,2
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Pour les raisons déjà mentionnées, les dépenses pour la catégorie Administration et soutien sont généralement réparties entre plusieurs activités du Programme annuel des dépenses dans le Nord. C'est pourquoi elles sont inscrites séparément à cette catégorie dépendant beaucoup des d'autres activités. Les dépenses attribuées à cette catégorie dépendent beaucoup des systèmes de comptabilité financière et des structures générales de chaque organisme. Ainsi, ces données ne constituent pas une base valable pour faire des comparaisons entre les dépenses des divers organismes pour la catégorie Administration et soutien.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par objectif pour le Nord

Objectifs	1973-1974	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Dépenses totales :	353,2	1 459,7	1 564,9	1 810,1	1 928,6
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Qualité de la vie	152,8	753,3	844,4	924,0	986,7
Croissance économique	86,2	279,7	273,7	320,9	318,0
Administration et soutien	51,5	14,6	204,7	223,0	247,4
Souveraineté et sécurité	24,9	7,1	77,0	139,3	168,3
Protection de l'environnement	20,1	5,7	84,3	107,0	91,0
Evolution du gouvernement	9,2	2,6	35,5	48,0	53,4
Loisirs et activités récréatives	3,6	1,0	24,8	23,0	38,3
Progrès social et culturel	4,9	1,4	20,5	25,0	25,4
					1,3

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par objectif pour le Nord



Dépenses par objectif pour le Nord

Les données sur les dépenses par objectif pour le Nord sont fondées sur les jugements des cadres des organismes visés. Elles incluent aussi les montants alloués à la catégorie du Soutien à des objectifs particuliers.

Voici une brève description des objectifs nationaux pour le Nord du Canada qui ont été approuvés en 1971 par le gouvernement du Canada :

1 *Qualité de la vie* – Assurer un niveau de vie plus élevé, de meilleures conditions générales et les mêmes occasions d'emploi aux habitants du Nord, par des moyens correspondant à leurs préférences et à leurs aspirations.

2 *Croissance économique* – Encourager un développement économique régional viable dans les territoires du Nord, de façon qu'ils participent à l'économie nationale et au bien-être matériel de tous les Canadiens dans la mesure de leurs moyens.

3 *Souveraineté et sécurité* – Assurer la souveraineté du Canada dans le Nord et la sécurité du pays.

4 *Protection de l'environnement* – Protéger et mettre en valeur le milieu naturel de l'Arctique en tenant compte du développement économique et social.

5 *Évolution du gouvernement* – Compléter l'évolution politique des territoires du Nord.

6 *Progrès social et culturel* – Permettre aux territoires du Nord de contribuer pleinement au progrès social et culturel du Canada.

7 *Loisirs et activités récréatives* – Développer au maximum les possibilités de loisirs dans les territoires du Nord.

Le tableau suivant indique la répartition entre les objectifs pour le Nord, des dépenses totales projetées pour 1987-1988 selon les montants alloués à chaque activité du Programme annuel des dépenses dans le Nord.

Dépenses projetées (en millions de dollars) par objectif pour le Nord, pour 1987-1988



La catégorie Administration et soutien comprend les activités qui permettent de réaliser les objectifs pour le Nord en encourageant des activités qui y correspondent (construction et entretien des bâtiments du gouvernement, services financiers et services du personnel, etc.).

Suivant la méthodologie du Programme annuel des dépenses dans le Nord, ces dépenses sont inscrites séparément plutôt que d'être arbitrairement attribuées à d'autres activités.

Le tableau suivant montre la répartition en dollars et en pourcentages des dépenses totales entre les objectifs pour le Nord, pour plusieurs années. Les tendances des répartitions des dépenses sur une période de dix années sont illustrées ci-après.

Répartition des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par organisme													
Organismes		1973-1974	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1987-1988	Projeté					
		Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	\$	\$	%	%	%	%	%
Défense nationale		20,2	10,3	59,4	8,2	77,1	137,4	17,8	166,5	20,5	133,1	16,4	20,5
AINAC		67,3	34,1	180,5	22,9	137,9	19,8	154,6	20,0	133,1	16,4	20,5	20,5
Santé et Bien-être		23,1	11,7	107,8	14,9	113,4	16,3	118,0	15,3	120,1	14,8	14,8	14,8
Transports		26,7	13,5	109,7	15,1	93,4	13,4	95,6	12,4	103,4	12,7	12,7	12,7
CEIC		8,5	4,3	51,2	7,1	8,0	8,0	53,0	6,9	53,0	6,5	6,5	6,5
Environnement		10,2	5,2	41,7	5,8	34,1	4,9	42,8	5,5	44,6	5,5	5,5	5,5
GRC		6,8	3,4	36,2	5,0	37,5	5,4	37,7	4,9	39,4	4,9	4,9	4,9
SCHL		0,5	0,2	22,1	3,1	28,8	4,1	19,9	2,6	33,0	4,1	4,1	4,1
Pêches et Océans		2,7	1,4	24,5	3,4	23,7	3,4	23,4	3,0	21,2	2,6	2,6	2,6
Postes Canada		3,3	1,7	18,3	2,5	19,2	2,8	20,3	2,6	21,0	2,6	2,6	2,6
Travaux publics		13,0	6,6	28,1	3,9	24,3	3,5	15,7	2,0	20,3	2,5	2,5	2,5
EMR		6,4	3,3	20,0	2,8	20,0	2,9	21,5	2,8	20,3	2,5	2,5	2,5
EIR		—	—	6,4	0,9	11,1	1,6	10,5	1,4	14,1	1,7	1,7	1,7
Secrétariat d'Etat		1,9	1,0	9,6	1,3	10,1	1,5	12,0	1,6	9,8	1,2	1,2	1,2
CFP		—	—	2,5	0,3	2,6	0,4	3,1	0,4	3,7	0,5	0,5	0,5
Travail		0,2	0,1	1,3	0,2	1,6	0,2	1,9	0,2	2,4	0,3	0,3	0,3
Justice		0,2	0,1	1,3	0,2	1,4	0,2	1,7	0,2	1,7	0,2	0,2	0,2
Revenu Canada		0,5	0,2	0,9	0,1	0,9	0,1	1,0	0,1	1,0	0,1	0,1	0,1
Anciens combattants		0,3	0,2	0,7	0,1	0,7	0,1	0,8	0,1	0,8	0,1	0,1	0,1
Magistrature fédérale		0,1	0,1	0,5	0,1	0,6	0,1	0,7	0,1	0,7	0,1	0,1	0,1
Musées nationaux		0,2	0,1	0,6	0,1	0,6	0,1	0,6	0,1	0,7	0,1	0,1	0,1
Communications		0,6	0,3	0,9	0,1	0,6	0,1	0,5	0,1	0,4	0,1	0,1	0,1
Radio-Canada		3,3	1,7	1,7	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—
Finances		1,0	0,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total		197,1	100,0	724,2	100,0	695,0	100,0	772,5	100,0	811,1	100,0	100,0	100,0
Gouvernement fédéral		115,4	55,8	569,4	49,6	669,3	44,4	775,7	42,9	851,3	44,1	42,1	42,1
G.T.N.O.		40,7	11,5	166,0	11,4	200,5	12,8	261,9	14,5	266,2	13,8	13,8	13,8
G.Y.		353,2	100,0	1 459,7	100,0	1 564,9	100,0	1 810,1	100,0	1 928,6	100,0	100,0	100,0

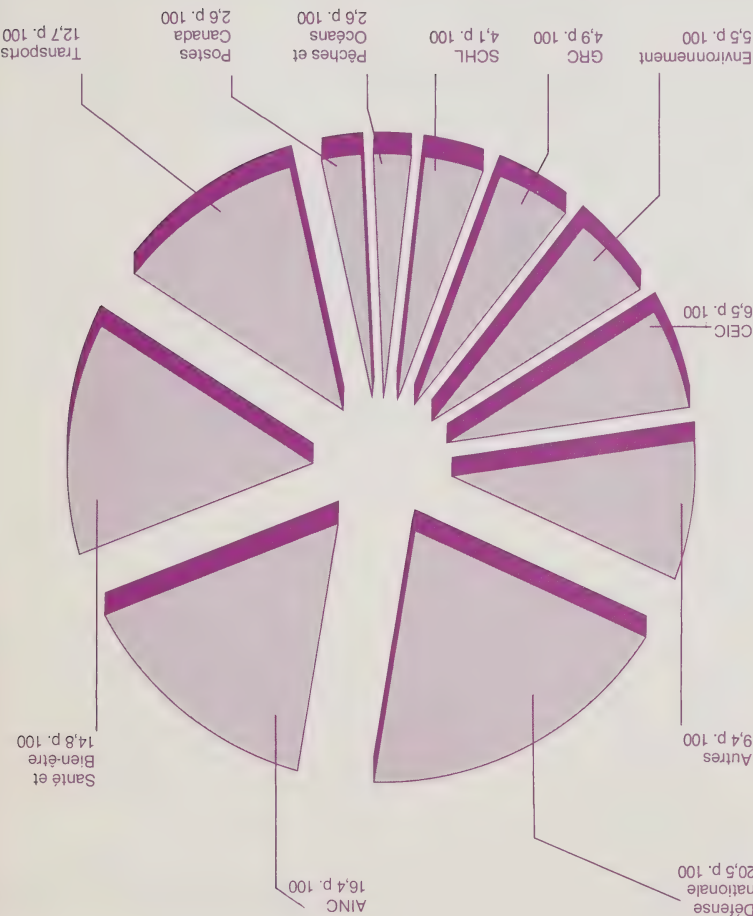
La répartition des dépenses prévues pour 1987-1988 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, soit un total de 1 928,6 millions de dollars, ainsi que la répartition du montant alloué par le gouvernement fédéral aux principaux organismes, sont indiquées dans le tableau suivant.

Dépenses totales : 1 928,6 millions de dollars



Dépenses projetées (en millions de dollars) par gouvernement et organisme fédéral, pour 1987-1988

Le tableau suivant montre l'orientation des dépenses par organisme et par gouvernement de 1984-1985 à 1987-1988 et permet de comparer avec l'année de référence 1973-1974. Les chiffres en italique représentent la répartition des montants totaux en pourcentages. Les dépenses ne comprennent pas les transferts, les ventes et les achats entre gouvernements et organismes, et elles sont portées à l'organisme qui a la responsabilité finale d'administrer les fonds.



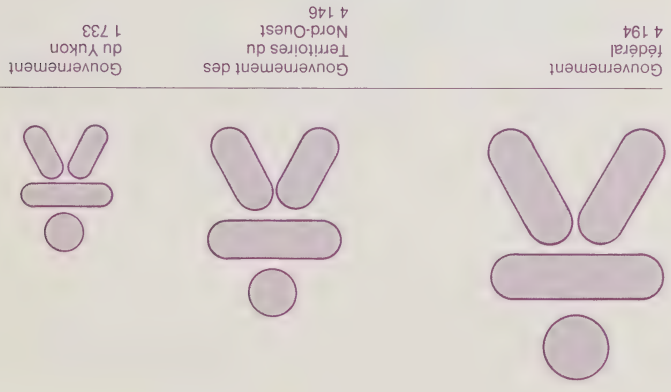
**Emplois projetés (en années-personnes)
par gouvernement et organisme fédéral,
pour 1987-1988**

Le tableau montre les niveaux de main-d'œuvre pour les organismes, connus pour 1973-1974 et 1984-1985 à 1987-1988, ainsi que la répartition de l'emploi total pour chaque année. Ces chiffres représentent l'utilisation réelle pour 1973-1974, 1984-1985 et 1985-1986, les prévisions récentes pour 1986-1987 et les années-personnes projetées ou autorisées pour 1987-1988.

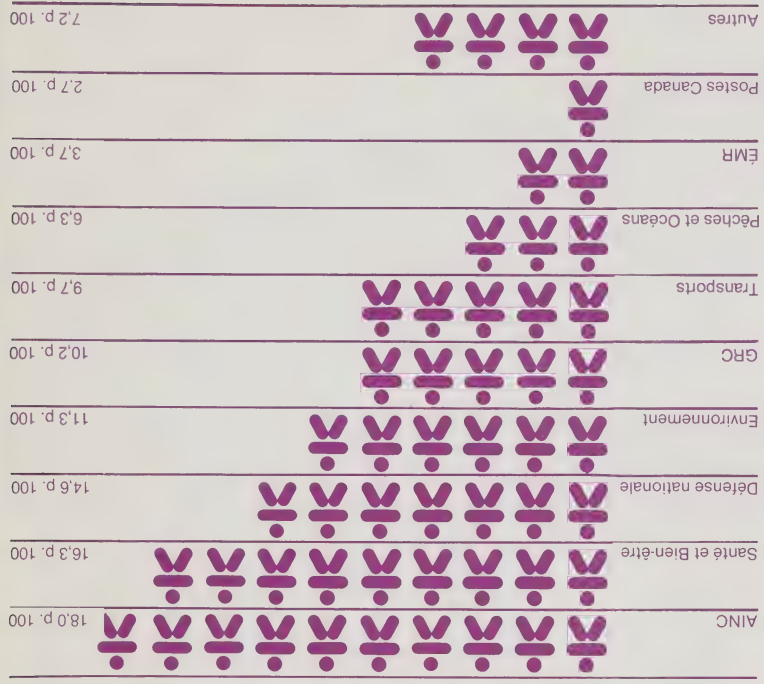
Répartition de l'emploi par organisme en années-personnes (#) et en pourcentage (%)

Organisme	1973-1974	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
Gouvernement fédéral	#	#	#	#	#
AINC	906	926	899	849	753
Santé et Bien-être	17,4	15,7	16,6	19,4	18,0
Défense nationale	780	779	777	735	684
GRC	259	414	414	416	426
Environnement	397	497	493	480	473
Transport	407	614	426	405	406
Pêches et Océans	94	2,1	283	6,2	266
EMR	210	4,7	187	179	156
Postes Canada	106	2,4	113	2,6	114
CEIC	39	0,9	127	2,7	113
CFP	—	55	58	67	79
Justice	8	0,2	20	0,5	23
SCHL	5	0,1	16	0,4	21
Revenu Canada	16	0,4	16	0,3	16
EIR	—	14	14	13	13
Travaux publics	170	3,8	151	0,3	12
Musées nationaux	—	10	0,2	0,3	0,3
Secrétariat d'Etat	—	5	5	6	7
Communications	10	0,2	9	0,2	0,1
Travail	—	2	2	1	6
Radio-Canada	83	1,9	—	—	—
Anciens combattants	—	—	—	—	—
Finances	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—
Total	4 485	4 970	4 681	4 385	4 194
Gouvernement fédéral	4 485	4 970	4 681	4 385	4 194
G.T.N.O.	2 803	3 383	3 841	4 086	4 146
G.Y.	1 238	1 514	1 553	1 695	1 733
Total	8 526	9 867	10 075	10 166	10 073
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	52,6	50,4	46,5	43,1	41,6
	32,9	34,3	38,1	40,2	41,2
	14,5	15,3	15,4	16,7	17,2

Le tableau suivant indique la répartition du niveau d'emploi total prévu pour 1987-1988 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, ainsi que la répartition de l'emploi entre les principaux organismes du gouvernement fédéral.



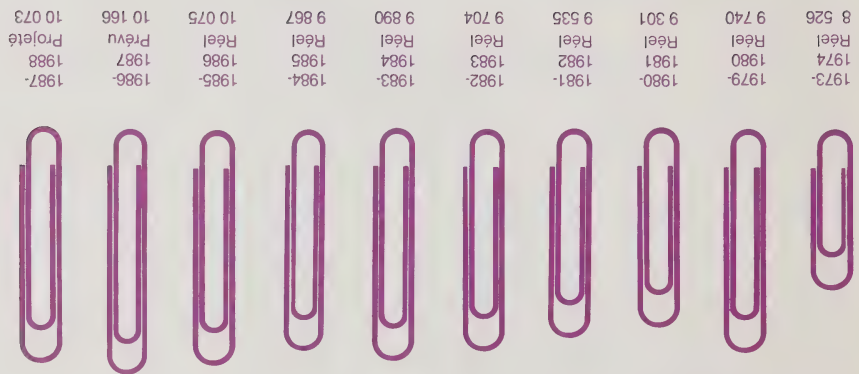
Total de l'emploi : 10 073



Le nombre total d'années-personnes au sein du gouvernement fédéral et des gouvernements territoriaux, tel que projeté pour les programmes et activités dans le Nord en 1987-1988, est de 10 073. Ce chiffre représente une diminution de 93 années-personnes ou de 0,9 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de la main-d'oeuvre de 1986-1987. Le total de l'emploi du gouvernement fédéral englobe les ressources humaines des ministères et l'exception des sociétés de la Couronne et des années-personnes des Forces armées. Dans le but de comparer le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* et l'augmentation de l'emploi total du gouvernement fédéral, les données du Programme ont été changées afin

d'exclure la Société Radio-Canada, la Société canadienne d'hypothèques et de logement et les années-personnes des forces de la Défense nationale postées dans le Nord. Ces changements s'ajoutent aux exclusions mentionnées fin de comparaison seulement. Les années-personnes indiquées pour les postes spéciaux qui ne figurent pas dans les données globales sur l'emploi sont attribuées aux forces du MDN postées dans le sud du Canada et à diverses activités de la recherche à long terme. Le niveau d'emploi relié à la Commission d'énergie du Nord canadien n'est pas considéré dans ce document comme un poste spécial. Se reporter à l'annexe I pour plus de détails.

Total de l'emploi dans le Nord
(en années-personnes)
1973-1974 à 1987-1988



Total des dépenses dans le Nord

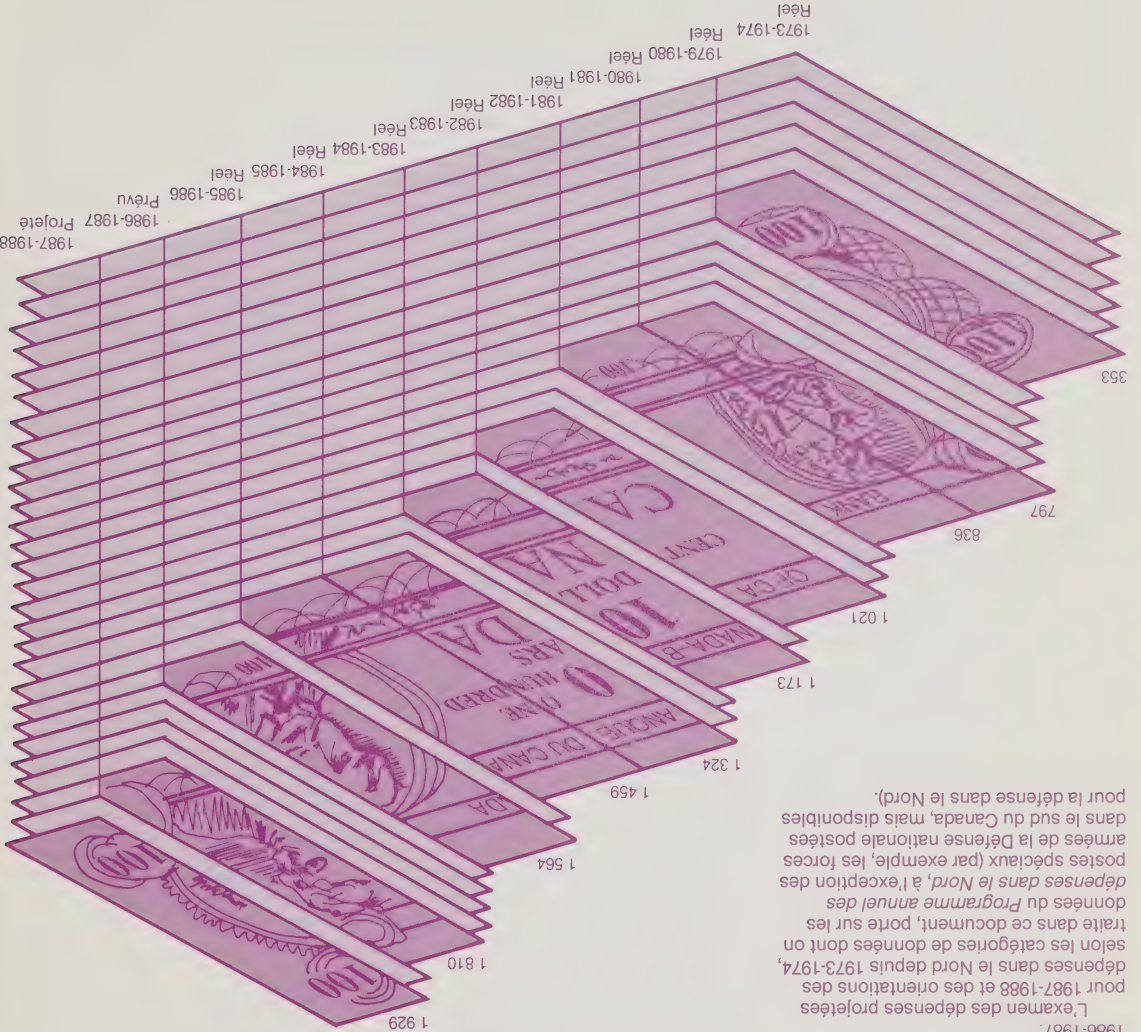
Le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux prévoient dépenser 1 929 millions de dollars pour le Programme de 1987-1988. Ce montant représente une augmentation de 118 millions de dollars ou de 6,5 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1986-1987.

L'examen des dépenses projetées pour 1987-1988 et des orientations des dépenses dans le Nord depuis 1973-1974, selon les catégories de données dont on traite dans ce document, porte sur les données du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*, à l'exception des postes spéciaux (par exemple, les forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada, mais disponibles pour la défense dans le Nord).

Le graphique qui suit montre l'orientation des dépenses annuelles pour le Nord depuis 1973-1974 et la fluctuation du pourcentage d'année en année. L'augmentation des dépenses pour 1987-1988 a été de 14,4 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1986-1987.

En dollars courants

Total des dépenses dans le Nord (en millions de dollars) de 1973-1974 à 1987-1988



Les dépenses de certains organismes dont les activités sont considérées comme des « postes spéciaux » sont exclues des tableaux. Ces postes spéciaux se

rapportent : a) aux forces armées de la Défense nationale, chargées de la défense du Nord mais postées dans le sud du Canada (une dépense relativement élevée); b) aux versements faits à un organisme dont les activités sont d'un caractère

quasi commercial tels ceux faits à la Commission d'énergie du Nord canadien (prêts consentis pour les dépenses en capital et avancées pour le fonds de roulement); c) aux activités considérées comme de la recherche à long terme (l'application des résultats n'étant pas prévue avant au moins deux ans). Les renseignements sur les dépenses et les activités de cet organisme figurent dans l'annexe 1 de cette publication.

Rajustements pour les transferts entre organismes

Des transferts entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme fournit des fonds à un autre sans que celui-ci n'ait à lui fournir ni biens ni services. L'organisme qui a reçu les fonds est donc libre d'en disposer suivant leur usage prévu. Les transferts entre organismes se font le plus souvent sous forme de subventions, de contributions ou de prêts.

Le Programme annuel des dépenses dans le Nord est conçu de façon à indiquer, par organisme chargé de les administrer, les dépenses engagées dans cette région. Cela signifie qu'un transfert d'un organisme à un autre figure comme une dépense particulière de l'organisme qui finalement fournit les fonds.

Rajustements pour les achats et les ventes entre organismes

Les contraintes des systèmes de comptabilité financière rendent le double calcul inévitable dans une certaine mesure. Cette opération se produit lorsqu'un organisme se porte acquéreur de biens ou de services d'un autre organisme et porte le prix de revient à la colonne de ses dépenses, tandis qu'au même moment, l'organisme vendeur inscrit dans ses dépenses ce que lui a coûté le fait d'avoir fourni ces biens ou ces services.

Nu que l'organisme acheteur se procure ces biens ou ces services afin de réaliser ses programmes et de promouvoir certains objectifs pour le Nord, le coût doit être porté à la colonne des dépenses affectées par objectif pour le Nord et par fonction économique. Toutefois, étant donné que l'organisme de vente, en fournissant les biens et les services, est amené à gérer les dépenses, il y a lieu d'inclure le coût dans les dépenses qu'il déclare par article.

Pour nous conformer à cette méthode, nous avons déduit les ventes aux autres organismes des dépenses brutes de l'organisme de vente, en préparant les tableaux qui montrent les répartitions par objectif pour le Nord et par fonction économique.

Interaction entre les objectifs pour le Nord et les objectifs des programmes des organismes

Il a été question de l'importance du *Programme annuel des dépenses dans le Nord* pour arriver à faire dans cette région. Le Programme porte évidemment sur les activités qui permettent d'atteindre les objectifs nationaux fixés pour le Nord canadien.

Toutefois, les objectifs des administrations sont très variés, comportent de nombreux aspects et sont tous intimement liés. Par exemple, de nombreux organismes fédéraux, dont les activités appuient les objectifs fixés pour le Nord, sont chargés d'atteindre des objectifs nationaux ou ceux des programmes, objectifs qui diffèrent des cas, ils doivent faire preuve de souplesse dans la poursuite des objectifs qui ne concernent pas le Nord et qui n'ont rien à voir avec ces préoccupations. Il est cependant admis que lorsque l'intérêt national doit avoir priorité sur celui du Nord, la manière d'effectuer les dépenses peut souvent être modifiée de façon à favoriser les objectifs pour le Nord sans renoncer aux autres intérêts.

Rajustements des données précédemment consignées

Pour plusieurs raisons, les données fournies pour les années antérieures à 1986-1987 peuvent différer des données qui apparaissent dans les éditions précédentes du *Programme annuel des dépenses dans le Nord*. Les données principales qui représentent des projets de dépenses susceptibles d'être modifiés à cause d'un changement dans les priorités. Elles deviennent des données *prévues* l'année suivante et sont révisées jusqu'au moment de l'étude. Un an plus tard, ces dernières sont considérées comme des données *réelles* et peuvent ainsi varier. De plus, quelques chiffres réels et prévus sont redressés par la suite à cause d'erreurs, d'omissions ou de la réorganisation du

Rajustements des données précédemment consignées

rapport de l'an dernier.

Exposé sur le Programme annuel des dépenses dans le Nord

Introduction

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles effectuées ou projetées, dans le cadre des activités et des programmes prévus dans ou pour les deux territoires, sont recueillis auprès des ministères et des organismes du gouvernement fédéral et des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. Les données ainsi rassemblées constituent le *Programme annuel des dépenses dans le Nord*.

Cadre de la planification des dépenses dans le Nord

En 1971, le gouvernement du Canada établissait une politique de mise en valeur du Nord qui fixait sept objectifs nationaux pour le Nord canadien. Ces objectifs devaient servir de cadre pour l'élaboration, la coordination et la mise en œuvre de tous les programmes des gouvernements fédéral et territoriaux ayant trait au Nord canadien; les gouvernements fédéral et territoriaux se fondent sur ces objectifs pour élaborer et dispenser leurs programmes dans le Nord. En même temps, ces objectifs constituent, pour les trois administrations publiques en planification et de coordination communes, un défi particulier en matière de causes, un défi particulier en matière de

la planification et de coordination communes, étant donné la multiplicité des ministères et des organismes par lesquels chacune d'elles s'acquitte de ses responsabilités dans le Nord à été entreprise la préparation d'un programme annuel des dépenses dans le Nord afin de faciliter la coordination et la répartition des ressources humaines et financières affectées aux objectifs pour le Nord.

Nature et portée de l'étude des données Région géographique et période visées

Les termes « Nord » et « au nord du 60° parallèle » se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses engagées au nord du 60° parallèle concernant le Nouveau-Québec et le Labrador n'ont pas été incluses dans ces données. On a demandé aux organismes* de fournir des données, pour une période de quatre ans, sur les dépenses projetées pour 1987-1988, les dépenses prévues (au moment de l'étude) pour 1986-1987, et les dépenses réelles pour 1985-1986 et 1984-1985. Il importe de souligner que les données pour 1987-1988 sont fondées sur les programmes de dépenses compris dans le *Budget des dépenses principal* publié par les gouvernements fédéral et territoriaux pour cette année. Elles représentent les dépenses projetées susceptibles d'être modifiées à cause d'un changement dans les priorités.

Nature des données de l'étude

Afin d'assurer la plus grande exactitude, on a demandé aux organismes de ne mentionner que les dépenses ayant directement trait au Nord. Les dépenses effectuées au nord du 60° parallèle; b) celles qui visent les objectifs du Ministère et d'un programme ayant trait au Nord exclusivement; c) celles qui permettent d'atteindre des objectifs pour le Nord ou d'introduire celui-ci dans un programme national, à condition que l'on puisse en identifier la composante sans équivoque.

Le Programme annuel des dépenses dans le Nord englobe les dépenses des gouvernements territoriaux en matière de programme d'assurance-hospitalisation et d'assurance-maladie ainsi que les dépenses engagées par le gouvernement fédéral au chapitre des services médicaux offerts dans le Nord. Une portion des dépenses du gouvernement fédéral est financée à même des sommes tirées des programmes territoriaux d'assurance, il y a ainsi un certain recoupement des données globales.

* Le terme « organisme » (sans autre qualification) comprend les ministères du gouvernement fédéral, les organismes et les sociétés de la Couronne ainsi que les deux gouvernements territoriaux.

Exclusions des données de l'étude

Bien que le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* constitue l'ensemble le plus complet de données dont nous disposons sur les dépenses du gouvernement dans cette région, on constatera que certains organismes fédéraux ont été exclus de l'enquête même s'ils dispensaient des programmes reliés au Nord. Cette situation provient du fait que les données sur les dépenses indirectes, c'est-à-dire celles qui permettent d'atteindre les objectifs dans le Nord mais dont la plus grande partie est destinée à une autre région et dont la composante pour le Nord est impossible à identifier de façon absolue, ne sont pas incluses dans l'étude.

Il est à noter, cependant, qu'il a fallu faire appel au jugement des cadres quant à l'affectation des dépenses par objectif pour le Nord. Ces catégories de données étant de nature subjective, les organismes en cause ont été invités à faire appel aux connaissances des cadres supérieurs du programme pour obtenir la meilleure évaluation possible en ce domaine.

Programme annuel des dépenses dans le Nord 1987-1988

Table des matières

2	Exposé sur le Programme annuel <i>des dépenses dans le Nord</i>
4	Total des dépenses dans le Nord
5	Emploi dans le Nord
6	Emploi par organisme
8	Dépenses par organisme
10	Dépenses par objectif pour le Nord
15	Dépenses par fonction économique
18	Annexe 1 - Commission d'énergie du Nord canadien
19	Annexe 2 - Société des transports du Nord Limitée (et filiales)
20	Conclusion

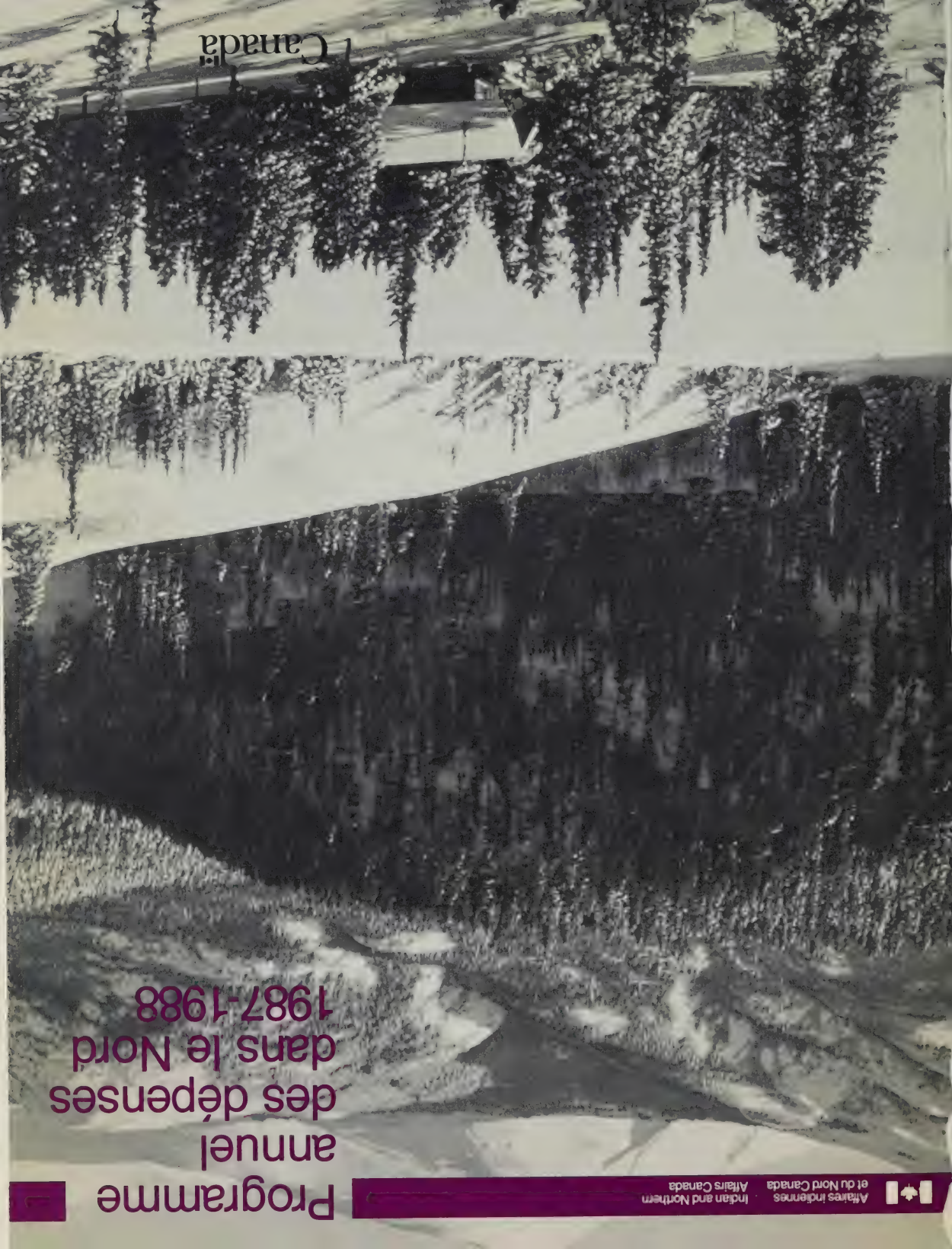
Publié avec l'autorisation de
l'hon. Bill McKnight, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1988.

QS-8402-000-BB-A1

N° de catalogue : R71-17/1988F

ISBN 0-662-55423-X

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada



Canada

Programme annuel des dépenses dans le Nord 1987-1988

Affaires indiennes
et du Nord Canada
Indian and Northern
Affairs Canada



Annual Northern Expenditure Plan 1988-1989



Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

Government
Publications

CAI
IA700
-A55



Canada

Annual Northern Expenditure Plan 1988-1989

Contents

3	Introduction Background New Policy Framework for the Northern Expenditure Plan Scope and Nature of the Data Survey Distribution of the Expenditure Plan Organization of the Expenditure Plan
5	Trend in Northern Expenditure
6	Expenditure by Final Spending Agency
8	Federal Transfers to the Territorial Governments
10	Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre
11	Trend in Total Northern Employment
12	Employment by Agency
14	Employment by Geographical Location
15	Expenditure by Function
17	Expenditure by Location of Principal Benefit
18	Expenditure by Object
20	Appendix 1 Description of Expenditure Function Classification
22	Appendix 2 Other References

Published under the authority of the
Hon. Pierre H. Cadieux, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1989

QS-8430-000-BB-A1
Catalogue No. R 71-17/1989
ISBN 0-662-56655-6

©Minister of Supply and Services Canada

Cover Photo
Auyuittuq National Park Reserve,
Environment Canada,
Canadian Parks Service.

Questions or comments concerning the
plan may be directed to the:

Strategic Analysis Division
Northern Affairs Program
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4

(Telephone 819-997-0550)

Introduction

Background

In 1971, the government of Canada established seven national objectives for northern Canada. These objectives provided a common basis for the formulation, coordination and implementation of all federal and territorial government programs concerned with northern Canada. This policy framework served as the foundation for the Annual Northern Expenditure Plan (ANEP) which has been prepared in consecutive years since 1973/74. While the 1988/89 ANEP builds on that tradition, changes have been made in view of the new Northern Political and Economic Framework adopted in 1987.

New Policy Framework for the Northern Expenditure Plan

In 1987, the Government of Canada confirmed its commitment to the political evolution of the North by approving a new political and economic framework to strengthen political and economic institutions in the Yukon and Northwest Territories within the Canadian federation. The fundamental goal of federal northern policy is to assist Northerners to develop durable political and economic institutions which will enable them to assume increasing responsibility for decisions affecting them. The framework was published in 1988 and provides an overall context for government to assess and respond to territorial and native proposals.

The essential elements of this framework are:

- to transfer all remaining provincial-type programs to the territorial governments, including responsibility for managing the North's natural resources;
- to pursue the early settlement of land claims;
- to develop sound and stable economies in the North by working with territorial governments to encourage economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism;
- to encourage the generation of wealth in the North and in Canada as a whole by improving the business climate for investors and entrepreneurs through joint federal-territorial implementation of the Northern Mineral Policy and the development of a Northern Oil and Gas Accord; and
- to examine the role and activities of the federal government in the North as they relate to the northern dimension of Canadian foreign policy and the strengthening of Canadian-Arctic sovereignty.

The new Framework will result in changes to the type, level and functional distribution of expenditures, as well as their allocation between territorial governments and federal agencies. In keeping with this new direction, the 1988/89 ANEP incorporates changes in the first of a two-phased process, to re-align the document to make it more informative and analytical for use by elected members, government officials and the public.

Scope and Nature of the Data Survey

Source of Data

Federal Departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their annual expenditures in, or on behalf of, the two territories. The expenditure and employment data collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments. For this report, the terms *northern*, *north* and *north of 60°*, all refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures for Arctic Quebec and Labrador, also north of 60°, are not included in the data.

Agencies were asked to provide data for a four-year period, planned expenditures for 1988/89, an updated forecast of expenditures for 1987/88 and actual expenditures for 1986/87 and 1985/86. The data for 1988/89 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates series published by the federal and territorial governments for that year.

Although the 1988/89 ANEP incorporates a changed format and a shift in emphasis based on the new Northern Framework, many fundamental principles of the expenditure plan remain consistent with previous years. Consequently, the following section is divided in two parts dealing with the continuing nature of the survey and then with the changes incorporated in the 1988/89 edition.

Continuing Information and Nature of the Survey

- The northern expenditures of 25 federal departments and agencies and the two territorial governments are reported and together they display a reasonably comprehensive mural of government spending on the North. It should be noted, however, that certain northern expenditures, such as the Petroleum Incentives Program grants, have never been included in ANEP.
- Agencies report only on their direct northern expenditures which are: a) those that are undertaken north of 60° b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North and c) those that involve the North in a national program provided that the northern component of the program can realistically be identified in the expenditures. In this way, the report includes not only expenditures *in* the North, but also, those undertaken in the South when the expenditure is *on* the North.

- The Plan is designed to report on northern expenditures by the agency that has *final responsibility* for managing them. Because of the working relationships between some agencies and the movement of funds, expertise and services among them, a procedure to minimize double-counting of funds has been incorporated into the Plan.

Two types of adjustments take place between contributing agencies: a) inter-agency transfers of funds and b) inter-agency sales and purchases.

- Inter-agency *transfers* take place when funds are sent from one reporting agency to another which has responsibility for administering their final disposition. An example is the transfer of funds by the federal government to the territorial governments to enable provision of the full range of government services in the North. In keeping with the final responsibility principle, these expenditures are reported by the territorial governments which administer the final expenditure.

- Inter-agency *sales and purchases* occur when one reporting agency purchases goods and services from another. Ideally, the amounts reported as purchases by one agency would be balanced by sales reported by the selling agency; however, limitations in financial systems make a certain amount of double-counting unavoidable in this situation.

Changes in Reporting for 1988/89

Previous editions of ANEP classified expenditures according to the *Northern Objectives* and by a system of *Economic Functions* unique to ANEP. Given the new Northern Framework, classification by the 1971 Northern Objectives is no longer appropriate and, because of the high degree of subjectivity involved, no attempt has been made to report expenditures associated with each of the objectives adopted in the new Framework. Instead, it was desirable to move to an economic classification which enables comparison with other government financial data. The Northern Objectives and the unique Economic Functions classifications have, therefore, been discontinued and replaced by the Expenditure Functions used in Statistics Canada's System of Government Financial Management Statistics. Within the system, there are 18 expenditure functions, 15 of which are represented in the North. A description of the classification along with some examples are found in Appendix 1.

In addition to these major changes, the following have also been implemented:

- New graphs and tables showing the extent of federal transfers to the territories, expenditures and employment by geographical location, and expenditure by location of principal benefit and by object have been included.

- Loans are no longer reported as part of total expenditures.

- The Special Items of previous years, (Long Range Research items and National Defence forces in Southern Canada) which had been excluded from the total expenditure and employment figures are now included. Figures for all years reported in this publication have been adjusted accordingly; however, care should be taken when making comparisons with data from reports of prior years.

Distribution of the Expenditure Plan

The Minister of Indian Affairs and Northern Development, by publishing comprehensive data on federal and territorial resources allocated to the North, seeks to increase public understanding of the trend and magnitude of the government's expenditures in support of the Northern Political and Economic Framework. The Annual Northern Expenditure Plan is published and distributed to those interested in the Canadian North including schools, universities and research institutions, libraries, community representatives, native organizations, businesses, Members of Parliament and the news media. The Department welcomes comments on the changes to date and suggestions for future improvements.

Organization of the Expenditure Plan

The report for 1988/89 is reorganized into three main parts. The first part contains expenditure data for the following: the trend from 1980/81 to 1988/89, expenditures by final spending agency, federal transfers to the territorial governments and expenditure by geographical location of responsibility centre. The second part describes the employment data in a similar order: the trend from 1980/81 to 1988/89, employment by agency and by geographical location. The third part contains additional expenditure sections concerning expenditures by function, location of principal benefit and object of expenditure.

Two appendices complete the document. The first describes the new expenditure function classification, and the second identifies some additional reference sources on the North.

Trend in Northern Expenditure

The trend in annual Northern expenditures is shown on two graphs. The first shows the trend in total expenditures, both in current dollars and in constant¹ 1981 dollars, while the second illustrates the expenditures of the federal and the two territorial governments. Since constant dollars are calculated using 1981 dollars equal to 100, the results show constant dollars as an inflated value for 1973/74 and 1980/81, an equal value for 1981/82 and a deflated value from 1982/83 to 1988/89.

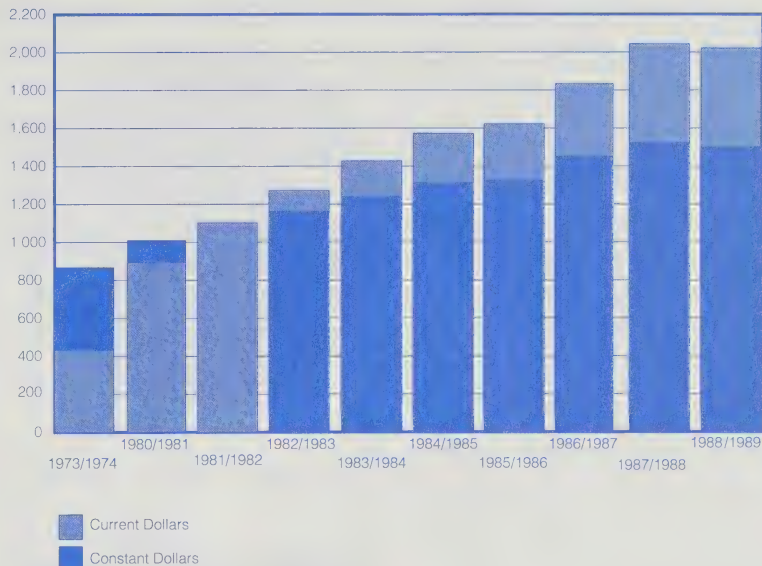
- Together the federal and territorial governments reported total planned expenditures of \$2,029.1 million for 1988/89, a decrease of \$40 million or 1.9% from a forecast of spending for the fiscal year 1987/88. This overall decrease is the first, following consecutive increases since 1980/81; in fact, it is also the first overall decrease since ANEP was initiated in 1973/74.

- The 1988/89 planned expenditures of the GNWT decreased by 4.5%, while those of the YTG declined by 2.1%. Federal expenditures increased marginally by 0.7%, well below the inflation rate.

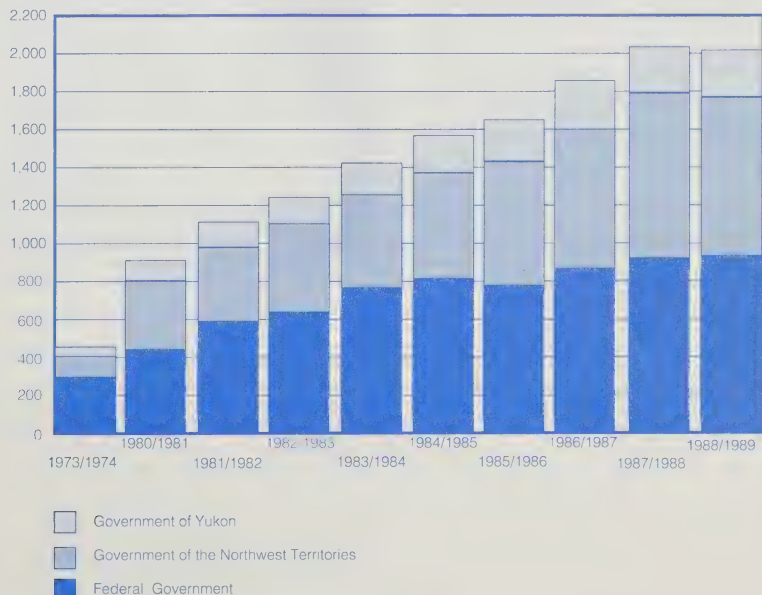
- When adjusted for inflation, the current dollar decrease of 1.9% translates into a larger decrease of 5.8% in constant dollars.

- More detailed analysis shows the reduction in both territorial governments were accomplished through decreases in capital expenditure, a situation which also occurred in the reduced federal expenditures of 1985/86 (see graph).

Trend in Northern Spending (\$ millions)



Trend in Northern Spending by Government (\$ millions)



¹The constant dollar series was derived from the Gross Domestic Product Implicit Price Index (1981 = 100).

Expenditure by Final Spending Agency

The two territorial governments plus 25 federal departments and agencies reported data for inclusion in the 1988/89 expenditure plan. All expenditures are by the final spending agency and are net of transfers and sales to other reporting agencies.

Expenditures by Government

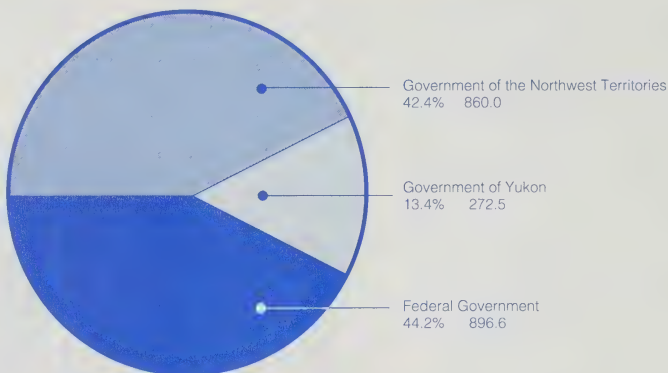
The pie graph below displays for 1988/89 the federal and territorial shares of the \$2,029.1 planned expenditures. Final spending by the federal government and the GNWT are similar at \$896.6 million (44.2%) and \$860.0 million (42.4%) respectively. The YTG's portion of \$272.5 million (13.4%) is a 0.1% reduction from 1987/88. Until 1988/89 the federal proportion had been diminishing, while the territorial portion had steadily increased. This change, which is partially attributable to the devolution of final responsibilities from the federal government to the territories, is most pronounced when comparing the recent data with the 1973/74 data, where the federal expenditures were 65.0%, the GNWT 25.9% and the YTG 9.1%. Some of the responsibilities which have been transferred to the Northwest Territories in recent years, are forestry management, fire suppression and health services.

Expenditures by Federal Agency

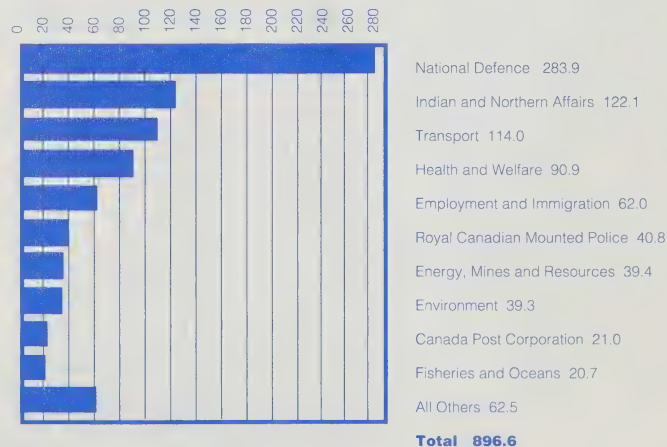
The federal agency expenditures for 1988/89 are displayed in descending order of expenditure by the agency having final responsibility.

- The \$896.6 million planned expenditure is \$6.5 million above that of 1987/88. Included among the agencies with increases are Defence by \$26.1 million, Transport \$8.3 million, RCMP \$3.5 million, Regional Industrial Expansion \$3.2 million and Canada Mortgage and Housing Corporation \$3.0 million. Those with decreases include Health and Welfare by \$32.6 million and Environment \$6.4 million.

Expenditure By Level of Government 1988/89 (\$ millions)



Federal Expenditure by Agency 1988/89 (\$ millions)



- Departments with the highest expenditures on the North remain National Defence and Indian and Northern Affairs. However, their shares have been trending in opposite directions. As a percentage of total federal expenditures, National Defence spending has doubled since 1973/74 because of emphasis, in recent years, on Canadian-Arctic sovereignty and the North Warning System. Indian and Northern Affairs' direct spending has reached one-half of its former levels though devolution of provincial-type responsibilities to the territorial governments.

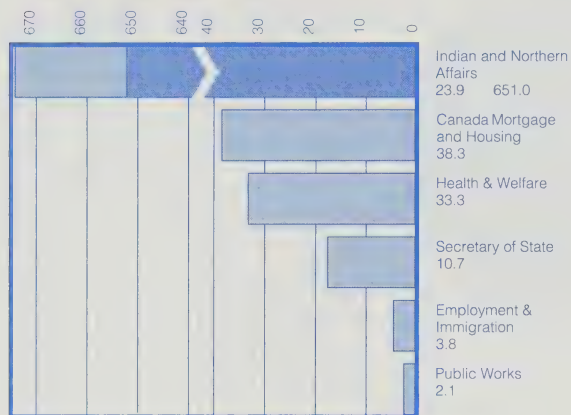
- Similarly, the large Health and Welfare decrease of \$32.6 million reflects the devolution of provincial-type health services to the Government of the Northwest Territories.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Final Spending Agency

Agency	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
Federal	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
National Defence	47.6	16.4	162.2	21.0	219.1	25.6	257.8	29.0	283.9	31.7
Indian and Northern Affairs	96.5	33.3	134.8	17.5	146.7	17.2	124.3	14.0	122.1	13.6
Transport	57.7	19.9	97.9	12.7	103.3	12.1	105.7	11.9	114.0	12.7
Health and Welfare	23.1	8.0	113.4	14.7	118.2	13.8	123.5	13.9	90.9	10.1
Employment and Immigration	8.5	2.9	55.3	7.2	52.1	6.1	60.0	6.7	62.0	6.9
Royal Canadian Mounted Police	6.8	2.3	37.5	4.9	37.0	4.3	37.3	4.2	40.8	4.6
Energy, Mines and Resources	11.6	4.0	35.1	4.6	37.0	4.3	39.7	4.5	39.4	4.4
Environment	10.2	3.5	33.9	4.4	43.7	5.1	45.7	5.1	39.3	4.4
Canada Post Corporation	3.3	1.2	19.3	2.5	19.4	2.3	19.5	2.2	21.0	2.3
Fisheries and Oceans	2.7	0.9	24.9	3.2	23.6	2.8	21.8	2.5	20.7	2.3
Public Works	13.0	4.5	24.3	3.2	14.9	1.7	12.3	1.4	13.3	1.5
Secretary of State	1.9	0.6	10.0	1.3	12.8	1.5	12.8	1.4	12.3	1.4
Regional Industrial Expansion	—	—	11.1	1.4	10.7	1.3	8.6	1.0	11.8	1.3
Canada Mortgage and Housing	0.5	0.2	1.1	0.1	4.1	0.5	8.8	1.0	11.8	1.3
Public Service Commission	—	—	2.6	0.3	2.9	0.3	3.0	0.3	4.2	0.5
Justice	0.2	0.1	1.4	0.2	1.7	0.2	1.8	0.2	2.1	0.2
Labour	0.2	0.1	1.6	0.2	1.7	0.2	1.8	0.2	1.7	0.2
National Research Council	0.2	0.1	1.3	0.2	1.5	0.2	1.0	0.1	1.0	0.1
Revenue	0.5	0.2	0.9	0.1	0.8	0.1	1.0	0.1	1.0	0.1
Finance	1.0	0.3	0.1	0.0	0.7	0.1	1.0	0.1	0.8	0.1
Federal Judicial Affairs	0.1	0.0	0.6	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Veterans Affairs	0.3	0.1	0.7	0.1	0.8	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
National Museums	0.2	0.1	0.6	0.1	0.5	0.1	0.6	0.1	0.5	0.1
Communications	0.6	0.2	0.6	0.1	0.5	0.1	0.4	0.0	0.4	0.0
Agriculture	0.1	0.0	0.1	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0
Canadian Broadcasting Corporation	3.3	1.2	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	290.1	100.0	771.3	100.0	854.6	100.0	890.1	100.0	896.6	100.0
Federal	290.1	65.0	771.3	47.0	854.6	46.1	890.1	43.0	896.6	44.2
Government of the Northwest Territories	115.4	25.9	669.3	40.8	751.2	40.6	900.7	43.5	860.0	42.4
Government of Yukon	40.7	9.1	200.3	12.2	246.6	13.3	278.4	13.5	272.5	13.4
Total	446.2	100.0	1,640.9	100.0	1,852.4	100.0	2,069.2	100.0	2,029.1	100.0

Federal Transfers to the Territorial Governments

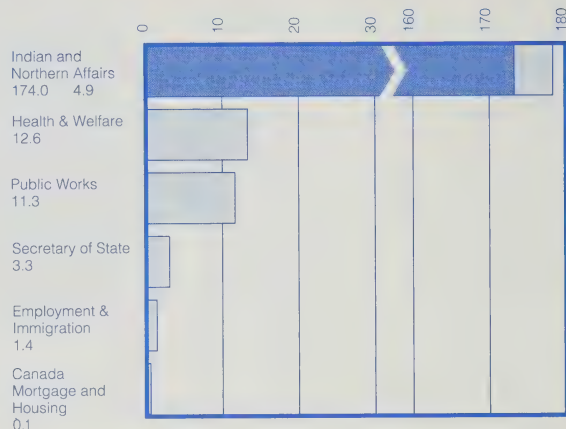
Transfers to Government of the Northwest Territories by Federal Agency 1988/89 (\$ millions)



■ Formula Transfers
■ Other Transfers

Total Government of the Northwest Territories:
Formula 651.0
Other 112.1

Transfers to Government of Yukon by Federal Agency 1988/89 (\$ millions)



■ Formula Transfers
■ Other Transfers

Total Government of Yukon:
Formula 174.0
Other 33.6

This is the first year that Federal Transfers to Territorial Governments have been identified separately in ANEP. They are a part of the individual federal agency Estimates, but because the territorial governments are the final spending agency, these transfers are deducted from federal expenditures to avoid double-counting. Together these items amount to \$970.7 million or 47.9% of the total Northern expenditures.

In the bar graphs, two types of transfers are shown, formula and others.

Formula Transfers

These are administered by Indian and Northern Affairs through their Transfer Payments to the Territorial Governments Program (see Indian and Northern Affairs Canada, Estimates, Part III) and assist the territories in providing a full complement of government services.

- For 1988/89, the total Formula Transfers increased by \$86.6 million over the forecast for 1987/88. Included in this increase is an amount of \$34 million to offset the devolution of health services from Health and Welfare to the GNWT. Because of the timing of the transfer, the corresponding GNWT expenditures do not appear in this year's ANEP. It will be accounted for in the GNWT's Supplementary Estimates and adjusted in the next edition of ANEP.

- Formula Transfers to the GNWT were \$651.0 million or 75.7% of total GNWT planned expenditures.

- Formula Transfers to the YTG were \$174.0 million or 63.9% of total YTG expenditures.

Other Transfers

Funds are transferred to the territorial governments to fulfill functions such as education, health care, housing, social services, economic development and employment programs, and highway maintenance. The amounts for each agency are shown in the accompanying graphs and tables.

- Transfers of this type to the GNWT total \$112.1 million or 13.0% of total GNWT expenditures.

- Other Transfers to the YTG total \$33.6 million or 12.3% of the YTG expenditures.

Trend in Federal Transfers to Territorial Governments (\$ thousands)

TYPE OF TRANSFER & FEDERAL AGENCY	TERRITORIAL GOVERNMENT	1985/86 Actual	1986/87 Actual	1987/88 Forecast	1988/89 Planned
Formula Transfer:					
Indian & Northern Affairs	NWT	447,390	469,416	571,002	651,000
	Yukon	138,788	155,408	167,418	174,006
Other Transfers:					
Canada Mortgage and Housing	NWT	32,502	31,760	35,750	38,300
	Yukon	1,300	300	50	60
Employment and Immigration	NWT	5,059	7,486	4,284	3,782
	Yukon	1,997	1,669	1,405	1,377
Environment	NWT	35	—	10	—
	Yukon	—	—	—	—
Indian and Northern Affairs	NWT	23,735	24,752	24,599	23,860
	Yukon	8,149	4,989	5,268	4,909
Justice	NWT	705	2,259	2,841	—
	Yukon	307	1,063	1,620	—
Health and Welfare	NWT	26,813	30,678	42,970	33,294
	Yukon	10,193	6,397	13,070	12,638
Public Works	NWT	1,351	1,665	2,055	2,102
	Yukon	11,822	11,745	11,055	11,338
Secretary of State	NWT	6,562	6,855	11,452	10,717
	Yukon	2,892	3,049	3,856	3,296
Sub-total	NWT	96,762	105,455	123,961	112,055
	Yukon	36,660	29,212	36,324	33,618
Total Transfers	NWT	544,152	574,871	694,963	763,055
	Yukon	175,448	184,620	203,742	207,624

Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre

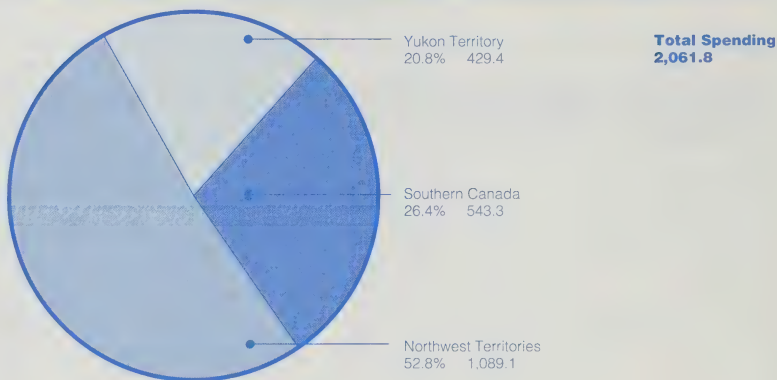
The term "Geographical Location of Responsibility Centre" refers to the Region in which the centre responsible for administering an expenditure is located, namely, the Yukon Territory, the Northwest Territories or Southern Canada. In this connection, the chart and table summarize the total of all expenditures¹ administered in each region.

• As a general trend, the proportion of federal and territorial expenditures administered in the territories have increased since 1973/74, while expenditures administered in Southern Canada have decreased. The decentralizing of federal agencies, as well as the devolution of responsibilities, account for the trend.

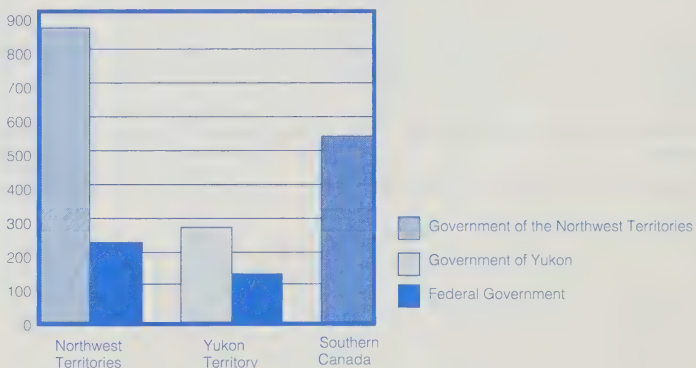
• In 1988/89, however, the trend reversed as planned expenditures administered in the territories decreased and expenditures in Southern Canada increased. Factors contributing to the reverse include: the decrease in territorial government expenditures, particularly in the Northwest Territories; the transfer of provincial-type health services to the GNWT which were not incorporated in their Main Estimates; and increased expenditures in support of the North from Southern Canada bases by National Defence.

¹The total annual expenditure figures shown here and in the section on Object of Expenditure (page 18 and 19) are higher than those shown in other sections. This is due to differences in the method used in adjusting for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

Total Expenditure by Location of Responsibility Centre 1988/89 (\$ millions)



Expenditure by Level of Government and Location of Responsibility Centre 1988/89 (\$ millions)



Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Location of Responsibility Centre

Location of Responsibility Centre	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Northwest Territories	172.2	41.4	929.4	55.6	1,017.6	54.0	1,157.2	55.1	1,089.1	52.8
Yukon Territory	65.5	15.8	346.0	20.7	393.7	20.9	431.0	20.5	429.3	20.8
Southern Canada	178.3	42.9	396.6	23.7	472.7	25.1	514.0	24.5	543.4	26.4
Total	416.0	100.0	1,672.0	100.0	1,884.0	100.0	2,102.2	100.0	2,061.8	100.0
Federal Spending:										
Northwest Territories	58.2	22.3	260.1	32.6	266.3	30.3	256.5	28.1	229.1	24.9
Yukon Territory	25.0	9.6	140.1	17.6	140.0	15.9	141.7	15.5	148.4	16.1
Southern Canada	178.3	68.2	396.6	49.8	472.7	53.8	514.0	56.4	543.3	59.0
Total	261.5	100.0	796.8	100.0	879.0	100.0	912.2	100.0	920.8	100.0

Trend in Total Northern Employment

The person-year totals for 1988/89 include all the person-years identified on the individual agency questionnaires. This approach differs from previous years when the "special" agency person-years for research activities and the military support in the South were excluded. All person-year totals in this report have been adjusted to include these items. Care should be taken, however, when making comparisons with previous editions. Between 1985/86 and 1987/88, the number of previously excluded person-years ranged from 1,947 to 1,983.

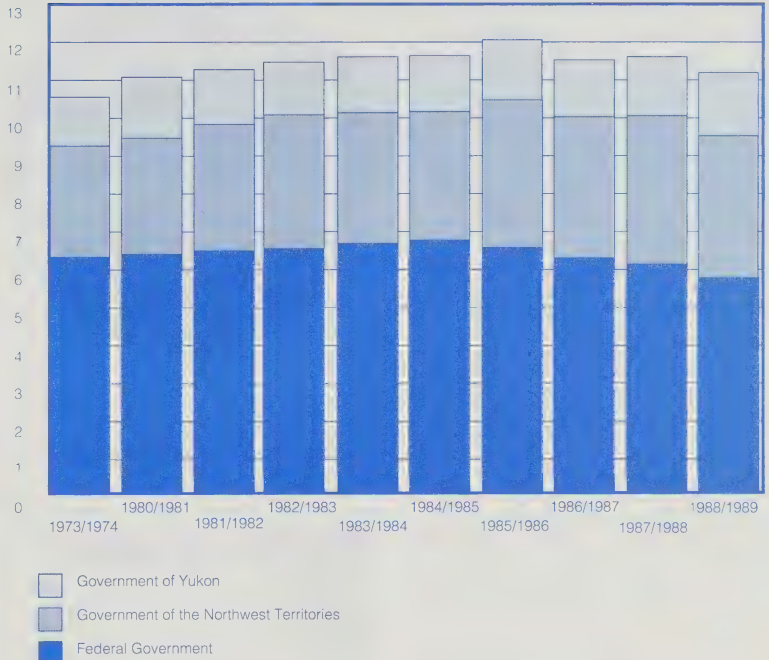
The graph provides the employment levels by government in 1973/74 and the annual levels from 1980/81 to 1988/89.

- During 1988/89, the federal and territorial governments planned to utilize 11,221 person-years for Northern-related programs and activities — a decrease of 528 person-years or 4.5% from a forecast of person-year utilization to 1987/88.

As shown on the graph, each of the governments exhibits its own trend:

- The federal government person-years peaked in 1984/85 and have declined since that time. The devolution of responsibilities to the territories, in conjunction with restraint, account for this reduction.
- The GNWT employment grew steadily until 1985/86. Since that time, person-year utilization has alternately increased and decreased in each year. Devolution of provincial-type services from the federal government to the GNWT account for some of the growth.
- Employment in the YTG has had some growth in each year reported since 1985/86.

Trend in Northern Employment by Government
(person-years in thousands)



Employment by Agency

The graphs and table illustrate the distribution of the total planned employment for the federal and territorial governments and show how the federal share is divided among the federal agencies.

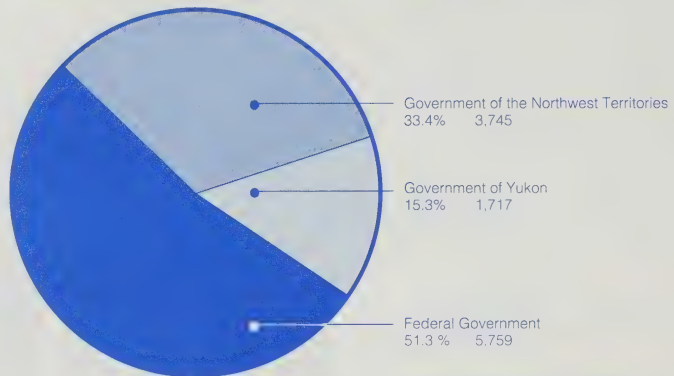
- Federal employment, in 1988/89, decreased by 406 person-years or 6.6% from the forecast for 1987/88. Most of the decrease, 384 person-years, occurred in Health and Welfare. Health services staff in the Western Arctic were transferred to the GNWT to complete the devolution of provincial-type health services in the Northwest Territories. An earlier transfer of health services in the Baffin Region to the GNWT also reduced Health and Welfare person-years in 1986.

- For Indian and Northern Affairs, devolution of the forestry management and fire suppression group to the GNWT accounts for part of the decline in 1987/88.

- The 1988/89 data for employment in the GNWT also shows a decline which totals 154 person-years. It should be noted, however, that the transfer of person-years from Health and Welfare has not yet been incorporated into the GNWT data. This change would have amounted to a net increase for the GNWT in 1988/89.

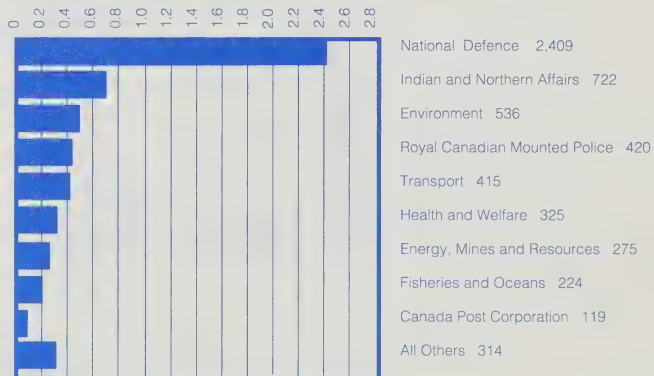
- In the YTG, planned person-years of employment in 1988/89 increased by 32 or 2% more than the forecast of utilization for 1987/88.

Total Employment by Government 1988/89 (person-years)



Total Employment 11,221

Federal Employment by Major Federal Agency 1988/89 (person-years in thousands)



Total Federal Employment 5,759

Trend in Employment (person-years) and Percentage Distribution by Agency

Agency	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Federal										
National Defence	2,809	43.4	2,612	39.0	2,452	38.8	2,400	38.9	2,409	41.8
Indian and Northern Affairs	906	14.0	902	13.5	841	13.3	750	12.2	722	12.5
Environment	397	6.1	546	8.2	533	8.4	541	8.8	536	9.3
Royal Canadian Mounted Police	259	4.0	414	6.2	418	6.6	420	6.8	420	7.3
Transport	409	6.3	433	6.5	409	6.5	420	6.8	415	7.2
Health and Welfare	780	12.1	777	11.6	709	11.2	711	11.5	325	5.6
Energy, Mines and Resources	368	5.7	294	4.4	273	4.3	292	4.7	275	4.8
Fisheries and Oceans	94	1.5	291	4.4	264	4.2	216	3.5	224	3.9
Canada Post Corporation	106	1.6	113	1.7	112	1.8	117	1.9	119	2.1
Employment and Immigration	39	0.6	127	1.9	118	1.9	119	1.9	110	1.9
Public Service Commission	—	—	58	0.9	65	1.0	56	0.9	78	1.4
Justice	8	0.1	20	0.3	22	0.4	26	0.4	27	0.5
Canada Mortgage and Housing	5	0.1	16	0.2	18	0.3	19	0.3	21	0.4
Revenue	16	0.3	16	0.2	15	0.2	15	0.2	15	0.3
Regional Industrial Expansion	—	—	14	0.2	13	0.2	12	0.2	13	0.2
Public Works	170	2.6	14	0.2	12	0.2	12	0.2	12	0.2
National Museums	—	—	11	0.2	11	0.2	11	0.2	10	0.2
National Research Council	7	0.1	13	0.2	12	0.2	12	0.2	10	0.2
Communications	10	0.2	9	0.1	7	0.1	6	0.1	6	0.1
Secretary of State	—	—	5	0.1	5	0.1	5	0.1	6	0.1
Agriculture	4	0.1	4	0.1	4	0.1	4	0.1	4	0.1
Labour	—	—	2	0.0	1	0.0	1	0.0	2	0.0
Canadian Broadcasting Corporation	83	1.3	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Veterans Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	6,470	100.0	6,691	100.0	6,314	100.0	6,165	100.0	5,759	100.0
Federal	6,470	61.6	6,691	55.4	6,314	54.1	6,165	52.5	5,759	51.3
Government of the Northwest Territories	2,803	26.7	3,841	31.8	3,741	32.1	3,899	33.2	3,745	33.4
Government of Yukon	1,238	11.8	1,553	12.9	1,611	13.8	1,685	14.3	1,717	15.3
Total	10,511	100.0	12,085	100.0	11,666	100.0	11,749	100.0	11,221	100.0

Employment by Geographical Location

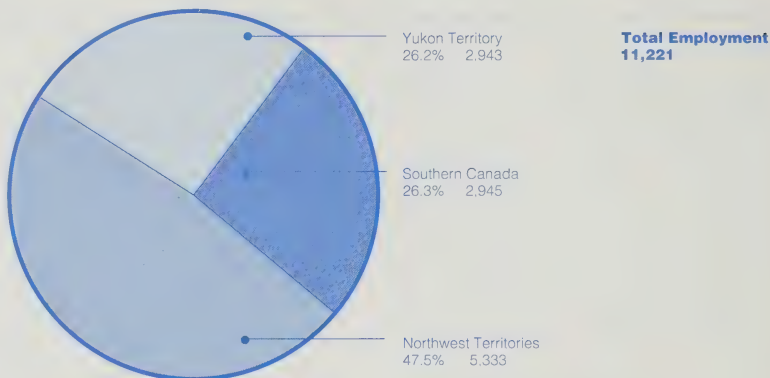
The location of employment refers to the geographical region in which agency employees are located, namely the Northwest Territories, the Yukon and Southern Canada. The levels of employment are summarized in the following graphs and table.

- Between 1985/86 and 1988/89, federal person-years in the Northwest Territories have steadily declined as responsibilities have been devolved. For 1988/89, the data reflects the Health and Welfare transfer discussed in the previous section.

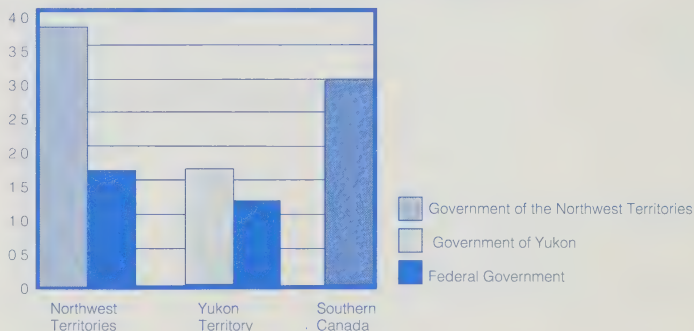
- On the other hand, federal person-year levels in the Yukon have remained relatively constant as no transfers, other than the Northern Canada Power Commission, occurred between 1985/86 and the plan for 1988/89. Data on the former Crown Corporation were not included in the base figures, but were shown in previous editions of ANEP as additional information in an appendix.

- Of the 2,943 federal person-years situated in Southern Canada in 1988/89, an estimated 2,050 are National Defence forces.

Total Employment by Location of Responsibility Centre 1988/89
(person-years)



1988/89 Employment by Level of Government and Location
(person-years in thousands)



Trend in Employment (person-years) and Percentage Distribution by Location

Location of Employment	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Total Employment:										
Northwest Territories	5,031	47.9	6,162	51.0	5,817	49.9	5,867	49.9	5,329	47.5
Yukon Territory	2,175	20.7	2,798	23.2	2,829	24.3	2,907	24.7	2,945	26.3
Southern Canada	3,305	31.4	3,125	25.9	3,020	25.9	2,975	25.3	2,947	26.3
Total	10,511	100.0	12,085	100.0	11,666	100.0	11,749	100.0	11,221	100.0
Federal employment:										
Northwest Territories	2,238	34.6	2,325	34.8	2,080	32.9	1,972	32.0	1,588	27.6
Yukon Territory	937	14.5	1,245	18.6	1,218	19.3	1,222	19.8	1,228	21.3
Southern Canada	3,295	50.9	3,121	46.6	3,016	47.8	2,971	48.2	2,943	51.1
Total	6,470	100.0	6,691	100.0	6,314	100.0	6,165	100.0	5,759	100.0

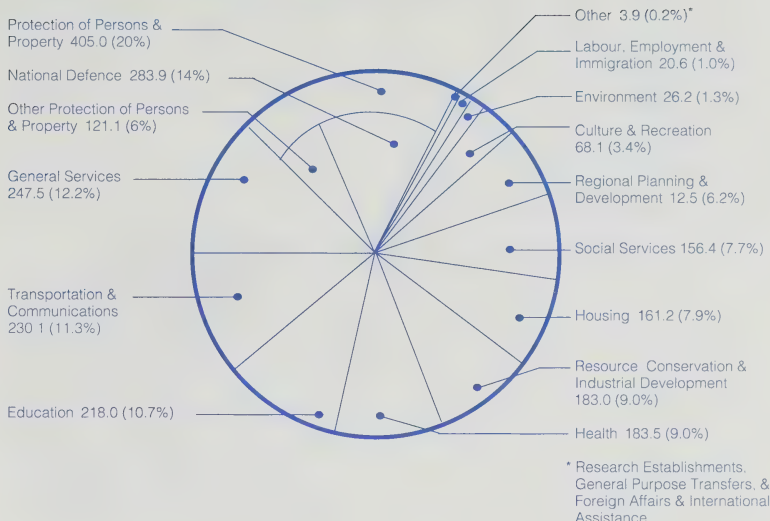
Expenditure by Function

For 1988/89, the ANEP *Economic Functions* used in all previous years have been replaced by the Expenditure System of the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics. In all, ANEP activities have been assigned to fifteen of a possible eighteen expenditure functions (see Appendix 1 for a brief description and some examples). Certain of the new functions, such as Health, Education, Recreation and Culture, Transportation and Communications and Social Services (Welfare) are similar in name and function to those previously used. Others may require a more detailed study of the definitions. The 1988/89 expenditures by expenditure function are displayed in a pie graph and two tables where they are organized in descending order beginning with the highest expenditure.

- Protection of Persons and Property is the function with the highest annual expenditure and includes National Defence, as well as all police and legal services and surveys. The premier position of this function is unique to the North where distances, servicing costs and the extensive refurbishing of the

15

Expenditure by Function 1988/89 (\$ millions)



North Warning System contribute to the high cost of protection, which benefits Canada as well as the North.

- These same factors contribute to transportation costs which are greater than education and health, a situation which is reversed elsewhere in Canada.

- Reductions in Education and Health in 1988/89 reflect a decrease in capital expenditures, rather than in services, by the territorial governments. The federal

transfer of health services to the GNWT (see discussion under expenditures and also employment by agency) has also contributed to the apparent decrease in health expenditures.

- Indian and Northern Affairs direct expenditures are distributed amongst 10 of the 15 expenditure functions, illustrating its diversified role in the North. Other more specialized federal agencies spend in no more than three functional areas.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Expenditure Function

Expenditure Function	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Protection of Persons & Property	59.5	13.3	264.9	16.1	325.3	17.6	374.7	18.1	405.0	20.0
General Services	73.1	16.4	212.4	12.9	232.9	12.6	252.7	12.2	247.5	12.2
Transportation & Communications	114.5	25.7	205.9	12.6	222.8	12.0	223.5	10.8	230.1	11.3
Education	42.4	9.5	174.8	10.7	195.9	10.6	246.1	11.9	218.0	10.7
Health	26.9	6.0	178.6	10.9	210.2	11.4	222.3	10.7	183.5	9.0
Resource Conservation and Industrial Development	45.2	10.1	159.2	9.7	180.2	9.7	187.9	9.1	183.0	9.0
Housing	11.3	2.5	115.5	7.0	127.8	6.9	152.2	7.4	161.2	7.9
Social Services	28.2	6.3	129.0	7.9	135.1	7.3	152.0	7.3	156.4	7.7
Regional Planning and Development	16.2	3.6	105.4	6.4	114.4	6.2	128.6	6.2	125.6	6.2
Recreation and Culture	7.4	1.7	49.8	3.0	55.3	3.0	70.6	3.4	68.1	3.4
Environment	7.2	1.6	27.7	1.7	34.0	1.8	33.6	1.6	26.2	1.3
Labour, Employment and Immigration	3.3	0.7	13.4	0.8	13.9	0.8	20.1	1.0	20.6	1.0
Research Establishments	9.5	2.1	3.6	0.2	3.5	0.2	3.6	0.2	2.8	0.1
General Purpose Transfers	1.5	0.3	0.1	0.0	0.7	0.0	1.0	0.1	0.8	0.0
Foreign Affairs and International Assistance	—	—	0.6	0.0	0.4	0.0	0.3	0.0	0.3	0.0
Total	446.2	100.0	1,640.9	100.0	1,852.4	100.0	2,069.2	100.0	2,029.1	100.0

**1988/89 Planned Expenditure by
Spending Agency and Expenditure
Function** (\$ thousands)

Spending Agency	Protection of Persons and Property	General Services	Transporta- tion and Com- muni- cations	Education	Health	Resource Conservation and Industrial Development	Housing	Social Services	Regional Planning and Development	Recreation and Culture	Environ- ment	Labour, Employment and Immigration	Research Establish- ments	Total
Federal Agencies:														
Agriculture	—	—	—	—	—	176	—	—	—	—	—	—	—	176
Canada Mortgage and Housing Canada Post Corporation	—	—	20,977	—	—	—	11,808	—	—	—	—	—	—	11,808 20,977
Communications	—	—	402	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	402
Employment and Immigration	—	—	—	—	—	—	—	42,550	—	—	—	19,412	—	61,962
Energy, Mines and Resources	1,710	6,270	—	—	—	31,450 4,764	—	—	—	—	—	—	—	39,430 39,283
Environment	—	—	—	—	—	—	—	—	—	19,010	15,509	—	—	—
Federal Judicial Affairs	758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	758
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	800*
Fisheries and Oceans	—	—	3,304	—	—	10,294	—	—	—	—	7,135	—	—	20,733
Health and Welfare	—	367	—	—	55,126	—	—	35,366	—	—	—	—	—	90,859
Indian and Northern Affairs	—	24,740	18,281	2,546	—	48,356	—	6,774	13,285	2,304	3,586	—	1,903	122,087*
Justice	2,138	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,138
Labour	—	—	—	—	—	—	—	1,600	—	—	—	96	—	1,696
National Defence	283,883	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	283,883
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	548	—	—	951	548
National Research Council	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Public Service Commission	—	458	—	3,721	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4,179
Public Works	—	12,047	1,229	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13,276
Regional Industrial Expansion Revenue	—	1,032	—	—	—	—	—	—	11,803	—	—	—	—	11,803
Royal Canadian Mounted Police	40,838	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40,838
Secretary of State	17	346	—	—	—	—	—	—	—	11,944	—	—	—	12,307
Transport	—	—	113,991	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	113,991
Veterans Affairs	—	—	—	—	—	—	—	691	—	—	—	—	—	691
Total Federal Government	329,344	45,260	158,184	6,267	55,126	95,040	11,808	86,981	25,088	33,806	26,230	19,508	2,854	896,608
Government of the NWT	55,679	165,334	37,939	153,572	97,782	63,086	135,793	52,265	73,251	24,271	—	1,063	—	860,035
Government of Yukon	19,978	36,906	33,953	58,181	30,609	24,937	13,570	17,117	27,227	9,991	—	—	—	272,469
Total	405,001	247,500	230,076	218,020	183,517	183,063	161,171	156,363	125,566	68,068	26,230	20,571	2,854	2,029,112

* Note: The two Expenditure Functions which follow are included in the Agency Total, and are added here to complete the series.

Finance — General Purpose Transfers — 800
Indian and Northern Affairs — Foreign Affairs and International Assistance — 312

Expenditure by Location of Principal Benefit

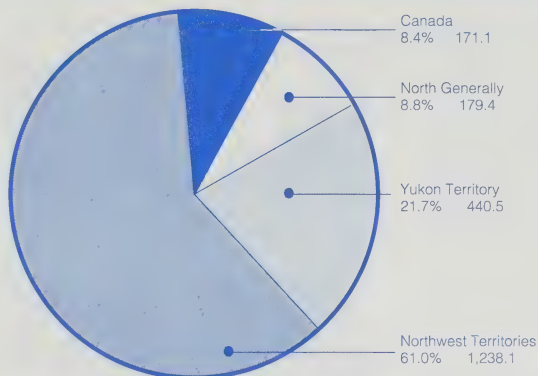
This classification of spending is intended to indicate the geographical area which, in the opinion of the respective reporting agencies, benefits most from the expenditures, regardless of where the responsibility centres which administer the expenditures are located. Where possible, the specific territory (Yukon or Northwest Territories) of principal benefit has been identified; however, the North Generally category is used when this distinction cannot be made with precision. Canada has been considered the location of principal benefit for part of transportation research, Atmospheric Environment Service weather stations and some National Defence expenditures.

Expenditures assigned to each geographical area, for various years, are shown in the pie graphs and table.

- Over the past four years, the distribution of expenditures by the location of principal benefit has remained fairly consistent. Between 1973/74 and 1988/89, however, more expenditures have been specifically directed to the North as expenditures benefitting the Northwest Territories and the Yukon grew, while those benefitting the North Generally and Canada as a whole declined.

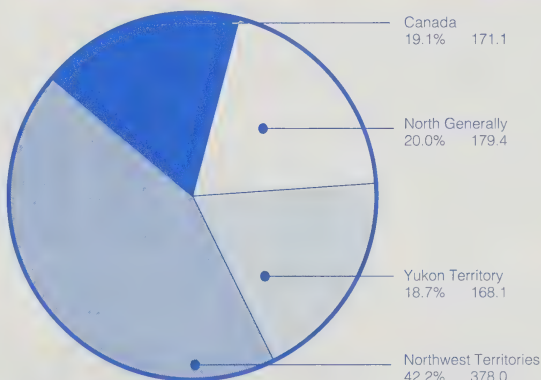
- Expenditures for which the North was designated the location of principal benefit amounted to \$1,858.0 million in 1988/89, or approximately \$24,100 per capita (i.e. per Northern resident).

Total Expenditure by Location of Principal Benefit 1988/89 (\$ millions)



**Total Spending
2,029.1**

Federal Expenditure by Location of Principal Benefit 1988/89 (\$ millions)



**Federal Spending
896.6**

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Location of Principal Benefit

Location of Principal Benefit	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending:										
Northwest Territories	238.1	53.4	1,024.5	62.4	1,134.5	61.3	1,299.6	62.8	1,238.1	61.0
Yukon Territory	75.6	16.9	351.1	21.4	401.1	21.7	436.3	21.1	440.5	21.7
North Generally	59.5	13.3	158.4	9.7	175.5	9.5	176.5	8.5	179.4	8.8
Canada	73.0	16.4	106.9	6.5	141.3	7.6	156.8	7.6	171.1	8.4
Total	446.2	100.0	1,640.9	100.0	1,852.4	100.0	2,069.2	100.0	2,029.1	100.0
Federal Spending:										
Northwest Territories	122.8	42.3	355.2	46.1	383.3	44.9	398.9	44.8	378.0	42.2
Yukon Territory	34.8	12.0	150.8	19.6	154.5	18.1	157.9	17.7	168.1	18.7
North Generally	59.5	20.5	158.3	20.5	175.5	20.5	176.5	19.8	179.4	20.0
Canada	73.0	25.2	106.9	13.9	141.3	16.5	156.8	17.6	171.1	19.1
Total	290.1	100.0	771.2	100.0	854.6	100.0	890.1	100.0	896.6	100.0

Expenditure by Object

18

The bar graphs and table illustrate the distribution of spending over four years by Object of Expenditure. There are four categories: *Salaries and Wages* include the money paid to agency employees who are directly associated with Northern activities; *Other Operating* includes expenditures for travel, supplies, telephones, maintenance, rentals, and professional and special services etc.; *Capital* includes the acquisition of equipment, land, new construction and reconstruction projects related to buildings, roads and other facilities; and *Grants and Contributions* which are payments to individuals or organizations for the purpose of furthering program objectives.

Salaries and Wages

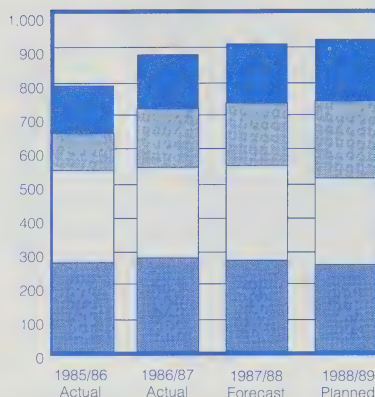
- From 1985/86 Federal expenditures on salaries have remained almost constant until 1988/89 when a \$12 million reduction was planned. Increases in salaries due to inflation have been offset by reductions in person-years from restraint and the devolution of responsibilities to the territories.
- Expenditures on salaries by the territorial governments have increased partly because of additional person-years and salary increases.

Other Operating

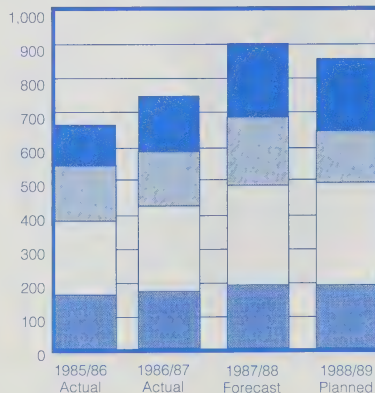
- Over the past four years, federal Operating costs, except for 1986/87, have been slightly less than salary costs. In 1988/89 they declined by \$9.5 million. This contrasts with 1973/74 when Other Operating costs were 30% more than Salaries. Changes in this area are attributed, in part, to regionalization, restraint, devolution of personnel and facilities and increased use of Grants and Contributions.
- Territorial governments' Other Operating expenditures, particularly in the Yukon, exhibit a similar trend with a percentage decline in Other Operating and an increase in Grants and Contributions.

- The relationship between Salaries and Other Operating expenditures varies between governments. In 1988/89, federal Other Operating costs were 6% less than Salaries; those of the Yukon were 23% less; while those of the larger Northwest Territories were 50% more than Salaries.

Expenditure Trend by Object and Government



Federal Government
(\$ millions)



Government of the Northwest Territories
(\$ millions)

Capital

- These expenditures have accounted for a relatively constant share (about 22%) of total expenditures, except for the decline to 18% in 1985/86.

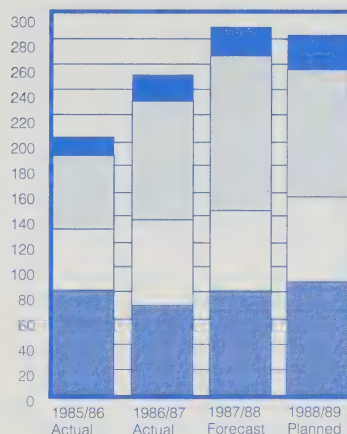
- For 1988/89, the overall decrease of 2% in capital spending is accounted for by a territorial decrease of \$76.7 million which was partially offset by a \$25.3 million federal increase. This net capital decrease was the main reason for the decline in total Northern spending for 1988/89.

Grants and Contributions

• In 1973/74, the smallest object of expenditure for each government was Grants and Contributions. Although this remains the case in 1988/89 for the federal and Yukon governments, their portion of total expenditures has doubled in the interval.

• In the Northwest Territories, in addition to increasing their share by 2.5 times, Grants and Contributions have become the second largest territorial government expenditure after Other Operating expenses.

Expenditure Trend by Object



Government of Yukon
(\$ millions)

■ Grants and Contributions
■ Capital
■ Other Operating
■ Salaries and Wages

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Object of Expenditure

Object of Expenditure	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Spending										
Salaries and Wages	124.6	30.0	532.2	31.8	526.5	28.0	547.3	26.0	553.6	26.9
Other Operating	166.8	40.1	542.8	32.5	609.6	32.4	630.4	30.0	623.2	30.2
Capital	89.8	21.6	298.7	17.9	417.3	22.2	520.9	24.8	469.5	22.8
Grants and Contributions	34.8	8.4	298.3	17.8	330.6	17.6	403.6	19.2	415.5	20.2
Total	416.0	100.0	1,672.0	100.0	1,884.0	100.0	2,102.2	100.0	2,061.8	100.0
Federal										
Salaries and Wages	77.9	29.8	277.9	34.9	277.0	31.5	280.5	30.8	268.4	29.2
Other Operating	104.9	40.1	265.7	33.4	282.6	32.1	263.1	28.8	253.6	27.5
Capital	57.6	22.0	100.7	12.6	164.3	18.7	200.1	21.9	225.4	24.5
Grants and Contributions	21.1	8.1	152.5	19.1	155.2	17.7	168.5	18.5	173.4	18.8
Total Federal	261.5	100.0	796.8	100.0	879.1	100.0	912.2	100.0	920.8	100.0
Government of the Northwest Territories										
Salaries and Wages	32.6	28.6	172.6	25.8	175.8	23.4	186.5	20.7	196.7	22.9
Other Operating	45.5	39.9	227.2	33.9	263.1	35.0	300.9	33.4	301.1	35.0
Capital	23.9	21.0	141.3	21.1	156.8	20.9	200.3	22.2	143.6	16.7
Grants and Contributions	12.0	10.5	128.2	19.2	155.5	20.7	213.0	23.7	218.6	25.4
Total Government of the Northwest Territories	114.0	100.0	669.3	100.0	751.2	100.0	900.7	100.0	860.0	100.0
Government of Yukon										
Salaries and Wages	14.1	34.8	81.6	39.6	73.7	29.0	80.2	27.7	88.6	31.5
Other Operating	16.4	40.5	50.1	24.3	63.9	25.2	66.5	23.0	68.6	24.4
Capital	8.3	20.5	56.6	27.5	96.1	37.9	120.5	41.7	100.5	35.8
Grants and Contributions	1.7	4.2	17.6	8.6	20.0	7.9	22.1	7.6	23.3	8.3
Total Government of Yukon	40.5	100.0	205.9	100.0	253.7	100.0	289.3	100.0	281.0	100.0

Appendix 1

Description of Expenditure Function Classification

The new Expenditure Function classification is based on the standard categories used in the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics. The change from the former unique classification to the standard classification should make the ANEP data more useful and comparable with other statistical reports. A crosswalk illustrating the relationship between the two classifications and using the 1987/88 planned expenditures as the example may be obtained from the Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Eighteen expenditure functions are identified, each of which describes the general nature and type of activity on which expenditures are made. The expenditure functions are described below, along with examples of the types of expenditure which are included in each function.

1 General Services — This classification includes expenditures for executive, legislature and law enactment functions, administration expenditures such as central accounting, auditing, staffing, tax administration, and others such as inter-government services, insurance, court litigations and general grants to organizations and individuals which cannot be more specifically allocated. The settlement of Native Land Claims has been included in this category.

2 Protection of Persons and Property — This classification includes all outlays for services provided to ensure the security of persons and property, including safeguard from external aggression, criminal action, negligence and abuse, and for activities to ensure the orderly transaction of the affairs of the community. Functions such as national defence, policing, firefighting, courts of law, correction and rehabilitation services are included.

3 Transportation and Communications — This classification covers outlays for the acquisition, construction, operation and maintenance of transportation and communication facilities and equipment and for related engineering and technical surveys. It includes air, road, rail, water, telecommunications and postal services.

4 Health — This classification covers expenditures related to the control and prevention of disease, hospital and medical insurance schemes, and the delivery of hospital and medical services.

5 Social Services — This function covers actions taken by government, either alone or in co-operation with the citizenry, to offset or forestall situations where the well-being of individuals or families is threatened by circumstances beyond their control. It includes functions such as social security, unemployment insurance, veterans benefits, social welfare and other assistance, research, planning, and counselling.

6 Education — This function includes the costs of developing, improving and operating educational systems and the provision of specific educational services. It includes elementary, secondary, post-secondary and special retraining services for the purpose of upgrading skills.

7 Resource Conservation and Industrial Development — The classification makes no distinction between "conservation" and "development", but rather is subdivided according to types of resources or sectors as follows: agriculture, fish and game, forests, mines, oil and gas, hydroelectric power, water storage and flood control, tourism, trade and industry.

8 Environment — The following sub-functions have the common aim of ensuring the most favourable environment for people and of minimizing the deleterious environmental effects of modern living: water purification and supply, sewage collection and disposal, garbage collection and disposal and pollution control.

9 Recreation and Culture — This function includes expenditures on developing, improving and operating *leisure* facilities and assistance payments to individuals and organizations engaged in promoting leisure activities. It includes sports and recreational facilities, parks and historic sites, museums, art galleries and performing arts.

10 Labour, Employment and Immigration — This function is related to the development and promotion of labour relations and fair employment conditions, as well as various immigration programs.

11 Housing — Government expenditures on housing are of two kinds: (1) those arising from the operations of departments and agencies as builders and real estate operators together with ancillary activities, and (2) those to assist others to carry out similar activities.

12 Foreign Affairs and International Assistance — This function provides for expenditure pertaining to the formal relations of Canada with other sovereign states, the fostering of economic development and the improvement of social conditions in foreign lands. Expenditure on trade promotion abroad and cultural exchange with foreign countries are classified under *trade and industry* and *culture*, respectively.

13 Regional Planning and Development — This function includes expenditures related to planning and zoning, community development, regional economic development, municipal affairs and commissions, boards and authorities established to plan and promote the development of particular regions.

14 *Research Establishments* — This function covers expenditures of major research organizations such as the National Research Council and similar provincial or territorial establishments whose primary purpose is pure or applied scientific research and the promotion of development resulting from such activities. Also included are grants to individuals and non-government establishments engaged in similar types of research.

15 *General Purpose Transfers to Other Levels of Government* — Included are payments under federal-territorial fiscal arrangements and the Public Utilities Income Tax Transfer Act and grants in lieu of property taxes.

16 *Transfers to Own Enterprises* — These include amounts paid to cover the deficits of a government's own enterprises. Subsidies paid to public and private concerns alike to help achieve certain economic or social objectives are *not* included here, but are under the expenditure functions to which they are related. There were no Northern expenditures in this category.

17 *Debt Charges* — This classification contains interest paid in respect of all forms of borrowing and other expenditures related to servicing of the public debt. There were no Northern expenditures allocated to this category.

18 *Other* — No expenditures were allocated to this category.

Other References

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal Annual Northern Expenditure Plan by writing to: Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Readers interested in additional information on the new Northern Political and Economic Framework and the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

A Northern Political and Economic Framework, June 1988

Annual Report: Indian Affairs and Northern Development

Northern Mineral Policy

The Canada Oil and Gas Lands Administration: Annual Report 1987

The North

by writing:

Public Enquiries
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

Autres documents de référence

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements à des fins de recherche peuvent obtenir un exemplaire de la version détaillée, pour usage interne, auprès du Programme annuel des dépenses dans le Nord, en écrivant à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des Affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir des renseignements supplémentaires sur le nouveau Cadre politique et économique pour le Nord et sur les activités et programmes du gouvernement dans le Nord peuvent se procurer les publications suivantes :

Cadre politique et économique pour le Nord,
juin 1988

Rapport annuel, Affaires indiennes et du Nord canadien

Politique minière pour le Nord

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada : Rapport annuel de 1987

Le Nord

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Kiosque des demandes de renseignements
du public
Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

12 Affaires extérieures et aide à l'étranger —

Cette fonction englobe les dépenses ayant trait aux relations officielles que le Canada entretient avec les autres États étrangers, à l'encouragement du développement économique de pays étrangers. Ainsi, les dépenses engagées pour le développement du commerce à l'étranger et pour les échanges culturels avec d'autres pays sont classées respectivement dans les catégories « commerce et industrie » et « culture ».

13 Planification et aménagement des régions

— Cette fonction comprend les dépenses liées à l'urbanisme et au zonage, au développement communautaire, au développement économique régional, aux affaires municipales et aux commissions, ainsi qu'aux conseils et autorités chargés de planifier et de favoriser l'aménagement de régions précises.

14 Établissements de recherche — Cette

fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants tels que le Conseil national de recherches du Canada et d'établissements provinciaux ou territoriaux semblables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en œuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.

15 Transferts à des fins générales d'autres

administrations publiques — Cette fonction comprend les paiements versés en vertu des accords fiscaux fédéraux-territoriaux et de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et les subventions tenant lieu d'impôt foncier.

16 Transferts aux entreprises propres — Cette fonction regroupe les sommes que le gouvernement verse à ses entreprises pour combler leur déficit. Les subventions accordées aux entreprises publiques et privées en vue de la réalisation de certains objectifs économiques ou sociaux ne sont pas incluses dans cette fonction. Elle sont insérées dans la fonction à laquelle l'activité de ces entreprises est associée. Par conséquent, il n'y avait aucune dépense pour le Nord dans cette catégorie.

17 Service de la dette — Cette classification

comprend les intérêts payés sur toutes les formes d'emprunt et autres dépenses se rapportant au service de la dette publique. Aucune dépense à l'égard du Nord n'a été attribuée à cette catégorie.

18 Autres — Aucune dépense n'a été

attribuée à cette catégorie.

Description de la classification des fonctions de dépense

La nouvelle classification des fonctions de dépense est fondée sur les catégories normalement utilisées dans le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Nous avons remplacé l'ancienne classification unique au PADN par la classification normalisée pour que les données qu'il renferme soient plus utiles et puissent être comparées aux données des autres rapports statistiques. Il existe un guide comparatif illustrant la relation qu'il y a entre les deux genres de classification et utilisant comme exemple les dépenses qui avaient été prévues pour 1987-1988. Ce guide peut être obtenu auprès de la Division de l'analyse statistique, Programme des Affaires du Nord, ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, Ottawa (Ontario), K1A 0H4.

On reconnaît dix-huit fonctions de dépense. Chacune décrit la nature générale et le genre de l'activité pour laquelle les dépenses sont engagées. Vous trouverez ci-après une description de chacune de ces fonctions, accompagnée d'exemples des genres de dépense inclus dans chaque fonction.

1 Services généraux — Cette classification comprend les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale et à la promulgation des lois, les dépenses administratives telles que les dépenses pour les services centraux de comptabilité, de vérification comptable, de dotation en personnel ou d'administration des impôts, ainsi que les autres dépenses telles que les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, aux assurances, aux affaires civiles en litige, ainsi que les subventions à des fins générales accordées aux organismes et aux particuliers qui ne peuvent pas être incluses dans une sous-fonction particulière. Le règlement des revendications territoriales des Autochtones a été inclus dans cette catégorie.

2 Protection de la personne et de la propriété — Cette fonction comprend toutes les services de fonds effectués pour fournir les services destinés à assurer la sécurité des personnes et de la propriété, y compris la protection contre les attaques extérieures et les actes criminels, et contre la négligence et les abus, ainsi que celles effectuées pour assurer la bonne marche des affaires de la collectivité. Sont incluses dans cette fonction les sous-fonctions telles que la défense nationale, les services de maintien de l'ordre, la lutte contre les incendies, les tribunaux judiciaires, et les services correctionnels et de réhabilitation.

3 Transports et communications — Cette classification englobe les sorties de fonds effectuées pour l'acquisition, la construction, l'exploitation et l'entretien des installations et du matériel de transport et de communication ainsi que pour l'ingénierie et les relevés techniques connexes. Elle touche le transport aérien, le transport routier, le transport par chemin de fer, le transport par eau, les télécommunications et le service des postes.

4 Santé — Cette classification comprend les dépenses liées au contrôle et à la prévention des maladies, aux régimes de soins hospitaliers et médicaux et à la prestation des services médicaux et hospitaliers.

5 Services sociaux — Cette fonction englobe les mesures prises par le gouvernement, soit seul, soit avec la collaboration des citoyens, pour venir en aide aux personnes ou aux familles dont le bien-être est menacé à cause d'un concours de circonstances qui échappe à leur contrôle, ou pour prévenir de telles situations. La fonction comprend les sous-fonctions telles que la sécurité sociale, l'assurance-chômage, les prestations aux anciens combattants, le bien-être social et autres services sociaux, la recherche, la planification et les consultations.

6 Éducation — Cette fonction comprend les coûts d'aménagement, d'éducation et de fonctionnement des systèmes d'éducation et de services d'éducation particuliers. Elle est subdivisée en sous-fonctions : le niveau élémentaire, le niveau secondaire, le niveau postsecondaire et les services particuliers de recyclage aux fins de perfectionnement.

7 Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie — Cette classification ne fait pas de distinction entre la conservation et le développement, mais elle est plutôt subdivisée selon les types de ressources ou les secteurs, comme suit : agriculture, chasse et pêche, forêts, mines, pétrole et gaz, installations hydro-électriques, entreposage, eau et contrôle des inondations, tourisme, commerce et industrie.

8 Environnement — Les sous-fonctions suivantes ont un objectif commun, soit de garantir l'environnement le plus propice aux personnes et de réduire au minimum les effets nuisibles de la vie moderne sur l'environnement : approvisionnement en eau et épuration de l'eau, canalisation d'égout et traitement des eaux-vannes, enlèvement et destruction des ordures ménagères et des déchets et contrôle de la pollution.

9 Loisirs et culture — Cette fonction comprend les dépenses visant à développer, à améliorer et à exploiter les installations de « loisirs » ainsi que l'aide versée à des personnes et à des organismes privés engagés dans la promotion des loisirs. Elle touche les installations sportives et récréatives, les parcs et lieux historiques, les musées, les galeries d'art et les arts d'exécution.

10 Travail, emploi et immigration — Cette fonction comprend les dépenses associées à la création et à la promotion des relations de travail et de conditions équitables de travail ainsi qu'aux divers programmes touchant l'immigration.

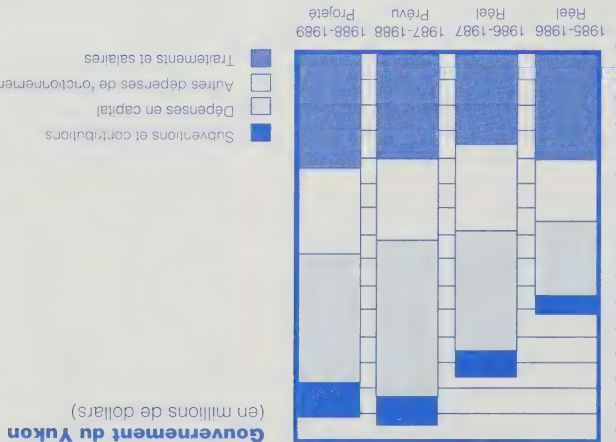
11 Logement — Les dépenses du gouvernement au chapitre du logement comprennent d'une part, les dépenses engagées par les ministères et les organismes à titre de constructeurs et d'exploitants immobiliers ainsi que pour des activités auxiliaires et, d'autre part, les dépenses destinées à aider d'autres groupes à exercer des activités semblables.

Subventions et contributions

• En 1973-1974, l'article de dépense le moins important pour chacun des gouvernements était celui des subventions et contributions. Bien qu'il en soit encore ainsi en 1988-1989 pour le gouvernement fédéral et celui du Yukon, leur proportion du total des dépenses a doublé entre temps.

• Dans les Territoires du Nord-Ouest, les subventions et contributions sont non seulement 2,5 fois plus élevées qu'elles ne l'étaient, mais elles sont devenues la deuxième dépense du gouvernement territorial en importance, après les autres dépenses de fonctionnement.

Evolution des dépenses par article



Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par article de dépense

Article de dépense	1973-1974	1981-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Total des dépenses :	416,0	1 672,0	1 884,0	2 102,2	2 061,8
Traitements et salaires	124,6	532,2	526,5	547,3	553,6
Autres dépenses de fonctionnement	166,8	542,8	609,6	630,4	623,2
Dépenses en capital	89,8	298,7	417,3	520,9	469,5
Subventions et contributions	34,8	298,3	330,6	403,6	415,5
Gouvernement fédéral :	77,9	277,9	277,0	280,5	268,4
Traitements et salaires	104,9	265,7	282,6	283,1	253,6
Autres dépenses de fonctionnement	57,6	100,7	164,3	200,1	225,4
Dépenses en capital	21,1	152,5	155,2	168,5	173,4
Subventions et contributions	26,1	100,0	87,9	91,2	92,8
Total du gouvernement fédéral	261,5	766,8	879,1	912,2	920,8
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest :	32,6	28,6	25,8	18,5	22,9
Traitements et salaires	45,5	39,9	33,9	30,9	30,1
Autres dépenses de fonctionnement	23,9	21,0	21,1	22,2	19,7
Dépenses en capital	12,0	10,5	19,2	20,3	16,7
Subventions et contributions	114,0	100,0	751,2	900,7	860,0
Total du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	114,0	669,3	751,2	900,7	860,0
Gouvernement du Yukon :	14,1	34,8	81,6	80,2	88,6
Traitements et salaires	16,4	40,5	50,1	66,5	74,4
Autres dépenses de fonctionnement	8,3	20,5	27,5	120,5	100,5
Dépenses en capital	1,7	4,2	17,6	22,1	23,3
Subventions et contributions	40,5	100,0	205,9	289,3	281,0
Total du gouvernement du Yukon	40,5	205,9	253,7	289,3	281,0

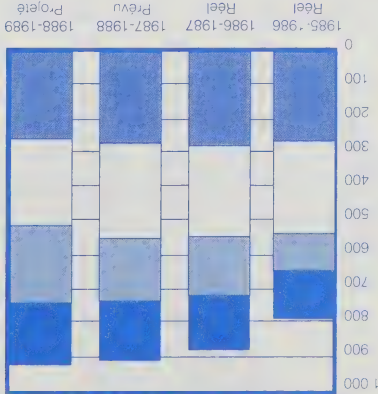
Les graphiques en bandes et le tableau illustrent l'évolution des dépenses sur une période de quatre ans, par article de dépense. Les dépenses sont classées en quatre catégories : les *traitements et salaires*, qui comprennent les sommes versées aux employés directement liés aux activités du Nord; les *autres dépenses de fonctionnement*, qui comprennent les dépenses relatives aux déplacements, aux approvisionnements, au téléphone, à l'entretien, aux locations et aux services professionnels et spéciaux; etc.; les *dépenses en capital*, qui comprennent les coûts relatifs à l'acquisition d'équipement et de terres, aux nouveaux projets de construction et de reconstruction liés aux bâtiments, aux routes et à d'autres installations; les *subventions et contributions*, qui sont les paiements versés à des personnes ou à des organismes pour les aider à atteindre les objectifs du programme.

Traitements et salaires

- À partir de 1985-1986, les dépenses du gouvernement fédéral pour les traitements sont restées presque constantes jusqu'en 1988-1989, alors qu'une réduction de 12 millions de dollars a été projetée. Les augmentations de traitements attribuables à l'inflation ont été compensées par les réductions des années-personnes découlant des restrictions budgétaires et du transfert des responsabilités aux territoires.
- Les gouvernements territoriaux ont payé davantage en traitements, en partie à cause des années-personnes supplémentaires et des augmentations de traitements.

Autres dépenses de fonctionnement

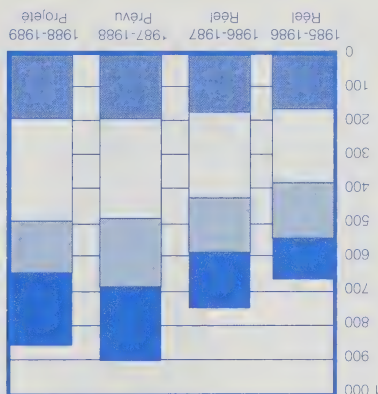
- Au cours des quatre dernières années, les autres coûts de fonctionnement du gouvernement fédéral, à l'exception de ceux pour 1986-1987, ont été légèrement inférieurs à ceux des traitements. En 1988-1989, ils ont diminué de 9,5 millions de dollars. Il y a donc un contraste avec l'année 1973-1974, alors que les autres coûts de fonctionnement étaient de 30 p. 100 plus élevés que les traitements. Les changements que les traitements ont subi, en partie, à la régionalisation, aux restrictions budgétaires, au transfert de personnel et d'installations ainsi qu'à une plus grande utilisation des subventions et contributions.
- Les autres dépenses de fonctionnement des gouvernements territoriaux, en particulier celles du Yukon, montrent une tendance semblable, c'est-à-dire que le pourcentage des autres dépenses de fonctionnement a augmenté, tandis que celui des subventions et contributions a diminué.



Évolution des dépenses par article et par gouvernement de 1985-1986 à 1988-1989

(en millions de dollars)

Subventions et contributions
Dépenses en capital
Autres dépenses de fonctionnement
Traitements et salaires



(en millions de dollars)

Subventions et contributions
Dépenses en capital
Autres dépenses de fonctionnement
Traitements et salaires

Depenses en capital

- La proportion des dépenses en capital est toujours demeurée assez stable (environ 22 p. 100 du total des dépenses), sauf en 1985-1986, où elle avait baissé à 18 p. 100.
- Pour 1988-1989, on explique la baisse générale de 2 p. 100 des dépenses en capital par une diminution de 76,7 millions de dollars dans les territoires, laquelle a été partiellement compensée par une augmentation de 25,3 millions de dollars au gouvernement fédéral. Cette baisse nette des dépenses en capital a été la principale raison de la diminution du total des dépenses dans le Nord pour 1988-1989.

Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus

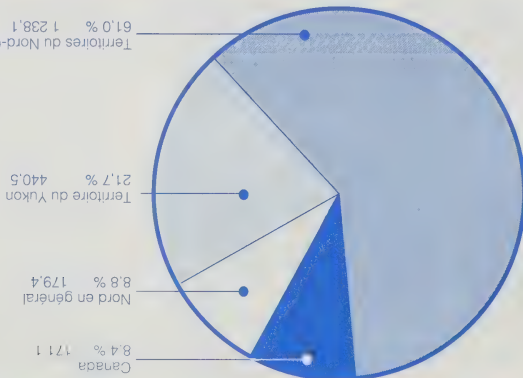
Cette classification a pour but d'indiquer la zone géographique qui, de l'avis des organismes respectifs, bénéficie le plus des dépenses engagées, sans égard aux lieux géographiques des centres de responsabilité qui administrent les dépenses. Lorsque c'était possible, le territoire spécifique (Yukon ou Territoires du Nord-Ouest) qui en bénéficie le plus a été indiqué; toutefois, la catégorie « Nord en général » a été utilisée lorsque cette distinction ne pouvait être faite avec précision. L'ensemble du Canada a été considéré comme le lieu qui bénéficie le plus des dépenses engagées pour une partie de la recherche sur les transports, pour les stations météorologiques du Service de l'environnement atmosphérique et pour la Défense nationale.

Les dépenses attribuées à chaque zone géographique, pour diverses années, sont indiquées dans les graphiques en secteurs et dans le tableau.

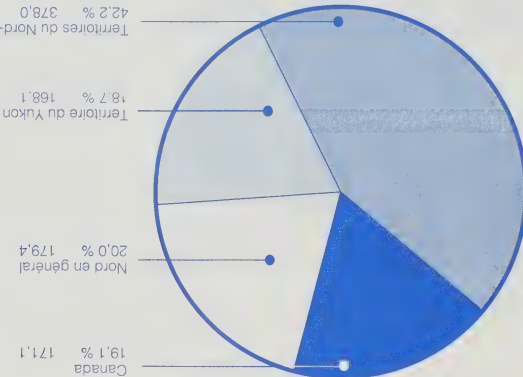
- Au cours des quatre dernières années, la répartition des dépenses par lieu qui en bénéficie le plus est demeurée assez uniforme. Toutefois, entre 1973-1974 et 1988-1989, on observe que davantage de dépenses ont été engagées d'une façon spécifique à l'égard du Nord, puisque le pourcentage des dépenses profitant le plus aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon ont augmenté, alors que celles qui profitent au Nord en général et à l'ensemble du Canada ont diminué.

- En 1988-1989, les dépenses pour lesquelles le Nord a été désigné le lieu qui en bénéficie le plus s'élevaient à 1 858 millions de dollars ou environ 24 100 dollars par habitant (c'est-à-dire par résident du Nord).

Total des dépenses par lieu qui en bénéficie le plus (en millions de dollars)



Dépenses fédérales par lieu qui en bénéficie le plus pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par lieu qui en bénéficie le plus

Lieu qui en bénéficie le plus	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
\$	446,2	1 640,9	1 852,4	2 069,2	2 029,1
%	53,4	62,4	61,3	62,8	61,0

Total des dépenses :	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Territoires du Nord-Ouest	238,1	1 024,5	1 134,5	1 299,6	1 238,1
Territoire du Yukon	75,6	351,1	401,1	436,3	440,5
Nord en général	79,5	159,4	175,5	176,5	179,4
Canada	73,0	106,9	141,3	156,8	171,1
Total	446,2	1 640,9	1 852,4	2 069,2	2 029,1

Dépenses fédérales :	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Territoires du Nord-Ouest	122,8	355,2	383,3	398,9	378,0
Territoire du Yukon	34,8	150,8	154,5	157,9	168,1
Nord en général	59,5	158,3	175,5	176,5	179,4
Canada	73,0	106,9	141,3	156,8	171,1
Total	290,1	771,2	854,6	890,1	896,6

**Dépenses projetées pour 1988-1989
par organisme et par fonction
de dépense (en milliers de dollars)**

Organisme	Protection de la personne et de la propriété	Services généraux	Transports et communi- cations	Éducation	Santé	Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie	Logement	Services sociaux	Planification et amé- nagement des régions	Loisirs et culture	Environnement	Travail, emploi et immigration	Établisse- ments de recherche	Total
Organismes fédéraux :														
Agriculture	—	—	—	—	—	176	—	—	—	—	—	—	—	176
Société canadienne d'hypothèques et de logement	—	—	—	—	—	—	11 808	—	—	—	—	—	—	11 808
Société canadienne des Postes	—	—	20 977	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20 977
Communications	—	—	402	—	—	—	—	42 550	—	—	—	19 412	—	402
Emploi et Immigration	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Énergie, Mines et Ressources	1 710	6 270	—	—	—	31 450	—	—	—	—	15 509	—	—	39 430
Environnement	—	—	—	—	—	4 764	—	—	—	—	—	—	—	39 283
Magistrature fédérale	758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	758
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	800*
Pêches et Océans	—	—	3 304	—	—	10 294	—	35 366	—	—	7 135	—	—	20 733
Santé et Bien-être	—	367	—	—	55 126	—	—	—	—	—	—	—	—	90 859
Affaires indiens et du Nord	—	24 740	18 281	2 546	—	48 356	—	6 774	13 285	2 304	3 586	—	1 903	122 087*
Justice	2 138	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 138
Travail	—	—	—	—	—	—	—	1 600	—	—	—	96	—	1 696
Défense nationale	283 883	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	283 883
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	548	—	—	—	548
Conseil national de recherches	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	951	951
Commission de la Fonction publique	—	458	—	3 721	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4 179
Travaux publics	—	12 047	1 229	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13 276
Expansion industrielle régionale	—	—	—	—	—	—	—	—	11 803	—	—	—	—	11 803
Revenu	—	1 032	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 032
Gendarmerie royale du Canada	40 838	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40 838
Secrétariat d'Etat	17	346	—	—	—	—	—	—	—	11 944	—	—	—	12 307
Transports	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Anciens combattants	—	—	113 991	—	—	—	—	691	—	—	—	—	—	113 991
Total du gouvernement fédéral	329 344	45 260	158 184	6 267	55 126	95 040	11 808	86 981	25 088	33 806	26 230	19 508	2 854	896 608
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	55 679	165 324	37 939	153 572	97 782	63 086	135 793	52 265	73 251	24 271	—	1 063	—	860 035
Gouvernement du Yukon	19 978	36 906	33 953	58 181	30 609	24 937	13 570	17 117	27 227	9 991	—	—	—	272 469
Total	405 001	247 500	230 076	218 020	183 517	183 063	161 171	156 363	125 566	68 068	26 230	20 571	2 854	2 028 112

* Nota: Les deux fonctions de dépense qui suivent sont incluses dans le total des organismes et sont ajoutées ici pour compléter la série.

Finances — Transferts à des fins générales — 800
Affaires indiennes et du Nord — Affaires extérieures et aide à l'étranger — 312

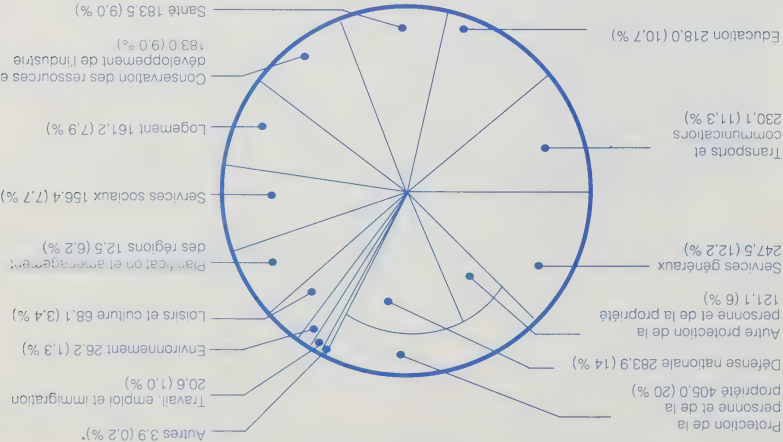
Pour 1988-1989, les anciennes « fonctions économiques » du PADN ont été remplacées par les fonctions de gestion des finances publiques de Statistique Canada. En tout, les activités mentionnées dans le PADN ont été attribuées à quinze des dix-huit fonctions de dépenses possibles (voir l'annexe 1, qui fournit une brève description et quelques exemples). Certaines des nouvelles fonctions telles que santé, éducation, loisirs et culture, transports et communications et services sociaux (bien-être) portent des noms semblables à ceux d'anciennes fonctions économiques du PADN et sont similaires. La définition de certaines études plus approfondie. Les dépenses de 1988-1989 par fonction de dépenses sont présentées dans un graphique et dans deux tableaux, par ordre décroissant, en commençant par la dépense la plus élevée.

- La protection de la personne et de la propriété est la fonction qui représente le plus haut niveau de dépenses annuelles; elle comprend la défense nationale ainsi que les services de police et du contentieux et enquêtes. L'importance que prend cette fonction est une situation unique au Nord, où les distances, les frais engagés pour fournir les services et assurer la remise à neuf importante du Réseau d'alerte du Nord y sont

- Ces mêmes facteurs influent sur les coûts du transport, qui sont plus élevés que ceux de l'éducation et de la santé, ce qui est le contraire dans le reste du Canada.
- Les réductions dans les domaines de l'éducation et de la santé en 1988-1989 reflètent la baisse dans les dépenses en capital des gouvernements territoriaux plutôt que dans les services. Le transfert des services de santé du gouvernement fédéral au G.T.N.-O. (voir l'explication sous la rubrique des dépenses et

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par fonction de dépense

Fonction de dépense	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Protection de la personne et de la propriété	59,5	26,9	16,1	325,3	17,6
Services généraux	73,1	212,4	12,9	232,9	12,6
Transports et communications	114,5	205,9	12,6	222,8	12,0
Éducation	42,4	174,8	10,7	195,9	10,6
Santé	26,9	6,0	178,6	210,2	11,4
Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie	45,2	159,2	9,7	180,2	9,7
Logement	11,3	115,5	7,0	127,8	6,9
Services sociaux	28,2	129,0	7,9	135,1	7,3
Planification et aménagement des régions	16,2	105,4	6,4	114,4	6,2
Loisirs et culture	7,4	49,8	3,0	55,3	3,0
Environnement	7,2	27,7	1,7	34,0	1,8
Travail, emploi et immigration	3,3	0,7	0,8	13,9	0,8
Etablissements de recherche	9,5	2,7	3,6	0,2	3,6
Transferts à des fins générales	1,5	0,3	0,1	0,7	0,1
Aléatoires extérieures et aide à l'étranger	—	—	0,6	0,4	0,4
Total	446,2	1 640,9	1 852,4	2 069,2	2 029,1



aussi sous la rubrique de l'emploi par organisme) a également contribué à la baisse apparente des dépenses dans le domaine de la santé.

- Les dépenses directes du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien sont réparties entre 10 des 15 fonctions de dépenses, ce qui illustre le rôle diversifié de ce ministère dans le Nord. Les dépenses d'autres organismes fédéraux plus spécialisés se concentrent dans un maximum de trois domaines fonctionnels.

Emploi par lieu géographique

Le lieu d'emploi désigne la région géographique où se trouvent les employés de l'organisme, à savoir les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon et le sud du Canada. Les niveaux d'emploi sont résumés dans les graphiques et le tableau suivants :

- Entre 1985-1986 et 1988-1989, le nombre d'années-personnes du gouvernement fédéral affectées aux 'territoires du Nord-Ouest a diminué régulièrement au fur et à mesure des transferts de responsabilités. Pour 1988-1989, les données tiennent compte du transfert des services du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social dont il a été question dans la partie précédente.

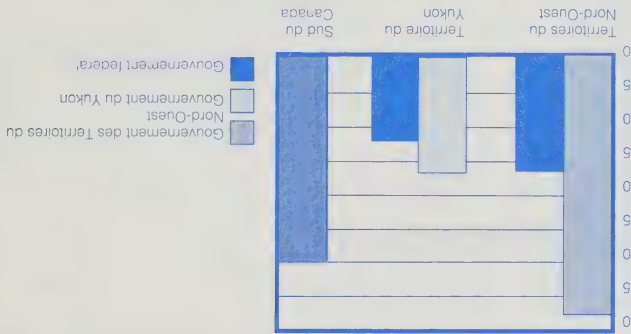
Programme des dépenses pour 1988-1989

Les données sur les anciennes sociétés de la Couronne n'ont pas été incluses dans les données de base, mais elles figuraient dans une annexe des éditions précédentes du PADN, à titre d'information additionnelle.

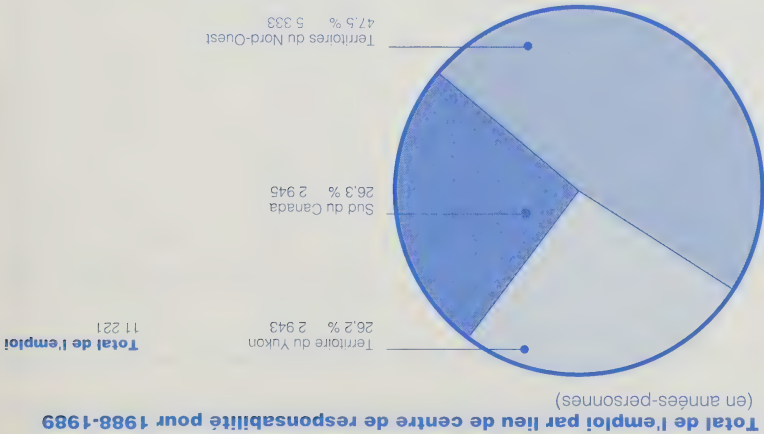
Des 2 943 années-personnes du gouvernement fédérales dans le sud du Canada en 1988-1989, environ 2 050 sont utilisées par les forces de la Défense nationale.

les forces de la Défense nationale.

Tendance fondamentale de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par lieu géographique



Emploi par gouvernement (en milliers d'années-personnes)



Lieu d'emploi	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
	#	#	#	#	#
Total des emplois :	5 031	6 162	5 817	5 867	5 329
Territoires du Nord-Ouest	2 175	2 798	2 829	2 907	2 965
Territoire du Yukon	3 305	3 125	3 020	2 975	2 947
Sud du Canada	3 14	25,9	25,9	25,3	26,3
Total	10 511	12 085	11 666	11 749	11 221
Emplois du gouvernement fédéral :					
Territoires du Nord-Ouest	2 238	2 325	2 080	1 972	1 588
Territoire du Yukon	937	1 245	1 218	1 222	1 228
Sud du Canada	3 295	3 121	3 016	2 971	2 943
Total	6 470	6 691	6 314	6 165	5 759

Tendance fondamentale de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage (%) par organisme

Organisme	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
	# Réel %	# Réel %	# Réel %	# Prévu %	# Projété %
Gouvernement fédéral	2 809	2 612	2 452	2 400	2 409
Affaires indiennes et du Nord	906	902	841	750	722
Défense nationale	43,4	39,0	38,8	38,9	41,8
Environnement	397	546	533	541	536
Gendarmerie royale du Canada	259	414	418	420	420
Transports	409	433	409	420	415
Santé et Bien-être	780	777	709	711	385
Énergie, Mines et Ressources	368	294	273	292	275
Pêches et Océans	94	291	264	216	224
Société canadienne des Postes	106	113	112	117	119
Emploi et Immigration	39	127	118	119	110
Commission de la fonction publique	—	58	65	56	78
Justice	8	20	22	26	27
Société canadienne d'hypothèques et de logement	5	16	18	19	21
Revenu	16	0,3	0,2	0,3	15
Expansion industrielle et régionale	—	14	13	12	13
Travaux publics	170	2,6	12	12	12
Musées nationaux	—	13	11	11	10
Centre national de recherches	7	0,1	0,2	0,2	0,2
Communications	10	0,2	0,1	0,1	6
Secrétariat d'État	—	5	5	5	6
Agriculture	4	0,1	0,1	0,1	4
Travail	—	2	4	1	2
Société Radio-Canada	83	—	—	—	—
Finances	—	—	—	—	—
Anciens combattants	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—
Total	6 470	6 691	6 314	6 165	5 759
Gouvernement fédéral	6 470	6 691	6 314	6 165	5 759
Gouvernement fédéral	6 470	6 691	6 314	6 165	5 759
Nord-Ouest	2 803	3 841	3 741	3 899	3 745
Gouvernement du Yukon	1 238	1 553	1 611	1 685	1 717
Total	10 511	12 085	11 666	11 749	11 221

Les graphiques et les tableaux indiquent la répartition du total de l'emploi prévu pour les gouvernements fédéral et territoriaux, ainsi que la répartition de l'emploi entre les organismes du gouvernement fédéral.

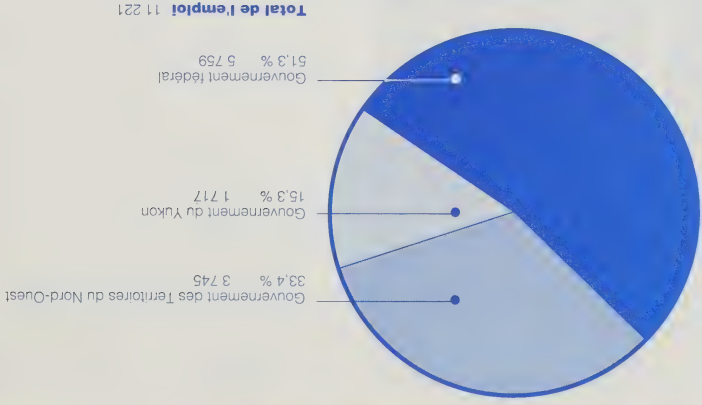
• En 1988-1989, le nombre d'années-personnes au sein du gouvernement fédéral a diminué de 406, soit une baisse de 6,6 p. 100 par rapport aux prévisions de 1987-1988. La majeure partie de cette baisse, soit 384 années-personnes, a eu lieu au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Le personnel des services de santé de l'ouest de l'Arctique a été transféré au G.T.N.-O. pour compléter le transfert des services de santé de type provincial dans les Territoires du Nord-Ouest. Un transfert antérieur de services de santé dans la région de Baïfín, au G.T.N.-O., a également réduit les années-personnes du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social en 1986.

• En ce qui concerne le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, le transfert de la gestion des forêts et de la lutte contre les incendies au G.T.N.-O., explique une partie de la baisse enregistrée en 1987-1988.

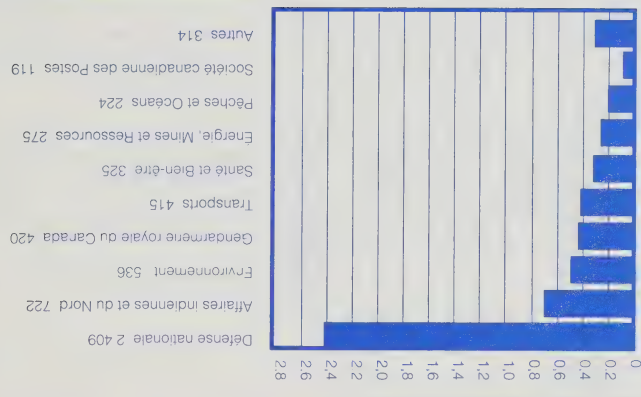
• Les données de 1988-1989 sur l'emploi au G.T.N.-O. indiquent également une baisse qui totalise 154 années-personnes. Il faut cependant souligner que le transfert des années-personnes du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social n'a pas encore été incorporé dans les données du G.T.N.-O. Ce changement aurait représenté une nette augmentation pour le G.T.N.-O. en 1988-1989.

• Au sein du G.Y., les années-personnes projetées en 1988-1989 ont augmenté de 32 ou 2 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de 1987-1988.

Total de l'emploi par gouvernement pour 1988-1989 (en années-personnes)

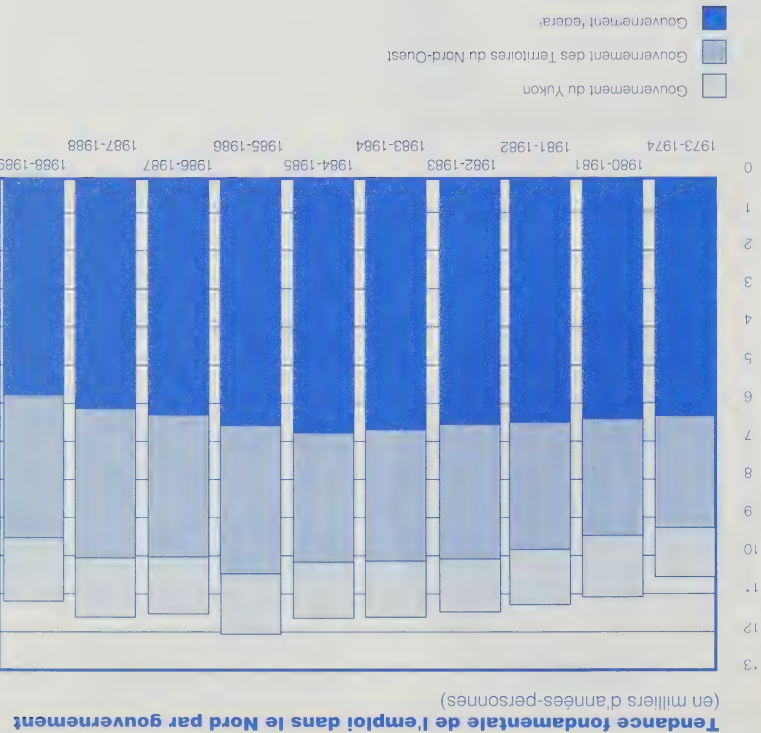


Emploi fédéral par organisme fédéral principal pour 1988-1989 (en milliers d'années-personnes)



Total de l'emploi fédéral 5 759

Tendance fondamentale de l'emploi dans le Nord



Le nombre total d'années-personnes pour 1988-1989 comprend toutes les années-personnes indiquées dans les questionnaires de ce qui a été fait les autres années, alors que les postes « spéciaux » d'années-personnes des organismes qui sont affectées aux activités de recherche et au soutien militaire dans le Sud étaient exclus. Dans le présent document, tous les totaux des années-personnes ont été rajustés pour tenir compte de ces postes. Toutefois, toute comparaison avec les éditions antérieures du Programme doit être faite avec prudence. Entre 1985-1986 et 1987-1988, le nombre d'années-personnes qui étaient auparavant exclues se situait entre 1 947 et 1 983.

Le graphique fournit les niveaux d'emploi par gouvernement en 1973-1974, ainsi que les niveaux annuels de 1980-1981 à 1988-1989. Au cours de l'année 1988-1989, les gouvernements fédéral et territoriaux projetaient d'utiliser 11 221 années-personnes pour les activités et programmes ayant rapport au Nord — soit une baisse de 528 années-personnes ou 4,5 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de la main-d'oeuvre de 1987-1988.

Le graphique illustre bien la tendance de chacun des gouvernements :

- Les années-personnes du gouvernement fédéral ont atteint un chiffre record en 1984-1985 et ont diminué d'année en année depuis. Le transfert des responsabilités aux territoires ainsi que les contraintes expliquent cette diminution.

- L'emploi au sein du G.T.N.-O. a augmenté régulièrement à partir de 1985-1986. Depuis, l'utilisation des années-personnes a tout à tour augmenté et baissé chaque année. Le gouvernement fédéral au G.T.N.-O. explique une partie de cette croissance.
- L'emploi au sein du G.Y. a connu une certaine croissance chaque année depuis 1985-1986.

Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité

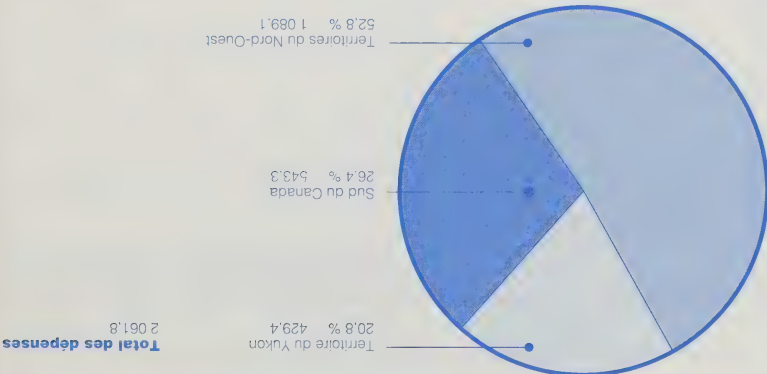
L'expression « lieu géographique de centre de responsabilité » signifie la région dans laquelle est situé le centre responsable de l'administration de la dépense, à savoir le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest ou le sud du Canada. Le graphique et le tableau présentent le total de toutes les dépenses administrées dans chacune de ces régions.

• De façon générale, la proportion des dépenses des gouvernements fédéral et territoriaux administrées dans les territoires est allée en augmentant depuis 1973-1974, alors que la proportion des dépenses administrées dans le sud du Canada a diminué. La décentralisation des organismes fédéraux ainsi que le transfert des responsabilités expliquent cette tendance.

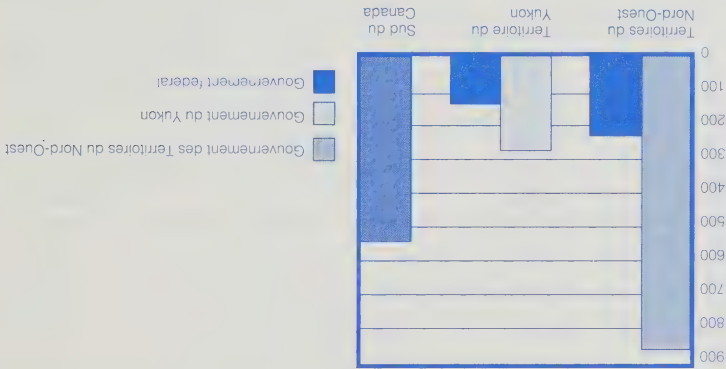
• En 1988-1989 cependant, la tendance s'est renversée puisque les dépenses projetées administrées dans les territoires ont diminué et que les dépenses dans le sud du Canada ont augmenté. Parmi les facteurs ayant contribué à renverser la tendance, notons la baisse des dépenses des gouvernements territoriaux, surtout dans les Territoires du Nord-Ouest; le transfert des services de santé de ce type provincial au G.T.N.-O., qui n'étaient pas inclus dans le budget des dépenses principal de ce gouvernement; les dépenses accrues des forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada, pour la défense dans le Nord.

¹ Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée « Dépenses par article » (p. 18 et 19) sont plus élevés que ceux indiqués dans les autres sections, en raison des différences dans la méthode utilisée pour rajuster les ventes et les achats entre organismes, dans le but de réduire le double calcul.

Total des dépenses 1988-1989 (en millions de dollars)



Dépenses par gouvernement et par lieu de centre de responsabilité pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par lieu de centre de responsabilité

Lieu de centre de responsabilité	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
\$	%	\$	%	\$	%
Réel		Réel		Prévu	Projeté

Total des dépenses :	416,0	1 672,0	1 884,0	2 102,2	2 061,8
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Territoires du Nord-Ouest	172,2	929,4	1 017,6	1 157,2	1 089,1
Territoires du Yukon	65,5	346,0	393,7	431,0	429,3
Sud du Canada	178,3	396,6	472,7	514,0	543,4
Total	416,0	1 672,0	1 884,0	2 102,2	2 061,8

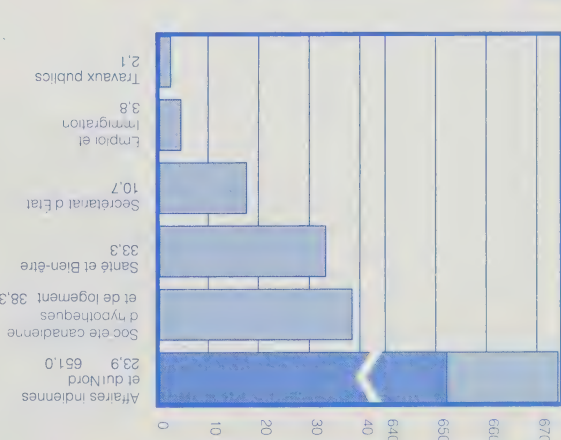
Total	261,5	796,8	879,0	912,2	920,8
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Territoires du Nord-Ouest	58,2	260,1	266,3	256,5	229,1
Territoires du Yukon	25,0	140,1	140,0	141,7	148,4
Sud du Canada	178,3	396,6	472,7	514,0	543,3
Total	261,5	796,8	879,0	912,2	920,8

Tendance des transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux (en milliers de dollars)

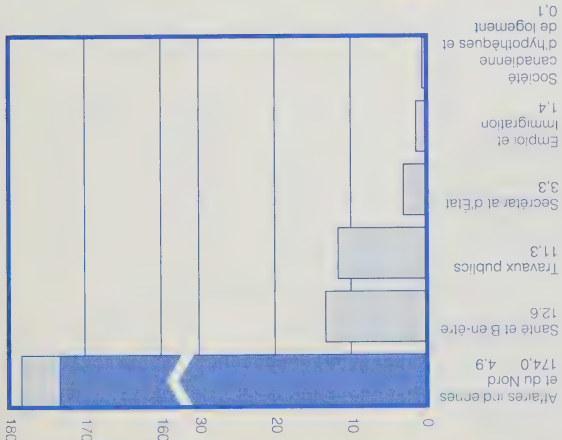
Type de transfert	et organisme fédéral	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Transferts selon une formule					
prétablie :					
Affaires indiennes et du Nord		447 390	469 416	571 002	651 000
T.N.-O.		138 788	155 408	167 418	174 006
Autres transferts :					
Société canadienne d'hypothèques et de logement		32 502	31 760	35 750	38 300
T.N.-O.		1 300	486	50	60
Yukon		5 059	7 486	4 284	3 782
T.N.-O.		1 997	1 669	1 405	1 377
Environnement		35	—	10	—
T.N.-O.		—	—	—	—
Yukon		23 735	24 752	24 599	23 860
T.N.-O.		8 149	4 989	5 268	4 909
Yukon		705	2 259	2 841	—
T.N.-O.		307	1 063	1 620	—
Yukon		26 813	30 678	42 970	33 294
T.N.-O.		10 193	6 397	13 070	12 638
Yukon		1 351	1 665	2 055	2 102
T.N.-O.		11 822	11 745	11 055	11 338
Yukon		6 562	6 855	11 452	10 717
T.N.-O.		2 892	3 049	3 856	3 296
Yukon		96 762	105 455	122 961	112 055
T.N.-O.		36 660	29 212	36 324	33 618
Yukon		544 152	574 871	694 963	763 055
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624
T.N.-O.		175 448	184 620	203 742	207 624
Yukon		175 448	184 620	203 742	207 624

Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux

Transferts au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, par organisme fédéral pour 1988-1989
(en millions de dollars)



Transferts au gouvernement du Yukon, par organisme fédéral pour 1988-1989
(en millions de dollars)



C'est la première fois que les transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux sont indiqués séparément dans le PADN. Ils font partie du budget des dépenses de chaque organisme fédéral, mais étant donné que les gouvernements territoriaux sont les organismes responsables de la dépense finale, ils sont déduits des dépenses du gouvernement fédéral afin d'éviter le double calcul. Ensemble ces postes représentent 970,7 millions de dollars ou 47,9 p. 100 du total des dépenses dans le Nord.

Dans les graphiques en bandes, figurent deux types de transfert : les transferts selon une formule prétable et les autres.

Les transferts selon une formule prétable

Les transferts selon une formule prétable sont administrés par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, par l'intermédiaire des paiements de transfert faits au Programme des gouvernements territoriaux (voir Budget des dépenses, Partie III, du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien), et aident les territoires à assurer toute la gamme des services gouvernementaux.

- Pour 1988-1989, le total des transferts selon une formule prétable a augmenté de 86,6 millions de dollars par rapport aux prévisions pour 1987-1988. Cette augmentation inclut les 34 millions de dollars versés pour compenser le transfert des services de santé du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social au G.T.N.-O. En raison du moment où a lieu le transfert, les dépenses correspondantes du G.T.N.-O. ne figurent pas dans le PADN de cette année. Elles figureront dans le budget des dépenses supplémentaire du G.T.N.-O. et seront rajustées dans la prochaine édition du PADN.
- Les transferts selon une formule prétable au G.T.N.-O. ont totalisé 651 millions de dollars ou 75,7 p. 100 des dépenses prévues du G.T.N.-O.
- Les transferts selon une formule prétable au G.Y. ont été de 174 millions de dollars ou 63,9 p. 100 du total des dépenses du G.Y.

- Les transferts de ce type au G.T.N.-O. totalisent 112,1 millions de dollars ou 13 p. 100 du total des dépenses du G.T.N.-O.
- Les autres transferts au G.Y. totalisent 33,6 millions de dollars ou 12,3 p. 100 des dépenses du G.Y.
- Les transferts de ce type au G.T.N.-O. totalisent 112,1 millions de dollars ou 13 p. 100 du total des dépenses du G.T.N.-O.

Des fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux aux fins des fonctions telles que l'éducation, les soins de santé, le logement, les services sociaux, les programmes d'emploi et de développement économique et l'entretien des routes. Les montants s'appliquent à chaque organisme figurant dans les graphiques et tableaux présentés.

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par organisme qui en a la responsabilité finale

Organisme	1973-1974	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Prévu
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Gouvernement fédéral	47,6	162,2	219,1	257,8	283,9
Défense nationale	16,4	134,8	175,5	146,7	122,1
Affaires indiennes et du Nord	33,3	96,5	146,7	123,5	140,0
Santé et Bien-être	19,9	57,7	103,3	105,7	119,9
Transports	8,0	23,1	113,4	118,2	114,0
Emploi et Immigration	2,9	8,5	55,3	52,1	62,0
Gendarmerie royale du Canada	2,3	6,8	37,5	37,0	40,8
Energie, Mines et Ressources	4,0	11,6	35,1	37,0	39,4
Environnement	3,5	10,2	33,9	43,7	39,3
Société canadienne des Postes	1,2	3,3	19,3	19,4	21,0
Pêches et Océans	0,9	2,7	24,9	23,6	20,7
Travaux publics	4,5	13,0	24,3	14,9	13,3
Secrétariat d'Etat	0,6	1,9	10,0	12,8	12,3
Expansion industrielle et régionale	—	—	11,1	10,7	11,8
Société canadienne d'hypothèques et de logement	0,2	0,5	1,1	4,1	11,8
Commission de la fonction publique	—	—	2,6	2,9	4,2
Justice	0,1	0,2	1,4	0,2	0,5
Travail	0,1	0,2	1,6	1,7	2,1
Conseil national de recherches	0,1	0,2	1,3	1,5	1,7
Revenu	0,2	0,5	0,9	0,8	1,0
Finances	0,3	1,0	0,1	0,7	0,8
Magistrature fédérale	0,0	0,1	0,6	0,7	0,7
Anciens combattants	0,1	0,3	0,7	0,8	0,7
Musées nationaux	0,1	0,2	0,6	0,1	0,5
Communications	0,2	0,6	0,1	0,5	0,4
Agriculture	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2
Société Radio-Canada	3,3	0,1	0,1	0,2	—
Total	290,1	100,0	771,3	854,6	896,6
Gouvernement fédéral	290,1	65,0	771,3	854,6	896,6
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	115,4	25,9	669,3	751,2	860,0
Gouvernement du Yukon	40,7	9,1	200,3	246,6	272,5
Total	446,2	100,0	1 640,9	1 852,4	2 029,1

Dépenses par organismes qui en a la responsabilité finale

Les deux gouvernements territoriaux ainsi que les 25 organismes et ministères fédéraux ont fourni leurs données pour le Programme des dépenses de 1988-1989. Toutes les dépenses sont présentées par organisme qui en a la responsabilité finale et ne comprennent pas les transferts et les ventes entre organismes.

Dépenses par gouvernement

Le graphique ci-dessous montre la répartition des dépenses prévues pour 1988-1989 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, soit un total de 2 029,1 millions de dollars. La dépense finale du gouvernement fédéral est de 896,6 millions de dollars (44,2 %) et de celle du G.T.N.-O. sont semblables, soit 860,0 millions de dollars (42,4 %) respectivement. La portion des dépenses du G.Y. qui est de 272,5 millions de dollars (13,5 %) représente une diminution de 0,1 % par rapport à 1987-1988. Jusqu'en 1988-1989, la portion des dépenses du gouvernement fédéral est allée en diminuant, alors que celle des territoires a augmenté régulièrement. Ce changement, attribuable dans une certaine mesure au transfert des responsabilités définitives du gouvernement fédéral aux territoires, est prononcé si l'on compare les données récentes à celles de 1973-1974, alors que les dépenses du gouvernement fédéral étaient de 65 % celles du G.T.N.-O. de 25,9 % et celles du G.Y. de 9,1 %. Parmi les responsabilités transférées aux Territoires du Nord-Ouest dans les dernières années, notons la gestion des forêts ainsi que la lutte contre les incendies et les services de santé.

Dépenses par organisme fédéral

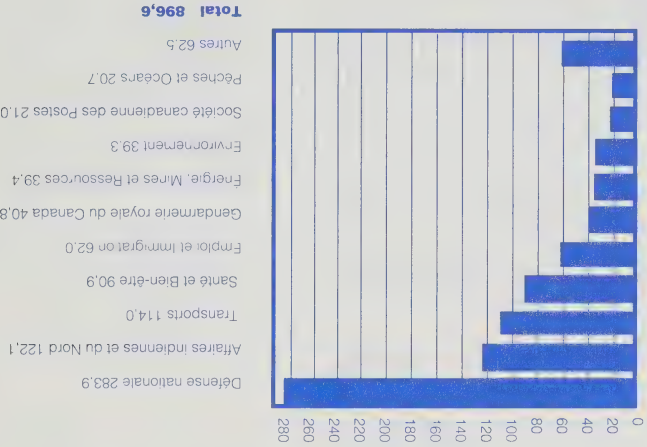
Les dépenses des organismes fédéraux pour 1988-1989 sont indiquées par ordre décroissant de dépenses, par organisme qui en a la responsabilité finale.

● Les dépenses prévues de 896,6 millions de dollars dépassent de 6,5 millions de dollars celles de 1987-1988. Parmi les organismes qui prévoient dépenser plus, notons la Défense nationale (26,1 millions de dollars), la GRC (8,3 millions), le MCFR (3,2 millions) et la Société canadienne d'hypothèques et de logement (3 millions). Ceux qui prévoient des diminutions sont Santé nationale et Bien-être social (32,6 millions de dollars) et Environnement Canada (6,4 millions).

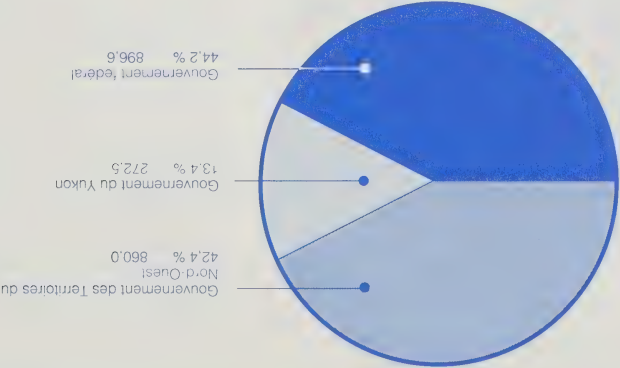
● Les ministères qui dépensent le plus pour le Nord sont la Défense nationale et Affaires indiennes et du Nord Canada. Cependant, leurs parts ont évolué en sens contraire. Le pourcentage des dépenses du ministère de la Défense nationale par rapport au total des dépenses du gouvernement fédéral a doublé depuis 1973-1974, à cause de l'accent mis au cours des dernières années sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique et sur le Réseau d'alerte du Nord. Les dépenses directes du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien sont tombées à la moitié des niveaux antérieurs à cause du transfert des responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux.

● De la même façon, la forte baisse de 32,6 millions de dollars du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social résulte, en partie, du transfert des services de santé de type provincial au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

Dépenses fédérales par organisme pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Dépenses par gouvernement pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Évolution des dépenses dans le Nord

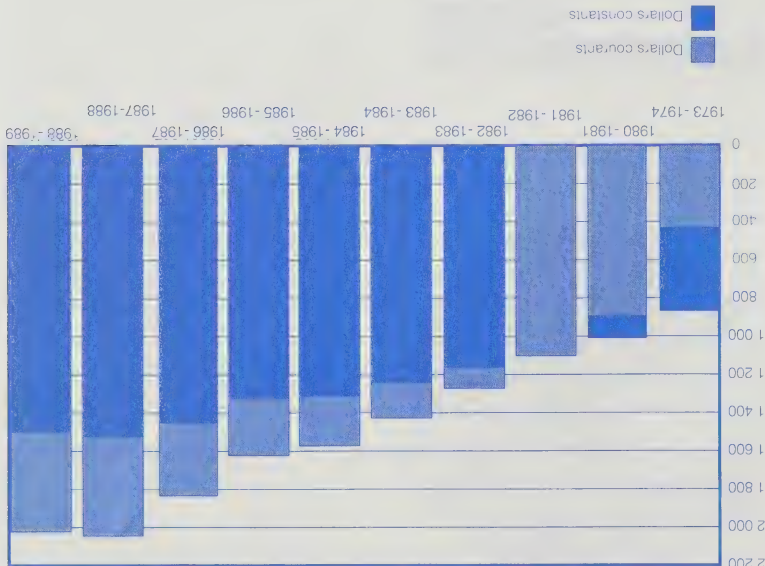
Deux graphiques montrent l'évolution des dépenses annuelles dans le Nord. Le premier indique l'évolution du total des dépenses en dollars courants et en dollars constants de 1981, tandis que le second illustre les dépenses du gouvernement fédéral et des deux gouvernements territoriaux. Comme on a utilisé les dollars de 1981 pour calculer les dollars constants (le dollar de 1981 égale 100), les résultats indiquent les dollars constants comme valeur artificiellement accrue pour 1973-1974 et 1980-1981, comme valeur égale pour 1981-1982 et 1988-1989.

Ensemble le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux prévoyaient dépenser au total 2 029,1 millions de dollars pour le Programme de 1988-1989, soit une baisse de 40 millions de dollars ou 1,9 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette baisse générale est la première, faisant suite à des augmentations consécutives depuis 1980-1981. Elle est, en fait, la première baisse générale à se produire depuis que le PADN a été lancé en 1973-1974.

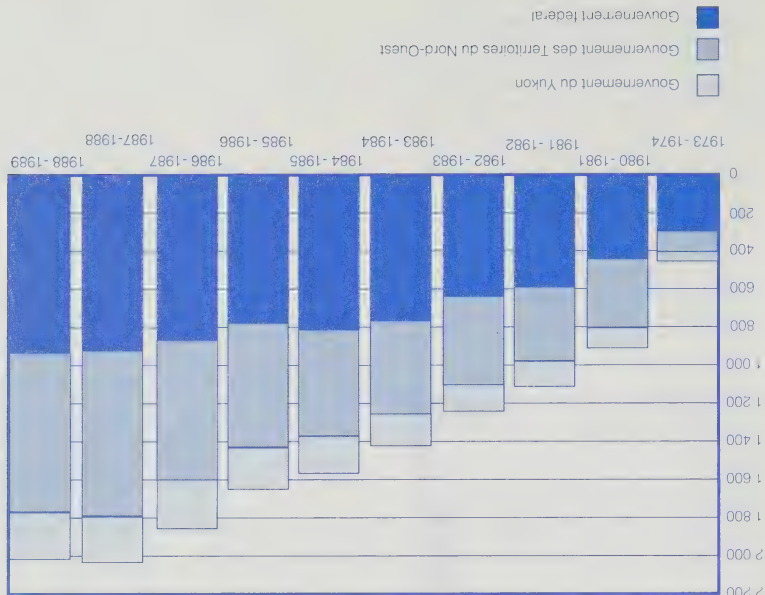
Les dépenses du G.T.N.-O. prévues pour 1988-1989 ont diminué de 4,5 p. 100, tandis que celles du G.Y. ont diminué de 2,1 p. 100. Les dépenses du gouvernement fédéral ont augmenté très légèrement c'est-à-dire de 0,7 p. 100, ce qui est bien au-dessous du taux d'inflation.

Si l'on rajuste la baisse de 1,9 p. 100 du dollar courant, elle se traduit par une baisse plus importante de 5,8 p. 100 en dollars constants. Une analyse plus détaillée révèle que la réduction des dépenses dans les deux gouvernements territoriaux est attribuable à des baisses dans les dépenses en capital, une situation qu'a également vécue le gouvernement fédéral en 1985-1986 (voir le graphique).

Évolution des dépenses dans le Nord (en millions de dollars)



Évolution des dépenses dans le Nord par gouvernement (en millions de dollars)



La série des dollars constants est tirée de l'indice implicite des prix des produits intérieurs bruts (1981 = 100).

- Le Programme est conçu de façon à indiquer les dépenses engagées dans le Nord, par organisme qui a la responsabilité finale de les administrer. En raison des relations de travail qui existent entre certains organismes, des mouvements de fonds et de la prestation d'expertise et de services entre organismes, une procédure permettant de réduire au minimum le double calcul des fonds a été introduite dans le Programme.

Deux types de rajustement sont effectués entre les organismes : a) les transferts de fonds entre organismes et b) les rajustements relatifs aux achats et aux ventes entre organismes.

Changements dans le Programme des dépenses pour 1988-1989

Distribution du Programme des dépenses

Le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, en publiant des données d'ensemble sur les ressources fédérales et territoriales affectées au Nord, cherche à mieux faire comprendre au public l'évolution et l'ampleur des dépenses gouvernementales à l'égard du Cadre politique et économique pour le Nord. Le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* est publié à l'intention de tous ceux qui s'intéressent au Nord canadien et est distribué aux bibliothèques des écoles, universités et institutions de recherche, aux représentants des collectivités, aux organismes autochtones, aux entreprises, aux députés et aux médias d'information. Le Ministère fera bon accueil aux commentaires sur les changements apportés jusqu'à présent ainsi qu'aux suggestions visant à améliorer notre publication dans l'avenir.

Structure du Programme des dépenses

Le Programme annuel des dépenses dans le Nord 1988-1989 comprend trois parties principales. La première contient les données suivantes : l'évolution des dépenses de 1980-

1981 à 1988-1989, les dépenses par organisme responsables de la dépense finale, les transferts fédéraux aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. La deuxième partie fournit les données sur l'emploi, à peu près dans le même ordre, soit : la tendance fondamentale de l'emploi de 1980-1981 à 1988-

- Ont été inclus de nouveaux graphiques et tableaux qui présentent les montants des transferts fédéraux aux territoires ainsi que les dépenses et l'emploi par lieu géographique, et les dépenses par lieu qui en bénéficie le plus et par article.

- Les prêts ne font plus partie des dépenses totales.

- Les postes spéciaux des années antérieures (par exemple ceux de la recherche à long terme et des forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada) qui avaient été exclus des données sur le total des dépenses et sur l'emploi dans le Nord y sont maintenant inclus. Les chiffres s'ajoutent à toutes les années visées par la présente publication ont été rajustés en conséquence. Toutefois, toute comparaison avec les données indiquées dans les rapports d'années antérieures doit être faite avec prudence.

Le *Programme annuel des dépenses dans le Nord 1988-1989* comprend trois parties principales. La première contient les données suivantes : l'évolution des dépenses de 1980-

1981 à 1988-1989, les dépenses par organisme responsables de la dépense finale, les transferts fédéraux aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. La deuxième partie fournit les données sur l'emploi, à peu près dans le même ordre, soit : la tendance fondamentale de l'emploi de 1980-1981 à 1988-

1981 à 1988-1989, les dépenses par organisme responsables de la dépense finale, les transferts fédéraux aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. La deuxième partie fournit les données sur l'emploi, à peu près dans le même ordre, soit : la tendance fondamentale de l'emploi de 1980-1981 à 1988-

1981 à 1988-1989, les dépenses par organisme responsables de la dépense finale, les transferts fédéraux aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. La deuxième partie fournit les données sur l'emploi, à peu près dans le même ordre, soit : la tendance fondamentale de l'emploi de 1980-1981 à 1988-

En 1971, le gouvernement du Canada fixait

(FADN), qui a été publiée chaque année depuis 1973-1974. Bien que le PADN de 1988-1989 soit établi dans le même esprit, il comporte des changements, qui ont été apportés pour tenir compte du nouveau Cadre politique et économique pour le Nord adopté en 1987.

Note

tième son engagement à l'égard de l'évolution politique du Nord en approuvant un nouveau cadre de stratégie politique et économique visant à renforcer les institutions politiques et économiques du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest au sein de la fédération cana-

Verment un contexte général lui permettant d'évaluer les propositions des Autochtones et des territoires et d'y donner suite. Voici les éléments essentiels de ce cadre de stratégie politique et économique :

- transférer les derniers programmes de type provincial restants aux gouvernements territoriaux, dont la responsabilité de gérer les ressources naturelles du Nord;

- développer des économies saines et stables

- examiner le rôle et les activités du gouvernement; dans le Nord;

apportera des changements dans le genre, le niveau et la répartition fonctionnelle des dépenses ainsi que dans leur distribution entre les gouvernements territoriaux et les organismes fédéraux. Conforme à cette nouvelle orientation, le PADN pour 1988-1989

données

Source des données

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles engagées dans ou pour les deux territoires sont recueillis auprès des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ainsi que des ministères et

organismes sur l'emploi et sur les dépenses
données sur l'emploi et sur les dépenses
des dépenses constituent les programmes
et territoriaux. Dans le présent rapport, les
termes « nordique », « Nord » et « au nord du
60^e parallèle » se rapportent à Yukon et aux
Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses
engagées au nord du 60^e parallèle concernant
le Nouveau-Québec et le Labrador n'ont pas
été incluses dans les données.

données pour une période de quatre ans, c'est-à-dire : les dépenses projetées pour

cial des gouvernements fédéral et territoriaux pour cette année.

Informations habituellement présentées

dans le PADD.

- Les organismes ne mentionnent que leurs dépenses avant directement trait au Nord.
- Les dépenses effectuées au nord du 60° parallèle; (b) les dépenses engagées aux fins des objectifs du Ministère ou d'un programme ayant trait au Nord exclusivement; (c) les dépenses qui permettent d'introduire

du Nord.
celles entreprises dans le Sud à l'égard
engagées dans le Nord, mais également
le rapport inclut non seulement les dépenses
voque la composante relative au Nord. Ainsi,
le Nord dans un programme national, a con-
dition que l'on puisse y identifier sans équi-

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Pierre H. Cadieux, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1989
OS-8430-000-BB-A1
ISBN 0-662-5655-6
N^o de catalogue R71-1/71989
©Ministre des Approvisionnement et
Services Canada
Photo de la page couverture :
La réserve de parc national Auyutitq,
Environnement Canada.
Service canadien des parcs.

Note : Les questions et les commentaires
au sujet du *Programme annuel des
dépenses dans le Nord* doivent être
adressés à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et du
Nord canadien
Ottawa (Ontario) K1A 0H4
Tél. : (819) 997-0550

Programme
annuel des
dépenses
dans le Nord
1988-1989

Table des matières

3	Introduction
5	Évolution des dépenses dans le Nord
6	Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale
8	Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux
10	Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité
11	Tendance fondamentale de l'emploi dans le Nord
12	Emploi par organisme
14	Emploi par lieu géographique
15	Dépenses par fonction
17	Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus
18	Dépenses par article
20	Annexe 1 Description de la classification des fonctions de dépense
22	Annexe 2 Autres documents de référence



Programme
annuel des
dépenses
dans le Nord
1988-1989



Ministère des
Affaires indiennes
et du Nord Canada

Indian and Northern
Affairs Canada

Canada



Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

Government
Publications

CAI
JA700
- ASS

ANNUAL NORTHERN EXPENDITURE PLAN 1989-1990



Canada

ANNUAL NORTHERN EXPENDITURE PLAN 1989-1990



Cover Credit:

Fishing at the Weir,
a sculpture by
Olajuk Kigutikajuk,
Arctic Bay,
whalebone, stone, and antler, 1980

CONTENTS

- 3 Introduction**
 - Background
 - Policy Framework for the Annual Northern Expenditure Plan
 - Scope and Nature of the Data Survey
 - Distribution of the Expenditure Plan
 - Organization of the Expenditure Plan
- 6 Trend in Government Northern Expenditure**
- 8 Expenditure by Final Spending Agency**
- 10 Federal Transfers to the Territorial Governments**
- 12 Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre**
- 14 Trend in Government Northern Employment**
- 15 Employment by Agency**
- 17 Employment by Geographical Location**
- 19 Expenditure by Function**
- 22 Expenditure by Location of Principal Benefit**
- 24 Expenditure by Object**
- 27 Appendix 1
Description of Expenditure Function Classification**
- 29 Appendix 2
Other References**

Published under the authority of the
Hon. Tom Siddon, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1991

QS-8444-000-BB-A1
Catalogue No. B 71-17/1990
ISBN 0-662-58139-3

© Minister of Supply and Services Canada

Questions or comments concerning the
Annual Northern Expenditure Plan
may be directed to the:

Strategic Analysis Division
Northern Affairs Program
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4

(Telephone 819-997-0550)

Background

The Annual Northern Expenditure Plan (ANEP) provides a regional overview of government expenditures on the Northwest Territories and Yukon and has been published consecutively since 1973/74. It consolidates in one document an expenditure and person-year series of planned, forecast and actual utilization of the governments of the Northwest Territories and Yukon and those of federal departments and agencies with expenditures on programs and activities in or on behalf of the North. The Northern Political and Economic Framework, adopted in 1987, provides the basis for the formulation, coordination and implementation of federal programs for northern Canada.

Policy Framework for the Annual Northern Expenditure Plan

With the approval of the Northern Political and Economic Framework, the Government of Canada confirmed its commitment to the political evolution of the North and the strengthening of political and economic institutions in the Yukon and Northwest Territories within the Canadian federation. The fundamental goal of federal northern policy is to assist Northerners to develop durable political and economic institutions which will enable them to assume increasing responsibility for decisions affecting them. The framework was published in 1988 and provides an overall context for government to assess and respond to territorial and native proposals. The essential elements of this framework are:

- to transfer all remaining provincial-type programs to the territorial governments, including responsibility for managing the North's natural resources;
- to pursue the early settlement of land claims;
- to ensure that there is full discussion in the Northwest Territories on the implications of division as part of the process of developing a consensus on this proposal;
- to develop sound and stable economies in the North by working with territorial governments to encourage economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism;
- to encourage the generation of wealth in the North and in Canada as a whole by improving the business climate for investors and entrepreneurs through joint federal-territorial implementation of the Northern Mineral Policy and the development of a Northern Oil and Gas Accord; and
- to examine the role and activities of the federal government in the North as they relate to the northern dimension of Canadian foreign policy and the strengthening of Canadian-Arctic sovereignty.

The Framework will influence the type, level and functional distribution of expenditures, as well as their allocation between territorial

governments and federal agencies. In keeping with this new direction, the 1989/90 ANEP has incorporated changes in the second of a two-phased process, to re-align the document to make it more informative and analytical for use by elected members, government officials and the public.

Scope and Nature of the Data Survey

Source of Data

Federal Departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their annual expenditures in, or on behalf of, the two territories. The expenditure and employment data collected constitute the northern expenditure plans of the federal and the two territorial governments. For this report, the terms northern, north and north of 60°, all refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures for Arctic Quebec and Labrador, also north of 60°, are not included in the data (see map, page 5).

Agencies were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1989/90, an updated forecast of expenditures for 1988/89 and actual expenditures for 1987/88 and 1986/87. The data for 1989/90 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates series published by the federal and territorial governments for that year.

Continuing Information and Nature of the Survey

- The northern expenditures of 27 federal agencies and the two territorial governments are reported and together they provide a reasonably comprehensive account of government spending on the North. It should be noted, however, that certain northern expenditures, such as the former Petroleum Incentives Program grants, have never been included in ANEP.
- Agencies report only on their direct northern expenditures which are: a) those that are undertaken north of the 60th parallel b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North and c) those that involve the North in a national program provided that the northern component of the program can realistically be identified in the expenditures. In this way, the report includes not only expenditures in the North, but also, those undertaken in the South when the expenditure is on the North.
- The Plan is designed to report on northern expenditures by the agency that has final responsibility for managing them. Because of the working relationships between some agencies and the movements of funds, expertise and services among them, procedures to minimize double-counting of funds have been incorporated into the Plan.

Two types of adjustments take place to minimize double-counting between contributing agencies: inter-agency transfers of funds and inter-agency sales and purchases.

- Inter-agency transfers take place when funds are sent from one reporting agency to another which has responsibility for administering their final disposition. In most cases, such transfers are from federal government departments to the territorial governments. In keeping with the final responsibility principle, in ANEP these expenditures are allocated to the territorial governments which administer the final expenditure.
- Inter-agency sales and purchases occur when one reporting agency purchases goods and services from another. Ideally, the amounts reported as purchases by one agency would be balanced by sales reported by the selling agency; however, limitations in financial systems make a certain amount of double-counting unavoidable in this situation.

Last year's ANEP moved to the Expenditure Function classification used in Statistics Canada's System of Government Financial Management Statistics which enabled comparison with other government financial data. Within the system, there are 18 expenditure functions, 14 of which are represented in the final northern expenditure data reported here. A description of the classification along with some examples are found in Appendix 1.

Changes in Reporting for 1989/90

The following additional changes have been implemented in 1989/90:

- The use of 1973/74 data as a base year has been discontinued and replaced by information for 1985/86 in order to provide a data trend for five consecutive years.
- Three changed federal agencies are found in the tables. The Department of Forestry, formerly the Canadian Forestry Service and part of Agriculture Canada, is now a department and reports under its own name. A separate agency was also set up for Multiculturalism and Citizenship which formerly reported as part of Secretary of State. Finally, Regional Industrial Expansion has changed its name and reports under Industry Science and Technology.
- Efforts to reduce double-counting are continuing. With the assistance of the agencies involved, improvements for 1989/90 include adjustments for the sale and purchase of police services. The data from 1985/86 to 1989/90 now fully reflect direct RCMP expenditures on federal duties as federal expenditures, while RCMP services purchased by the territorial governments for territorial police duties are reported as territorial expenditures.

Distribution of the Expenditure Plan

The Minister of Indian Affairs and Northern Development, by publishing comprehensive data on federal and territorial resources allocated to the North, seeks to increase public understanding of the trend and magnitude of the government's expenditures on the north. The 1989/90 report has been prepared in accordance with the above purposes. It is published and distributed to those interested in the Canadian North including schools, universities, libraries, research institutions, community

representatives, native organizations, businesses, Members of Parliament and the news media. The Department welcomes comments on the changes to date and suggestions for future improvements.

Organization of the Expenditure Plan

The report is organized into individual sections containing graphs, tables and notes for the following: the trend in government northern expenditure from 1980/81 to 1989/90, expenditure by final spending agency, federal transfers

to the territorial governments, and expenditure by geographical location of responsibility centre. Government employment information is then presented in a similar order: the trend from 1980/81 to 1989/90, employment by agency and by location of responsibility centre. Sections on expenditure by function, location of principal benefit and object complete the report.

Two appendices are provided. The first describes the expenditure function classification and the second identifies some additional reference sources on the North.



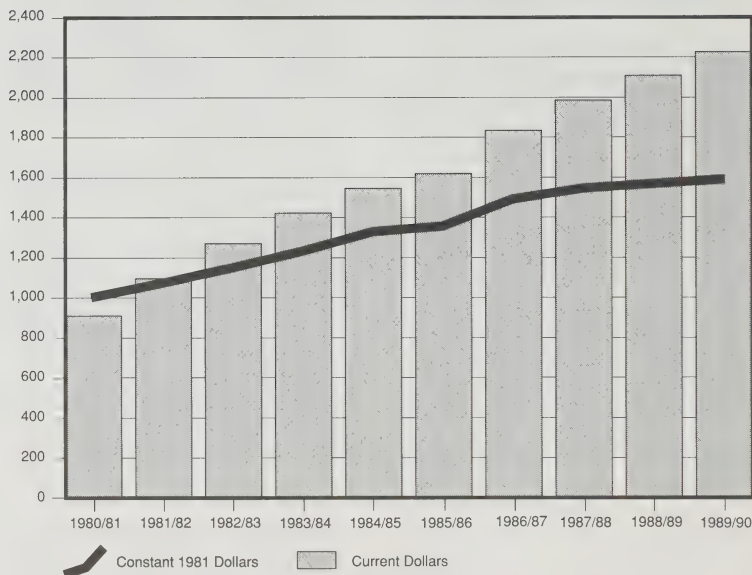
TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE

6

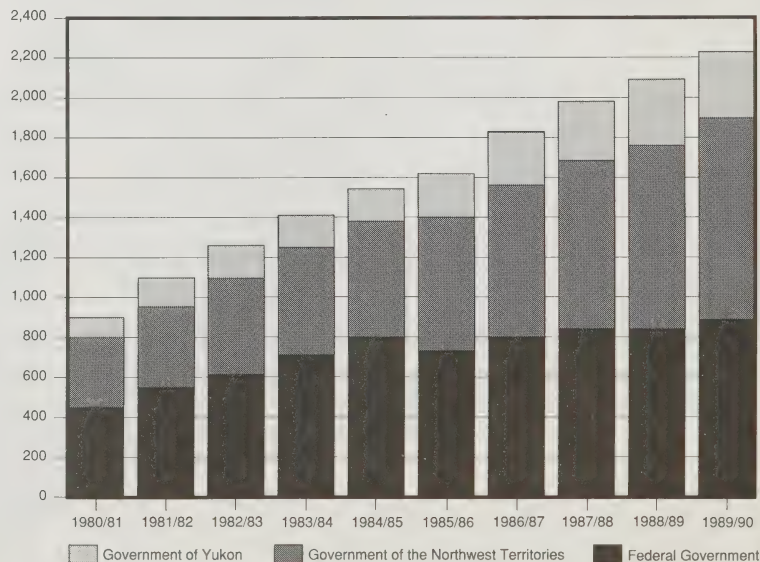
The trend in annual Northern expenditure is shown on two graphs. The first shows the trend in total government expenditures, both in current dollars and in constant 1981 dollars¹, while the second illustrates the expenditures of the federal and the two territorial governments. Since constant dollars are calculated using 1981 dollars equal to 100, the results show constant dollars as an inflated value for 1980/81, an equal value for 1981/82 and a deflated value for 1981/82 and a deflated value for all subsequent years.

- Firstly, readers from last year will note that expenditures for the year 1988/89 have been updated to a forecast of \$2,090.1 million. This more recent total is \$61 million more than reported last year and as shown by the graphs, the overall decrease reported at that time for 1988/89 has been eliminated. Approximately half of the increase is an adjustment to GNWT expenditures which now incorporate the health services responsibilities that were devolved from Health and Welfare Canada last year.
- For 1989/90, the federal and territorial governments together reported total planned expenditures of \$2,222.5 million, an increase of \$132.4 million or 6.3% over the updated forecast of spending for the fiscal year 1988/89.

TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE (\$ millions)



TREND IN NORTHERN EXPENDITURE BY GOVERNMENT (\$ millions)



¹ The constant dollar series was derived from the Gross Domestic Product Implicit Price Index (1981 = 100).

- Government of the NWT planned expenditures of \$1,014.5 million for 1989/90, increased by 8.0% over the 1988/89 forecast expenditure, and now exceed the total direct expenditures of Federal Government agencies. Expenditures of the Federal Government at \$901.5 million for 1989/90, increased by 6.8% over the same period. On the other hand, planned expenditures of

the Yukon Government, remained essentially the same for both years at \$306.7 million for 1988/89 and \$306.5 million for 1989/90.

- As shown in the 10 year Trend in Government Northern Expenditure, two main patterns have emerged from the constant dollar series. (1) From 1981/82 to 1986/87, government expenditures increased at an average

rate of 6.5% over the inflation rate. This percentage would have been higher except for 1985/86 when the expenditure curve flattened due to a program of reductions initiated by the federal government in that year. (2) During the final three years, the constant dollar curve has risen more gradually as government restraint has contained expenditures.

Total Government Expenditure (\$ millions)

	1980/81	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
In Current \$:										
911.3	1,100.7	1,265.5	1,414.7	1,555.9	1,627.4	1,837.6	1,975.4	2,090.1	2,222.5	
In Constant \$:										
1,010.3	1,100.7	1,147.1	1,226.7	1,316.9	1,338.6	1,472.1	1,515.7	1,537.3	1,563.2	

EXPENDITURE BY FINAL SPENDING AGENCY

8

The two territorial governments plus 27 federal departments and agencies reported data for inclusion in the 1989/90 expenditure plan. All expenditures are by the final spending agency and are net of transfers and sales to other reporting agencies.

Expenditures by Government

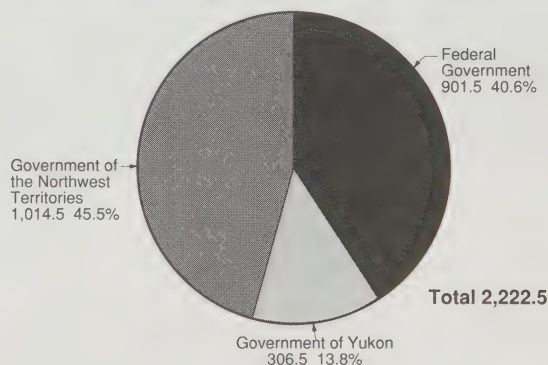
The pie graph displays the federal and territorial shares of the \$2,222.5 total planned expenditures for 1989/90. Final spending by the GNWT at \$1,014.5 million (45.5%) exceeded that of the federal government at \$901.5 million (40.6%). As shown in the table, this shift first became evident with the actual data for 1987/88. This difference has since increased in each subsequent year primarily because of increases in Formula Funding and the incorporation of the transfer of health services from Health and Welfare Canada into the GNWT data. The YTG's share of \$306.5 million (13.8%) was a \$0.2 million reduction from their forecast of expenditures for 1988/89. Talks concerning devolution of health services to the Yukon government are also in progress.

Northern Political and Economic Framework objectives. In the last five years National Defence spending has more than doubled because of its emphasis on Canadian Arctic sovereignty and the North Warning System. The direct spending of Indian and Northern Affairs in 1989/90 is \$17.0 million less than its highest level in 1986/87 through

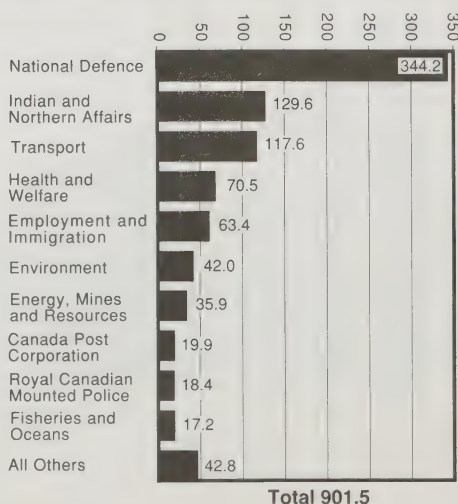
devolution of provincial-type responsibilities to the territorial governments.

- The \$901.5 million planned expenditures were \$57.7 million above the forecast for 1988/89. Included among the agencies with increases are Defence by \$52.5 million, primarily in capital expenditures; Employment and

1989/90 EXPENDITURE BY LEVEL OF GOVERNMENT (\$ millions)



1989/90 FEDERAL EXPENDITURE BY AGENCY (\$ millions)



Expenditures by Federal Agency

The federal agency expenditures for 1989/90 are displayed in the bar graph and accompanying table in descending order of expenditure by the agency having final responsibility. The changes in federal departments identified in the Introduction, are reflected in the table.

- Departments with the highest expenditures on the North remained National Defence and Indian and Northern Affairs; although their expenditure trends are different, both reflect the

Immigration by \$5.5 million in Unemployment Insurance payments and training programs; Indian and Northern Affairs by \$5.1 million on capital facilities and community services for Indian Bands and Inuit communities and individuals, plus the management of renewable resources; and Industry, Science and Technology by \$3.3 million for economic development. Those with planned decreases include Health

and Welfare by \$5.8 million, primarily for health services transferred to the Northwest Territories; and Energy, Mines and Resources with a \$4.1 million planned reduction in several activity areas including geological surveys and topographic surveys and mapping.

- If National Defence is excluded, the direct expenditure of all federal agencies declined from

\$611.9 million in 1986/87 to a planned expenditure of \$557.3 million in 1989/90.

The following table shows the five-year trend in expenditures by reporting agency and government for 1985/86 to 1989/90. All expenditures are net of transfers and sales between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Final Spending Agency

Agency	1985/86		1986/87		1987/88		1988/89		1989/90	
	Actual	%	Actual	%	Actual	%	Forecast	%	Planned	%
	\$		\$		\$		\$		\$	
Federal										
National Defence	162.2	21.6	219.1	26.4	266.5	31.3	291.7	34.6	344.2	38.2
Indian and Northern Affairs	134.8	18.0	146.6	17.7	119.4	14.0	124.5	14.8	129.6	14.4
Transport	97.9	13.0	103.3	12.4	106.5	12.5	118.7	14.1	117.6	13.1
Health and Welfare	113.4	15.1	118.2	14.2	125.5	14.7	76.3	9.0	70.5	7.8
Employment and Immigration	55.3	7.4	52.1	6.3	57.0	6.7	57.9	6.9	63.4	7.0
Environment	33.9	4.5	43.6	5.3	47.0	5.5	41.4	4.9	42.0	4.7
Energy, Mines and Resources	35.1	4.7	37.0	4.5	39.5	4.6	40.0	4.7	35.9	4.0
Canada Post Corporation	19.3	2.6	19.4	2.3	19.5	2.3	21.5	2.6	19.9	2.2
Royal Canadian Mounted Police	16.8	2.2	14.4	1.7	15.1	1.8	17.8	2.1	18.4	2.1
Fisheries and Oceans	24.9	3.3	23.9	2.9	19.4	2.3	18.8	2.2	17.2	1.9
Secretary of State	10.0	1.3	12.8	1.5	12.6	1.5	12.3	1.5	11.5	1.3
Industry, Science & Technology	11.1	1.5	10.7	1.3	9.0	1.1	6.1	0.7	9.4	1.0
Public Works	24.3	3.2	14.9	1.8	3.2	0.4	4.4	0.5	6.0	0.7
Public Service Commission	2.6	0.3	2.9	0.4	2.8	0.3	3.1	0.4	4.3	0.5
Canada Mortgage and Housing	1.1	0.2	4.1	0.5	2.5	0.3	2.5	0.3	3.5	0.4
Justice	1.4	0.2	1.7	0.2	1.8	0.2	2.2	0.3	2.4	0.3
Revenue	0.9	0.1	0.8	0.1	1.6	0.2	1.6	0.2	1.7	0.2
Federal Judicial Affairs	0.6	0.1	0.7	0.1	0.8	0.1	0.9	0.1	1.0	0.1
Multiculturalism & Citizenship	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.7	0.1
Veterans Affairs	0.7	0.1	0.8	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
National Research Council	1.3	0.2	0.8	0.1	0.6	0.1	0.5	0.1	0.6	0.1
Communications	0.6	0.1	0.5	0.1	0.4	0.1	0.4	0.1	0.4	0.1
Labour	1.6	0.2	1.7	0.2	0.1	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0
Agriculture	0.1	0.0	0.2	0.0	0.1	0.0	0.1	0.0	0.1	0.0
National Museums	0.6	0.1	0.5	0.1	0.5	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0
Forestry	0.4	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.2	0.0	0.1	0.0
Finance	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total Federal	750.9	100.0	831.0	100.0	852.5	100.0	843.8	100.0	901.5	100.0
Federal	750.9	46.1	831.0	45.2	852.5	43.1	843.8	40.3	901.5	40.5
Government of the Northwest Territories	668.8	41.1	751.2	40.9	856.9	43.4	939.5	45.0	1,014.5	45.7
Government of Yukon	207.8	12.8	255.4	13.9	266.0	13.5	306.7	14.7	306.5	13.8
Total Government	1,627.4	100.0	1,837.6	100.0	1,975.4	100.0	2,090.1	100.0	2,222.5	100.0

FEDERAL TRANSFERS TO THE TERRITORIAL GOVERNMENTS

10

This is the second year that Federal Transfers to each Territorial Government have been identified separately in the Annual Northern Expenditure Plan. Funds for these transfers are a part of individual federal agency Estimates, but they are transferred to the Territorial Government which actually provides the service. Consequently, within the Annual Northern Expenditure Plan, the Territorial Governments become the "final spending agency" and the transfer amounts are deducted from federal expenditures and included with territorial expenditures to avoid double-counting.

- Total planned Federal transfers to territorial governments amounted to \$1,132.7 million in 1989/90, an increase of 7.4% over the forecast for the 1988/89 fiscal year.

- These transfers represented 85.7% of the \$1,321.0 million in total territorial expenditures.

The bar graphs, identify the federal agencies and transfer amounts to each of the territories. Two types of transfers are shown, "Formula" and "Others".

Formula Transfers

These funds are budgeted by Indian and Northern Affairs through their Transfer Payments to the Territorial Governments Program (see the publication, Indian and Northern Affairs Canada, 1989-1990 Estimates, Part III, Expenditure Plan) and are transferred to the territorial governments to assist them in providing a full complement of government services.

- For 1989/90 the planned Formula Transfer Grants for both territories totalled \$916.0 million,

an increase of \$75.5 million or 9.0% over the forecast for the year 1988/89.

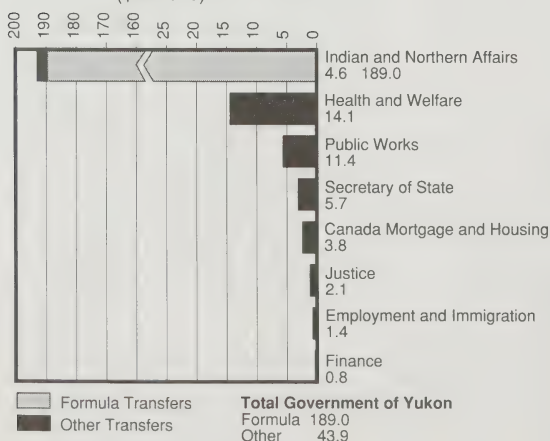
- Formula Transfers to the GNWT were \$727.0 million in 1989/90, an increase of \$60.5 million or 9.1%. This payment alone represents 71.7% of the total planned GNWT expenditures for this year.

- Formula Transfers to the YTG were \$189.0 million in 1989/90, an increase of \$15 million or 8.6% over last year. This payment represented 61.7% of total planned YTG expenditures for this year.

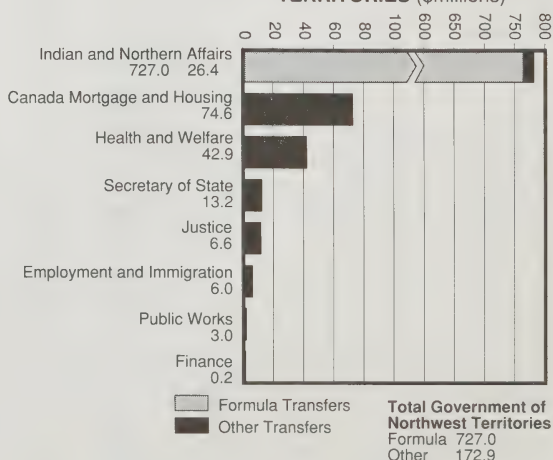
Other Transfers

Funds are transferred to the territorial governments to fulfill functions such as education, health care, housing, social services,

**1989/90 FEDERAL TRANSFERS
TO GOVERNMENT OF YUKON**
(\$millions)



**1989/90 FEDERAL TRANSFERS TO
GOVERNMENT OF THE NORTHWEST
TERRITORIES (\$millions)**



economic development, employment programs and highway maintenance. The amounts for each agency are shown in the accompanying graphs and tables.

- Other Transfers to the GNWT totalled \$172.9 million, an increase of \$9.4 million or 5.8% over the forecast for 1988/89. These payments represent an additional 17.0% of total GNWT expenditures.
- Other Transfers to the YTG totalled \$43.9 million, a decrease of \$7.0 million or 13.8% from the forecast for 1988/89. Most of the overall decrease in Yukon, however, is accounted for by a \$5.4 million reduction in transfers

from Health and Welfare Canada. Together these payments represent an additional 14.3% of total YTG expenditures.

- In 1989/90, both the GNWT and YTG also received increased transfer payments for housing from the Canada Mortgage and Housing Corporation (increases of \$7.5 and \$1.2 million respectively) and lower payments (decreases of \$3.2 and \$1.7 million respectively) from Justice.

from territorial expenditure, the federal government's total planned expenditure on the north in 1989/90 would increase to \$2,034.3 million, or 91.5% of total planned expenditure on the north. This amount is \$563.7 million more than in 1985/86 when total federal expenditures including transfers was \$1,470.6 million or 90.4% total government expenditures reported in ANEP.

Total Federal Expenditure on Transfers

If the funds transferred to the territorial governments were included as federal expenditure, and the corresponding amounts deducted

Trend in Federal Transfers to Territorial Governments (\$ thousands)

Type of Transfer & Federal Agency	Territorial Government	1985/86 Actual	1986/87 Actual	1987/88 Actual	1988/89 Forecast	1989/90 Planned
Formula Transfer:						
Indian and Northern Affairs	NWT	447,390	469,416	571,002	666,516	727,000
	Yukon	138,788	155,408	167,418	174,000	189,000
Other Transfers:						
Canada Mortgage and Housing	NWT	32,502	31,760	52,171	67,069	74,545
	Yukon	1,300	300	1,600	2,601	3,830
Employment and Immigration	NWT	5,059	7,486	6,427	6,638	6,027
	Yukon	1,997	1,669	1,413	1,465	1,377
Environment	NWT	35	—	10	—	—
	Yukon	—	—	—	—	—
Finance	NWT	51	115	294	83	200
	Yukon	88	620	703	894	800
Health and Welfare	NWT	26,813	30,678	41,518	42,322	42,930
	Yukon	10,193	6,397	11,326	19,545	14,118
Indian and Northern Affairs	NWT	23,735	25,783	24,404	23,803	26,429
	Yukon	8,149	5,105	4,992	4,759	4,586
Justice	NWT	705	2,259	5,478	9,784	6,580
	Yukon	307	1,063	3,953	3,767	2,096
Public Works	NWT	1,351	1,665	2,035	1,950	3,000
	Yukon	11,822	11,745	11,103	13,866	11,345
Secretary of State	NWT	6,562	6,991	11,282	11,768	13,155
	Yukon	2,892	3,049	3,857	3,992	5,703
Sub-total Other Transfers	NWT	96,813	106,737	143,619	163,417	172,866
	Yukon	36,748	29,948	38,947	50,889	43,855
Total Transfers	NWT	544,203	576,153	714,621	829,933	899,866
	Yukon	175,536	185,356	206,365	224,889	232,855

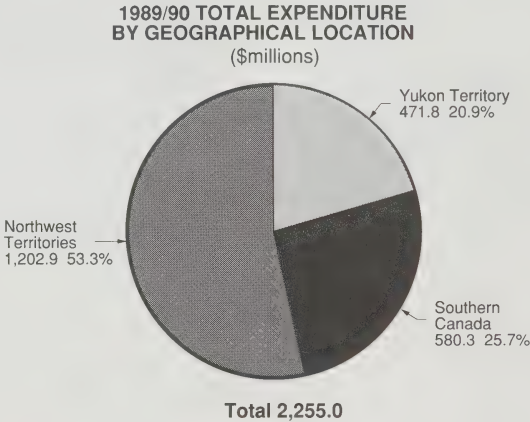
EXPENDITURE BY
GEOGRAPHICAL LOCATION
OF RESPONSIBILITY
CENTRE

The term “Geographical Location of Responsibility Centre” refers to the region in which the centre responsible for administering an expenditure is located, namely, the Yukon Territory and the Northwest Territories for responsibility centres located in the North or Southern Canada for responsibility centres which have primary responsibilities for work on the North, but are located in the South. The graph and table summarize the total of all expenditures¹ administered in each region.

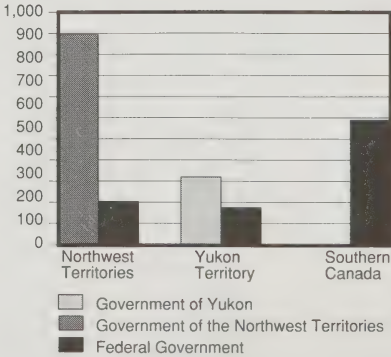
- The total 1989/90 government expenditure and its percentage distribution by geographical location of responsibility centre are shown in the pie chart. Although planned expenditures for 1989/90 have increased over the previous year, the proportion of spending in each geographical location has remained approximately the same. Indeed, as shown in the table, minimal change in the distribution of total government spending has taken place over the last 5 years.
- Expenditures for 1989/90 by location and level of government are illustrated in the bar chart. Direct federal government expenditures in the Northwest

Territories have decreased since 1986/87 because of the devolution to the territorial government of provincial type responsibilities such as the Northern Scientific Resource Centres from Indian

and Northern Affairs and the remainder of Health Services from National Health and Welfare in 1988/89. GNWT expenditures now include these items and have increased



1989/90 EXPENDITURE BY LEVEL OF GOVERNMENT
AND GEOGRAPHICAL LOCATION (\$millions)



¹ The total annual expenditures shown here and in the Expenditure by Object section are higher than those shown in the other sections. This is due to the method used in adjusting for inter-agency sales and purchases to reduce double counting.

accordingly. Funding for these new responsibilities is provided by the federal formula funding grants which have been augmented to offset the costs.

- Devolution to the YTG, on the other hand, has moved at a slower pace and federal expenditures have increased.

- Increases in federal expenditure on the north from responsibility centres in Southern Canada are primarily attributed to National Defence.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Location of Responsibility Centre

Agency	1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Forecast		1989/90 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Expenditure										
Northwest Territories	913.3	55.1	1,000.8	53.7	1,092.8	54.6	1,126.0	53.2	1,202.9	53.3
Yukon Territory	346.0	20.9	391.6	21.0	403.2	20.2	456.2	21.6	471.8	20.9
Southern Canada	397.0	24.0	471.5	25.3	504.2	25.2	532.1	25.2	580.3	25.7
Total	1,656.3	100.0	1,863.9	100.0	2,000.2	100.0	2,114.3	100.0	2,255.0	100.0
Federal Expenditure										
Northwest Territories	260.1	32.6	265.6	30.3	253.0	28.2	204.6	23.0	207.2	21.8
Yukon Territory	140.0	17.6	139.6	15.9	139.7	15.6	151.9	17.1	162.4	17.1
Southern Canada	397.0	49.8	471.5	53.8	504.2	56.2	532.1	59.9	580.3	61.1
Total	797.1	100.0	876.7	100.0	896.9	100.0	888.6	100.0	949.9	100.0

TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EMPLOYMENT

14

The person-year totals for the 1989/90 report include all the person-years identified on the individual agency questionnaires. In the report editions prior to 1988/89, however, "special" agency person-years were excluded from the total. While all person-year totals in this report have been adjusted to include these items, care should be taken when making comparisons with earlier editions.

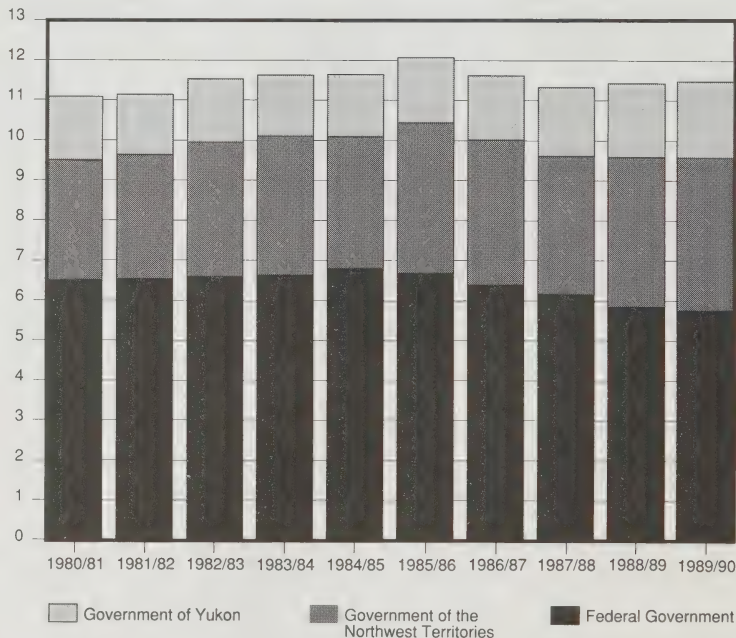
As shown on the graph:

- Total government person-years peaked in 1985/86 and decreased for the next two consecutive years. During 1988/89 and 1989/90, only marginal increases in person-years of less than one per cent were reported for each year. Over the 10 years, total person-years have fluctuated within a relatively narrow range. Between 1980/81 and 1989/90 for example, there has been a net increase of only 505 person-years or 4.6%. Larger variations have taken place among the individual governments.
- Federal government person-years peaked in 1984/85 and have decreased each year since then. The devolution, primarily to the Northwest Territories, of responsibilities and their associated person-years, and restraint in the area of person-years, continue to account for the reduction. Between 1980/81 and 1989/90, federal person-years decreased by 729 or 11.2%.
- GNWT employment peaked in 1985/86 and then declined in each of the next two consecutive

years. The GNWT increase in 1988/89 is accounted for primarily by the transfer of Health and Welfare, Health Services staff in the Western Arctic to the GNWT. Between 1980/81 and 1989/90 GNWT person-years have increased by 800 or 26.1%.

- Although devolution has proceeded more slowly in the Yukon, the employment trend for the Yukon Government shows steady growth over the 10 year period. Between 1980/81 and 1989/90, this has amounted to 434 person-years or a 28.9% gain.

TREND IN NORTHERN EMPLOYMENT BY GOVERNMENT
(person-years in thousands)



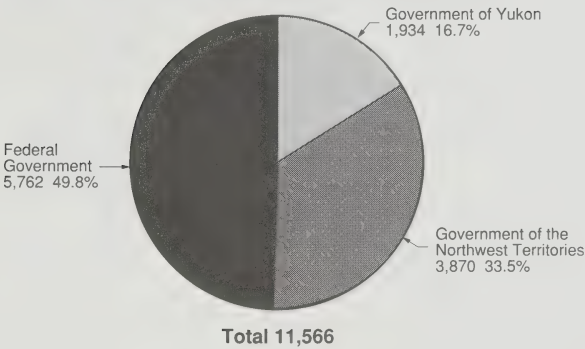
Total Government Employment (person-years)

1980/ 81	1981/ 82	1982/ 83	1983/ 84	1984/ 85	1985/ 86	1986/ 87	1987/ 88	1988/ 89	1989/ 90
11,061	11,274	11,527	11,734	11,780	12,085	11,694	11,378	11,481	11,566

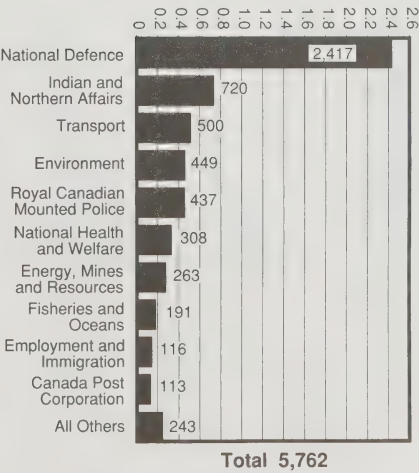
The following graphs and table illustrate the distribution of the total planned employment level between the federal and territorial governments and direct employment of the individual federal agencies.

- Federal employment in 1989/90, amounted to 5,762 person-years or 49.8% of the total government employment. This represented a total reduction of 43 person-years from the forecast for 1988/89 and, for the first time, reduced the federal employment proportion to just less than 50% of the total.
- Most federal agencies had only small changes in planned person-years for 1989/90; however, Energy Mines and Resources had a decrease of 38 or 12.6%, while the Public Service Commission had an increase of 14 or 22.2%.
- In 1989/90, National Defence with 2,417 (42%) of the federal person-years and Indian and Northern Affairs with 720 (12.5%) continue to be the federal agencies with the greatest number of person-years committed to Northern work. Transport Canada which reported a person-year increase of 83, (19.8%) in 1988/89 has moved from fifth position to third. The major portion of this increase related to air transportation.

1989/90 EMPLOYMENT BY GOVERNMENT
(person-years)



1989/90 FEDERAL EMPLOYMENT
BY MAJOR FEDERAL AGENCY
(person-years in thousands)



Trend in Employment (Person-Years) and Percentage Distribution by Agency

Agency	1985/86		1986/87		1987/88		1988/89		1989/90	
	Actual \$	%	Actual \$	%	Actual \$	%	Forecast \$	%	Planned \$	%
Federal										
National Defence	2,612	39.0	2,452	38.9	2,405	39.7	2,417	41.6	2,417	42.0
Indian and Northern Affairs	902	13.5	841	13.4	707	11.7	728	12.5	720	12.5
Transport	433	6.5	409	6.5	420	6.9	503	8.7	500	8.7
Environment	546	8.2	463	7.4	464	7.7	447	7.7	449	7.8
Royal Canadian Mounted Police	414	6.2	418	6.6	419	6.9	423	7.3	437	7.6
Health & Welfare	777	11.6	709	11.3	715	11.8	324	5.6	308	5.4
Energy, Mines and Resources	294	4.4	273	4.3	286	4.7	301	5.2	263	4.6
Fisheries and Oceans	291	4.4	270	4.3	186	3.1	200	3.5	191	3.3
Employment & Immigration	127	1.9	118	1.9	124	2.0	122	2.1	116	2.0
Canada Post Corporation	113	1.7	112	1.8	117	1.9	113	2.0	113	2.0
Public Service Commission	58	0.9	65	1.0	56	0.9	63	1.1	77	1.3
Public Works	14	0.2	56	0.9	56	0.9	55	1.0	60	1.0
Justice	20	0.3	22	0.4	26	0.4	28	0.5	26	0.5
Canada Mortgage and Housing	16	0.2	18	0.3	19	0.3	21	0.4	23	0.4
Revenue	16	0.2	15	0.2	16	0.3	15	0.3	15	0.3
National Research Council	13	0.2	12	0.2	12	0.2	12	0.2	13	0.2
Industry, Science & Technology	14	0.2	13	0.2	12	0.2	12	0.2	12	0.2
Communications	9	0.1	7	0.1	7	0.1	7	0.1	7	0.1
Secretary of State	5	0.1	6	0.1	6	0.1	6	0.1	6	0.1
Agriculture	4	0.1	4	0.1	3	0.1	3	0.1	3	0.1
Forestry	5	0.1	2	0.0	1	0.0	1	0.0	2	0.0
Labour	2	0.0	1	0.0	1	0.0	2	0.0	2	0.0
National Museums	11	0.2	11	0.2	6	0.1	2	0.0	2	0.0
Federal Judicial Affairs	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Finance	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Multiculturalism and Citizenship	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Veterans Affairs	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Total Federal	6,696	100.0	6,297	100.0	6,064	100.0	5,805	100.0	5,762	100.0
Federal Government of the Northwest Territories	6,696	55.4	6,297	53.8	6,064	53.3	5,805	50.6	5,762	49.8
Government of Yukon	3,836	31.7	3,736	32.0	3,484	30.6	3,788	33.0	3,870	33.5
	1,553	12.9	1,661	14.2	1,830	16.1	1,888	16.4	1,934	16.7
Total Government	12,085	100.0	11,694	100.0	11,378	100.0	11,481	100.0	11,566	100.0

EMPLOYMENT BY GEOGRAPHICAL LOCATION

17

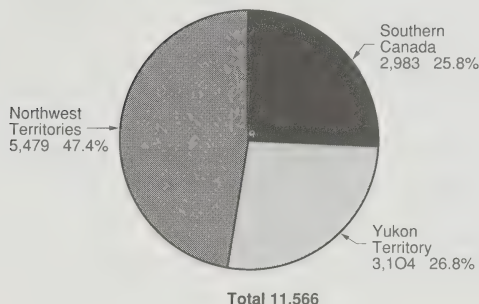
The location of employment refers to the geographical region in which agency employees are located, namely, the Northwest Territories, Yukon and Southern Canada. The levels of employment are shown by region in the following graphs and table.

- In 1989/90, as in previous years, nearly half (47.4%) of total government employment is in the Northwest Territories, while the Yukon and Southern Canada share the remaining half, 26.8% and 25.8% respectively (see pie graph). Devolution of federal responsibilities to the territories has had little effect on the geographical location of employment because most of the staff carrying out the work were already in the territories.

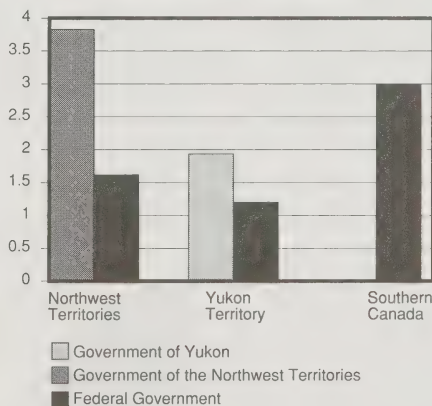
- As shown on the bar graph, devolution has changed the pattern of government employment between the territories. In the NWT where most of the devolution has taken place, the federal government accounts for only 29.4% of the total planned government employment in 1989/90, compared with 37.7% of the total in the Yukon.

- Southern Canada employment, almost entirely federal, has declined because of federal restraint in this area (see table). The 2,979 person-years of employment in Southern Canada are located not only in the National Capital Region, but also in regional offices and military bases situated in other provinces.

**1989/90 TOTAL EMPLOYMENT BY
GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years)



**1989/90 EMPLOYMENT
BY LEVEL OF GOVERNMENT
AND GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years in thousands)



Trend in Employment (Person-Years) and Percentage Distribution by Geographical Location

Location of Employment	1985/86		1986/87		1987/88		1988/89		1989/90	
	Actual		Actual		Actual		Forecast		Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Employment										
Northwest Territories	6,157	51.0	5,854	50.1	5,488	48.2	5,413	47.2	5,479	47.4
Yukon Territory	2,802	23.2	2,810	24.0	2,969	26.1	3,059	26.6	3,104	26.8
Southern Canada	3,126	25.8	3,030	25.9	2,921	25.7	3,009	26.2	2,983	25.8
Total	12,085	100.0	11,694	100.0	11,378	100.0	11,481	100.0	11,566	100.0
Federal Employment										
Northwest Territories	2,325	34.7	2,122	33.7	2,008	33.1	1,629	28.1	1,613	28.0
Yukon Territory	1,249	18.7	1,149	18.3	1,139	18.8	1,171	20.2	1,170	20.3
Southern Canada	3,122	46.6	3,026	48.1	2,917	48.1	3,005	51.7	2,979	51.7
Total	6,696	100.0	6,297	100.0	6,064	100.0	5,805	100.0	5,762	100.0

EXPENDITURE BY FUNCTION

19

This is the second year the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics has been used to represent the expenditure functions of the federal, provincial and territorial governments (See Appendix 1 for a brief description and some examples). In all, ANEP activities are found in 14 of the possible 18 final expenditure functions. The distribution of planned expenditures for 1989/90 among the Expenditure Functions is displayed in the pie-graph and table and organized in descending order.

- Protection of Persons and Property remains the function with the highest annual expenditure. In addition to National Defence, it includes all police, legal services and other regulatory tasks for the protection of people and property. On a government basis the federal government at \$367.9 million or 82.6% of the total, is the largest contributor to this function. Of the balance, the GNWT planned to spend \$55.9 million and the YTG \$21.6 million; both territorial expenditures include the purchase of RCMP services for territorial policing responsibilities.
- General Services is the function with the second highest overall expenditure and contains spending for the executive, legislature, intergovernmental, administrative and other miscellaneous services. The GNWT expends \$183.8 million or 68.9% of the total for this function, the YTG \$43.9 million or 16.5% and the federal government \$38.9 million or 14.6%. When expenditures for each government are ranked by function, General Services is the

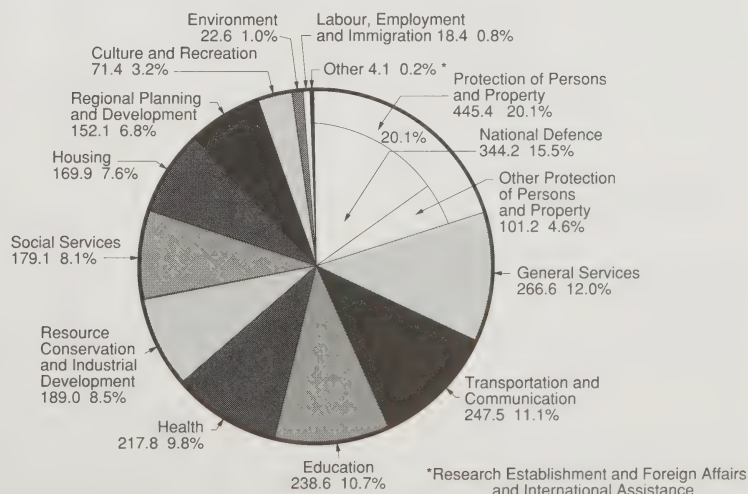
largest functional expenditure of the GNWT, the third largest of the YTG and the fifth largest of the federal government.

- Within the Transportation and Communications function, federal expenditures amount to \$161.8 million or 65% of the function. The major expenditures here include Transport Canada with an emphasis on marine and air transportation while DIAND and Public Works focus on roads. Territorial expenditures are \$46.7 million for the YTG with an emphasis on highway and airport maintenance and \$39.0 million for the GNWT which focuses on highway, ferry operations, airport facilities and services.
- For the remaining functions, territorial governments have the largest individual expenditures in the following areas: Education,

Health, Housing and Regional Planning and Development.

- Federal government expenditures are the largest in Social Services, Resource Conservation and Development, Recreation and Culture, Environment and Labour, Employment and Immigration.
- The functions with the highest percentage increase in expenditure between 1985/86 and 1989/90 were protection of persons and property (82%), housing (47%), regional planning and development (44%), and recreation and culture (43%). Only two functions showed a decline over this period: environment (18%) and research establishments (8%). As described in Appendix 1, however, the classification system used here has a very narrow definition of the "environment" function.

1989/90 EXPENDITURE BY FUNCTION
(\$millions)



Total Spending \$2,222.5

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Expenditure Function

Expenditure Function	1985/86		1986/87		1987/88		1988/89		1989/90	
	Actual \$	%	Actual \$	%	Actual \$	%	Forecast \$	%	Planned \$	%
Total Government Expenditure										
Protection of Persons and Property	244.3	15.0	302.7	16.5	357.3	18.1	392.4	18.8	445.4	20.1
General Services	212.4	13.1	228.4	12.4	232.6	11.8	254.3	12.1	266.6	12.0
Transportation and Communications	213.1	13.1	236.0	12.8	228.4	11.6	254.3	12.2	247.5	11.1
Education	174.8	10.7	196.7	10.7	235.0	11.9	229.2	11.0	238.6	10.7
Health	178.6	11.0	210.2	11.4	216.4	11.0	225.7	10.8	217.8	9.8
Resource Conservation and Industrial Development	159.2	9.8	180.2	9.8	173.5	8.8	190.1	9.1	189.0	8.5
Social Services	129.0	7.9	135.1	7.4	147.5	7.5	164.9	7.9	179.1	8.1
Housing	115.5	7.1	127.8	7.0	136.4	6.9	146.0	7.0	169.9	7.6
Regional Planning and Development	105.5	6.5	113.5	6.2	122.5	6.2	126.4	6.1	152.1	6.8
Recreation and Culture	49.8	3.1	55.9	3.0	71.2	3.6	64.1	3.1	71.4	3.2
Environment	27.7	1.7	34.0	1.9	32.5	1.6	22.4	1.1	22.6	1.0
Labour, Employment and Immigration	13.4	0.8	13.9	0.8	17.2	0.8	16.9	0.8	18.4	0.8
Research Establishments	3.6	0.2	2.9	0.2	3.0	0.2	3.0	0.1	3.3	0.2
Foreign Affairs and International Assistance	0.6	0.0	0.4	0.0	1.9	0.1	0.4	0.0	0.8	0.0
Total	1,627.4	100.0	1,837.6	100.0	1,975.4	100.0	2,090.1	100.0	2,222.5	100.0

1989/90 Planned Expenditure by Spending Agency and Expenditure Function (\$ thousands)

Spending Agency	Resource											Labour, Employment and Immigration	Research and Establishments	Foreign Affairs & Aid	Total	
	Protection of Persons and Property	General Services	Transportation and Communications	Education	Health	Conservation and Industrial Development	Social Services	Housing	Regional Planning and Development	Recreation and Culture	Environment					
Federal Agencies:																
Agriculture	0	0	0	0	0	144	0	0	0	0	0	0	0	0	0	144
Canada Mortgage and Housing	0	0	0	0	0	0	0	3,516	0	0	0	0	0	0	0	3,516
Canada Post Corporation	0	0	19,905	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	19,905
Communications	0	0	419	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	419
Employment and Immigration	0	0	0	0	0	0	46,455	0	0	0	16,902	0	0	0	0	63,357
Energy, Mines and Resources	1,807	5,842	0	0	0	28,244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	35,893
Environment	0	0	0	0	0	5,483	0	0	18,840	17,683	0	0	0	0	0	42,006
Federal Judicial Affairs	999	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	999
Finance	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fisheries and Oceans	0	0	2,577	0	0	11,489	0	0	0	0	3,143	0	0	0	0	17,214
Forestry	0	0	0	0	0	101	0	0	0	0	0	0	0	0	0	101
Indian and Northern Affairs	0	27,012	18,440	3,057	0	49,786	8,817	0	16,218	2,369	1,797	0	1,242	817	129,555	129,555
Industry, Science & Technology	0	0	0	0	0	0	0	0	9,374	0	0	0	0	0	0	9,374
Justice	2,399	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,399
Labour	0	0	0	0	0	0	68	0	0	0	0	98	0	0	0	166
Multiculturalism and Citizenship	0	0	0	0	0	0	0	0	0	686	0	0	0	0	0	686
National Defence	344,244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	344,244
National Health & Welfare	0	425	0	0	30,373	0	39,389	0	0	275	0	0	0	0	0	70,462
National Museums	0	0	0	0	0	0	0	0	0	112	0	0	0	0	0	112
National Research Council	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	598	0	0	598
Revenue	0	1,743	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,743	1,743
Public Service Commission	0	321	0	4,022	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,343
Public Works	0	3,262	2,775	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6,037
Royal Canadian Mounted Police	18,446	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18,446
Secretary of State	0	342	0	0	0	0	0	0	0	11,136	0	0	0	0	0	11,478
Transport	0	0	117,634	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	117,634
Veterans Affairs	0	0	0	0	0	0	665	0	0	0	0	0	0	0	0	665
Federal	367,895	38,947	161,750	7,079	30,373	95,247	95,394	3,516	25,592	33,418	22,628	17,000	1,840	817	901,496	901,496
Government of the NWT	55,890	183,759	39,051	170,039	154,496	66,715	65,585	154,870	94,471	26,755	0	1,388	1,451	0	1,014,470	1,014,470
Government of Yukon	21,583	43,899	46,720	61,422	32,937	27,080	18,118	11,512	32,026	11,187	0	0	0	0	0	306,484
Total	445,368	266,605	247,521	238,540	217,806	189,042	179,097	169,898	152,089	71,360	22,628	18,388	3,291	817	2,222,450	2,222,450

EXPENDITURE BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT

22

This classification of spending indicates the geographical area which, in the opinion of the respective reporting agency, benefits most from their expenditures. All Government of Yukon and Government of the Northwest Territories expenditures are considered to benefit their respective territory. Federal expenditures are also classified as benefitting the Yukon or Northwest Territories, but when this distinction cannot be made with precision, the North Generally category is used. The fourth category, where Canada is the beneficiary, applies to programs whose functions are national in scope. Some examples of this category are the Atmospheric Environment Service weather stations, Canadian Parks Service national and historic parks and sites, and portions of National Defence.

These assessments of benefit are shown on the pie graphs and table.

The percentage distribution of Northern expenditures by location of principal benefit has remained relatively consistent over this period. However, the category with the smallest expenditure, Benefit to Canada, and composed entirely of federal agency expenditures, has nearly doubled between 1985/86 and 1989/90 and its proportion of the expenditures has increased nearly one-third from 6.6% to 9.2%. This change reflects the primary emphasis on Canadian Arctic Sovereignty, along with the implementation of other ongoing national programs related to geological surveys, resource conservation, national heritage protection and the

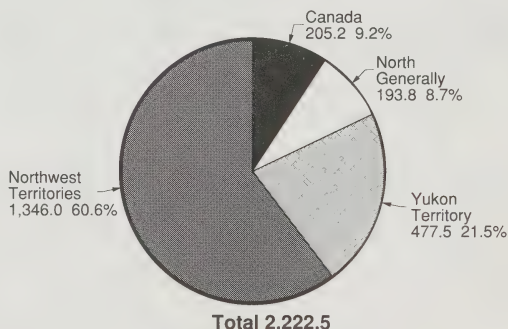
weather service. The major expenditures come from the following departments: National Defence, Energy Mines and Resources, Environment Canada and Fisheries and Oceans.

With devolution of federal programs to the GNWT, a steadily declining percentage of direct federal northern expenditure has been for the principal benefit of

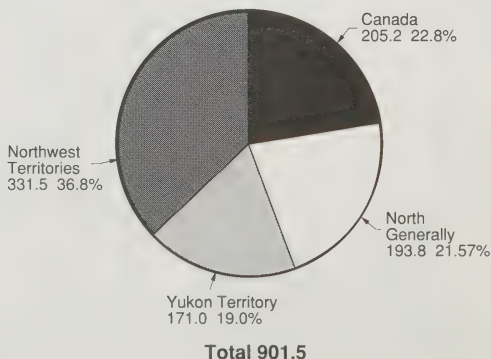
the Northwest Territories. However, as noted in the section on transfers, federal transfers have increased substantially.

Expenditures for which the North was designated the location of principal benefit amounted to \$2,017.3 million in 1989/90 or approximately \$25,200 per capita (i.e. based on a population of 80,000 Northern residents).

**1989/90 TOTAL EXPENDITURE
BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT**
(\$millions)



**1989/90 FEDERAL EXPENDITURE
BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT**
(\$millions)



Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Location of Principal Benefit

Location of Principal Benefit	1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Forecast		1989/90 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Expenditure										
Northwest Territories	1,008.6	62.0	1,118.0	60.8	1,211.9	61.4	1,253.9	60.0	1,346.0	60.6
Yukon Territory	353.6	21.7	404.1	22.0	414.1	21.0	468.7	22.4	477.5	21.5
North Generally	158.4	9.7	174.3	9.5	182.9	9.3	186.6	8.9	193.8	8.7
Canada	106.9	6.6	141.2	7.7	166.5	8.3	180.9	8.7	205.2	9.2
Total Government	1,627.4	100.0	1,837.6	100.0	1,975.4	100.0	2,090.1	100.0	2,222.5	100.0
Federal Expenditure										
Northwest Territories	339.8	45.3	366.8	44.1	355.0	41.6	314.4	37.3	331.5	36.7
Yukon Territory	145.8	19.4	148.7	17.9	148.2	17.4	161.9	19.2	171.0	19.0
North Generally	158.4	21.1	174.3	21.0	182.9	21.5	186.6	22.1	193.8	21.5
Canada	106.9	14.2	141.2	17.0	166.5	19.5	180.9	21.4	205.2	22.8
Total Federal	750.9	100.0	831.0	100.0	852.5	100.0	843.8	100.0	901.5	100.0

EXPENDITURE BY OBJECT

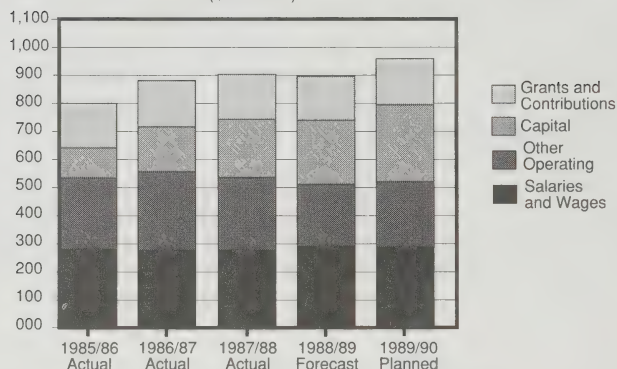
24

The bar graphs and tables illustrate five years of government expenditure by Object of Expenditure. There are four categories: Salaries and Wages include the money paid to agency employees who are directly associated with Northern activities; Other Operating covers a variety of items including expenditures for travel, supplies, maintenance, rentals and the purchase of professional and special services; Capital includes the acquisition of land, equipment, and projects related to new construction and the reconstruction of buildings, roads and other facilities; and Grants and Contributions which are payments to individuals or organizations for the purpose of furthering program objectives.

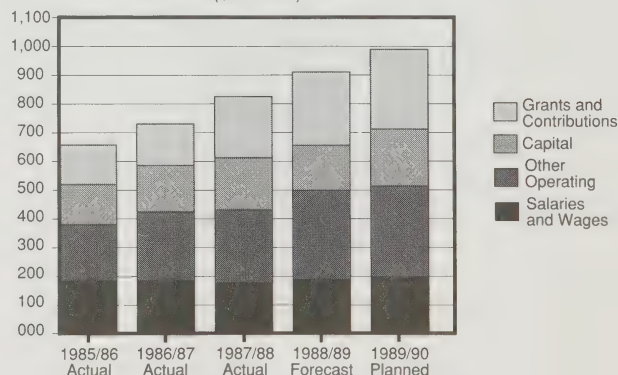
Salaries and Wages

- Federal expenditures on salaries have increased very slightly between 1985/86 and 1989/90. Reductions in person-years from the devolution of responsibilities to the Northwest Territories, together with restraint have balanced negotiated salary increments in salary contracts.
- Expenditures on salaries by the territorial governments have increased through the addition of new person-years of employment and salary increases. Government of the Northwest Territories expenditures on salaries for 1988/89 and 1989/90, now include the health services staff who were transferred from Health and Welfare. In Yukon, increased expenditures on salaries and wages have been balanced by decreased other operating and capital expenditures.

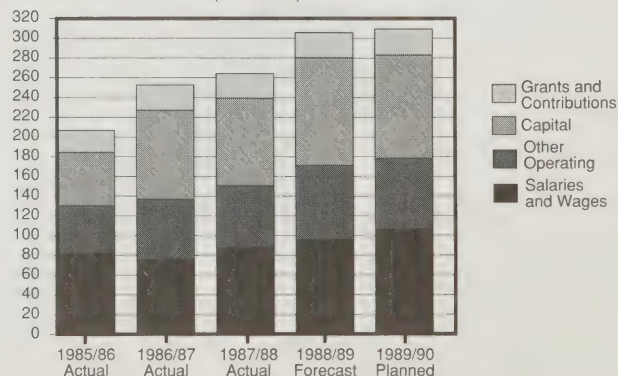
**FEDERAL GOVERNMENT
EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
(\$millions)



**GOVERNMENT OF THE NORTHWEST TERRITORIES
EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
(\$millions)



**GOVERNMENT OF YUKON
EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
(\$millions)



Other Operating

- Federal Other Operating costs, have also declined, both in value and as a proportion of expenditures since 1987/88. This reduction is partly related to the reduction in federal person-years since some portion of Other Operating expenditures, such as supplies and travel, are related to person-years.
- The Government of the Northwest Territories Other Operating costs have risen steadily since 1985/86. The addition of new employees, including those involved in programs devolved from the federal government, accounts for some of this increase.
- Other Operating expenditures of the Yukon Government have risen only every second year. The planned Operating expenditures for 1989/90 are \$1.4 million less than the forecast for 1988/89. However, since 1985/86, these expenditures have increased by almost 50%, compared with a 30% increase in salaries and wages.

Capital

- The revised capital forecast for 1988/89 showed only a \$1.7 million decrease rather than the \$51.7 million decrease shown in last year's publication. Increases in capital expenditures, by the federal and Yukon governments, have minimized the reduction.

- For 1989/90, an overall increase of \$76.9 million was planned. This included a \$43.6 million federal increase, primarily National Defence and a \$38.3 million increase for the GNWT regained its former levels of capital spending. Some GNWT areas of increase were Municipal and Community Affairs, \$16 million, Housing, \$9.3 million and Education, \$4 million.
- A shift to increased capital spending can be seen by comparing capital expenditures with total expenditure. This shift is particularly evident at the federal level where capital expenditure increased from 12.7% in 1985/86 to 28.6% in 1989/90. Here the change, in keeping with the Northern Political and Economic Framework, has been implemented primarily by National Defence in response to Canadian Sovereignty issues.
- Capital expenditure typically represents about one third of the total expenditure by the Yukon Government and one fifth of that by the Government of the Northwest Territories.

Grants and Contributions

Because of the final spending agency principle in ANEP, Grants and Contributions by the federal government are limited to private individuals or organizations including native groups, educational institutions and private companies and associations. Territorial government Grants and Contributions,

on the other hand, consist of the foregoing plus those of their departments which may provide funding for other government agencies in the territories with, for example municipal, health, education and housing responsibilities.

- Between 1985/86 and 1989/90 total government Grants and Contributions have increased by \$183.3 million or 61.5% over the period. Each government increased its Grants and Contributions for 1989/90, but they remain the smallest object of expenditure for the Yukon and federal governments, at \$26.3 million or 8.5% for Yukon and \$162.4 million or 17.1% of federal. For the Government of the Northwest Territories, they remain the second highest object at \$292.8 million or 29.4% of their expenditures.
- Federal departments with the highest planned Grant and Contribution expenditures in 1989/90 are Employment and Immigration with \$57.0 million, primarily on unemployment insurance and employment programs; Health and Welfare with \$42.8 million on health services, Canada Pension Plan, Family Allowance, Old Age Security, social services and the Arctic Games; and Indian Affairs and Northern Development with \$32.2 million on programs related to political, social, cultural, economic and resource development and management.

- More detailed analysis of territorial government Grants and Contributions shows there are some individual differences in emphasis when these payments are organized on a functional basis according to the largest expenditures. Based on the ANEP functional classification, the top five categories in the GNWT for 1989/90 are Education at \$82.6 million, Health at \$76.1 million, Housing at \$56.9 million, Regional Planning and Development (including municipal services

and economic development) at \$44.2 million and Social Services at \$11.1 million.

- The top five YTG Grant and Contribution expenditures by function in 1989/90 are Health at \$5.9 million, Regional Planning and Development (municipal and community affairs) \$5.9 million, Social Services \$4.5 million, Education \$3.5 million and Recreation and Culture at \$1.5 million.

Note:

The total annual expenditure figures shown here and in the Location of Responsibility Centre section differ slightly from those shown in previous sections. This is due to the adjustments for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Object of Expenditure

Object of Expenditure	1985/86		1986/87		1987/88		1988/89		1989/90	
	Actual	%	Actual	%	Actual	%	Forecast	%	Planned	%
	\$		\$		\$		\$		\$	
Total Government										
Salaries & Wages	532.3	32.1	528.5	28.4	541.2	27.1	564.9	26.7	586.9	26.0
Other Operating	527.0	31.8	594.7	31.8	586.5	29.3	611.0	28.9	625.8	27.8
Capital	298.7	18.1	411.5	22.1	485.1	24.3	483.8	22.9	560.7	24.8
Grants & Contributions	298.3	18.0	329.2	17.7	387.4	19.4	454.6	21.5	481.6	21.4
Total Government	1,656.3	100.0	1,863.9	100.0	2,000.2	100.0	2,114.3	100.0	2,255.0	100.0
Federal Government										
Salaries & Wages	278.2	34.9	277.3	31.6	283.5	31.6	284.5	32.0	288.6	30.4
Other Operating	265.7	33.3	283.0	32.3	256.3	28.6	226.0	25.4	227.3	23.9
Capital	100.8	12.7	162.9	18.6	208.4	23.2	228.0	25.7	271.6	28.6
Grants & Contributions	152.4	19.1	153.5	17.5	148.7	16.6	150.1	16.9	162.4	17.1
Total Federal	797.1	100.0	876.7	100.0	896.9	100.0	888.6	100.0	949.9	100.0
Government of the Northwest Territories										
Salaries & Wages	172.5	26.4	175.8	23.9	169.3	20.2	183.8	20.0	193.2	19.4
Other Operating	211.3	32.4	247.0	33.6	267.4	31.8	309.4	33.5	324.3	32.6
Capital	141.3	21.6	156.8	21.3	186.1	22.2	147.0	16.0	185.3	18.6
Grants & Contributions	128.2	19.6	155.5	21.2	217.0	25.8	281.2	30.5	292.8	29.4
Total Government of the Northwest Territories	653.3	100.0	735.1	100.0	839.8	100.0	921.4	100.0	995.6	100.0
Government of Yukon										
Salaries & Wages	81.6	39.6	75.4	29.9	88.4	33.6	96.6	31.8	105.2	34.0
Other Operating	50.1	24.3	64.7	25.7	62.8	23.9	75.6	24.8	74.2	24.0
Capital	56.5	27.5	91.7	36.4	90.6	34.3	108.8	35.7	103.7	33.5
Grants & Contributions	17.8	8.6	20.2	8.0	21.6	8.2	23.3	7.7	26.3	8.5
Total Government of Yukon	206.0	100.0	252.0	100.0	263.4	100.0	304.3	100.0	309.4	100.0

Description of Expenditure Function Classification

This is the second year that ANEP has used the Expenditure Function classification based on the standard categories of the Statistics Canada System of Financial Management Statistics. This classification should make the ANEP data more useful and comparable with other government statistical reports.

Eighteen expenditure functions are identified, each of which describes the general nature and type of activity on which expenditures are made. Fourteen of the eighteen functions, numbers one to fourteen, are found within the Northern expenditures. General Purpose Transfers, number 15, do take place. However, they only appear in the Transfer tables because of the final spending agency principle used in ANEP. All transfers are deducted from federal agency expenditures and reported by the territorial government which actually performs the work. For a summary of transfers see Federal Transfers to the Territorial Governments.

The expenditure functions are described below, along with examples of the types of expenditure which are included in each function.

- (1) **General Services** — This classification includes expenditures for executive, legislature and law enactment functions, administration expenditures such as central accounting, auditing, staffing, tax administration, and others such as intergovernment services, insurance, court litigations and general grants to organizations and individuals which cannot be more specifically allocated. Native land claim expenditures have been included in this category.
- (2) **Protection of Persons and Property** — This classification includes all outlays for services provided to ensure the security of persons and property, including safeguard from external aggression, criminal action, negligence and abuse, and for activities to ensure the orderly transaction of the affairs of the community. Functions such as national defence, policing, firefighting, courts of law, correction and rehabilitation services are included here.
- (3) **Transportation and Communications** — This classification covers outlays for the acquisition, construction, operation and maintenance of transportation and communications facilities and equipment and for related engineering and technical surveys. It includes air, road, rail, water, telecommunications and postal services.
- (4) **Health** — This classification covers expenditures related to the control and prevention of disease, hospital and medical insurance schemes, and the delivery of hospital and medical services.
- (5) **Social Services** — This function covers actions taken by government, either alone or in co-operation with the citizenry, to offset or forestall situations where the well-being of individuals or families is threatened by circumstances beyond their control. It includes functions such as social security, unemployment insurance, veterans benefits, social welfare and other assistance, research, planning, and counselling.
- (6) **Education** — This function includes the costs of developing, improving and operating educational systems and the provision of specific educational services. It includes elementary, secondary, post-secondary and special retraining services for the purpose of upgrading skills.
- (7) **Resource Conservation and Industrial Development** — The classification makes no distinction between "conservation" and "development," but rather is subdivided according to types of resources or sectors as follows: agriculture, fish and game, forests, mines, oil and gas, hydroelectric power, water storage and flood control, tourism, trade and industry.

- (8) **Environment** — The following sub-functions have the common aim of ensuring the most favourable environment for people and of minimizing the deleterious environmental effects of modern living: water purification and supply, sewage collection and disposal, garbage collection and disposal and pollution control.
- (9) **Recreation and Culture** — This function includes expenditure on developing, improving and operating "leisure" facilities and assistance payments to individuals and organizations engaged in promoting leisure activities. It includes sports and recreational facilities, parks and historic sites, museums, art galleries and performing arts.
- (10) **Labour, Employment and Immigration** — This function is related to the development and promotion of labour relations and fair employment conditions, as well as various immigration programs.
- (11) **Housing** — Government expenditures on housing are of two kinds: (1) those arising from the operations of departments and agencies as builders and real estate operators together with ancillary activities, and (2) those to assist others to carry out similar activities.
- (12) **Foreign Affairs and International Assistance** — This function provides for expenditure pertaining to the formal relations of Canada with other sovereign states, the fostering of economic development and the improvement of social conditions in foreign lands. Expenditure on trade promotion abroad and cultural exchange with foreign countries are classified under "trade and industry" and "culture", respectively.
- (13) **Regional Planning and Development** — This function includes expenditures related to planning and zoning, community development, regional economic development, municipal affairs and commissions, boards and authorities established to plan and promote the development of particular regions.
- (14) **Research Establishments** — This function covers expenditures of major research organizations such as the National Research Council and similar provincial or territorial establishments whose primary purpose is pure or applied scientific research and the promotion of developments resulting from such activities. Also included are grants to individuals and non-government establishments engaged in similar types of research.
- (15) **General Purpose Transfers to Other Levels of Government** — Included are payments under federal-territorial fiscal arrangements and the Public Utilities Income Tax Transfer Act and grants in lieu of property taxes.
- (16) **Transfers to Own Enterprises** — These include amounts paid to cover the deficits of a government's own enterprises. Subsidies paid to public and private concerns alike to help achieve certain economic or social objectives are not included here, but are under the expenditure functions to which they are related. Consequently there were no Northern expenditures in this category.
- (17) **Debt Charges** — This classification contains interest paid in respect of all forms of borrowing and other expenditures related to servicing of the public debt. There were no Northern expenditures allocated to this category.
- (18) **Other** — No expenditures were allocated to this category.

Other References

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal Annual Northern Expenditure Plan by writing to: Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Readers interested in additional information on the new Northern Political and Economic Framework and the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

A Northern Political and Economic Framework

Annual Report: Indian Affairs and Northern Development

Looking North: Canada's Arctic Commitment

Northern Mineral Policy

The Canada Oil and Gas Lands Administration: Annual Report

The North

by writing:

Public Enquiries
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

Autres documents de référence

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements à des fins de recherche peuvent obtenir un exemplaire du Plan annuel des dépenses pour le Nord, en écrivant à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des affaires du Nord
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir des renseignements additionnels sur le nouveau Cadre politique et économique pour le Nord et sur les activités et programmes du gouvernement à l'égard du Nord peuvent se procurer les publications suivantes :

Cadre politique et économique pour le Nord

Rapport annuel, Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien

Regard sur le Nord - Engagement du Canada dans l'Arctique

Politique minière pour le Nord

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada, Rapport annuel

Le Nord

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Kiosque des demandes de renseignements du public
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

(12) Affaires extérieures et aide à l'étranger - Cette fonction englobe les dépenses ayant trait aux relations officielles que le Canada entretient avec les États étrangers, à l'encouragement du développement économique et à l'amélioration des conditions sociales de pays étrangers. Ainsi, les dépenses engagées pour le développement du commerce à l'étranger et pour les échanges culturels avec d'autres pays sont classées respectivement dans les catégories « commerce et industrie » et « culture ».	(13) Planification et aménagement des régions - Cette fonction comprend les dépenses liées à l'urbanisme et au zonage, au développement communautaire, développement économique régional, aux affaires et aux commissions municipales, ainsi qu'aux conseils et autorités chargés de planifier et de favoriser l'aménagement de régions délimitées.
(14) Établissements de recherche - Cette fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants, tel que le Conseil national de recherches du Canada, et d'établissements provinciaux ou territoriaux semi-blables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en oeuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.	(15) Transferts à des fins générales à d'autres administrations publiques - Cette fonction comprend les paiements versés en vertu des accords fiscaux fédéraux-territoriaux et de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique ainsi que les subventions tenant lieu d'impôt foncier.
(16) Transferts aux entreprises propres - Cette fonction regroupe les sommes que le gouvernement verse à ses entreprises pour combler leur déficit. Les subventions accordées aux entreprises publiques et privées en vue de la réalisation de certains objectifs économiques ou sociaux ne sont pas incluses dans cette fonction. Elle sont inscrites dans la fonction à laquelle l'activité de ces entreprises est associée. Par conséquent, il n'y avait aucune dépense pour le Nord dans cette catégorie.	(17) Service de la dette - Cette classification comprend les intérêts payés sur toutes les formes d'emprunt et autres dépenses se rapportant au service de la dette publique. Aucune dépense pour le Nord n'a été inscrite dans cette catégorie.
(18) Autres - Aucune dépense n'a été attribuée à cette catégorie.	

Description de la classification des fonctions de dépense

Pour une deuxième année consécutif, le PADN utilise la classification des fonctions de dépense fondée sur les catégories normalisées du Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Nous avons utilisé cette classification normalisée pour que les données du PADN soient plus utiles et puissent être comparées aux données des autres rapports statistiques du Gouvernement.

On reconnaît 18 fonctions de dépense. Chacune décrit la nature générale et le genre de l'activité pour laquelle les dépenses sont engagées. Quatorze des 18 fonctions, numérotées de 1 à 14, se retrouvent dans les dépenses pour le Nord. Il y a aussi la fonction Transferts à des fins générales, portant le numéro 15. Toutefois, les transferts à des fins générales apparaissent seulement dans les tableaux sur les transferts, à cause du principe utilisé dans le PADN d'imputer la dépense à l'organisme qui en a la responsabilité finale. Tous les transferts sont déduits des dépenses des organismes fédéraux et déclarés par le gouvernement territorial qui exécute le travail. Il faut consulter la section sur les « Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux » pour avoir un résumé des transferts.

Vous trouverez ci-après une description de chacune des fonctions, accompagnée d'exemples des genres de dépense inclus dans chaque fonction.

(1) Services généraux - Cette classification comprend les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale et à la promulgation des lois, les dépenses administratives telles que les dépenses pour les services centraux de comptabilité, de vérification comptable, de dotation en personnel et d'administration des

impôts, ainsi que les autres dépenses telles que les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, aux assurances, aux affaires civiles en litige, sans oublier les subventions à des fins générales accordées aux organismes et aux particuliers qui ne peuvent pas être incluses dans une sous-fonction particulière. Les dépenses liées au règlement des revendications territoriales des autochtones ont été incluses dans cette catégorie.

(2) Protection de la personne et de la propriété - Cette fonction comprend toutes les sorties de fonds effectuées pour fournir les services destinés à assurer la sécurité des personnes et de la propriété, y compris la protection contre les attaques extérieures, les actes criminels, la négligence et les abus, ainsi que celles effectuées pour assurer la bonne marche des affaires de la collectivité. Sont incluses dans cette fonction les sous-fonctions telles que la défense nationale, les services de maintien de l'ordre, la lutte contre les incendies, les tribunaux judiciaires et les services correctionnels et de réhabilitation.

(3) Transports et communications - Cette classification englobe les sorties de fonds effectuées pour l'acquisition, la construction, l'exploitation et l'entretien des installations et du matériel de transport et de communication ainsi que pour les communications et le service de transport par eau, les télécommunications et le service des postes.

(4) Santé - Cette classification comprend les dépenses liées au contrôle et à la prévention des maladies, aux régimes d'assurance de soins médicaux et de soins hospitaliers, et à la prestation des services médicaux et hospitaliers.

(5) Services sociaux - Cette fonction englobe les mesures prises par le gouvernement, soit seul, soit avec la collaboration des citoyens, pour venir en aide aux personnes et aux familles dont le bien-être est menacé à cause d'un concours de circonstances qui échappe à leur contrôle, ou pour prévenir de telles situations. La fonction comprend les sous-fonctions telles que la sécurité sociale, l'assurance-chômage, les prestations aux anciens combattants, le bien-être social et autres services sociaux, la recherche, la planification et les consultations.

(6) Éducation - Cette fonction comprend les coûts d'aménagement, d'amélioration et de fonctionnement des systèmes d'éducation et la fourniture de services d'éducation partiels. Elle est subdivisée en sous-fonctions : secondaire, niveau postsecondaire et services particuliers de recyclage aux fins de perfectionnement.

(7) Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie - Cette classification ne fait pas de distinction entre la conservation et le développement, mais elle est plutôt subdivisée selon les types de ressources ou les secteurs, comme suit : agriculture, chasse et pêche, forêts, mines, pétrole et gaz, installations hydroélectriques, entreposage de l'eau et contrôle des inondations, tourisme, commerce et industrie.

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par article de dépense

Article	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
de dépense	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Total des dépenses gouvernementales	1 656,3	1 863,9	2 000,2	2 114,3	2 255,0
Gouvernement fédéral	278,2	277,3	283,5	284,5	288,6
Traitements et salaires	532,3	528,5	541,2	564,9	586,9
Autres dépenses de fonctionnement	527,0	594,7	586,5	611,0	625,8
Dépenses en capital	298,7	411,5	485,1	483,8	560,7
Subventions et contributions	298,3	329,2	387,4	454,6	481,6
Total des dépenses provinciales	1 656,3	1 863,9	2 000,2	2 114,3	2 255,0
Gouvernement fédéral	278,2	277,3	283,5	284,5	288,6
Traitements et salaires	265,7	283,0	266,3	226,0	227,3
Autres dépenses de fonctionnement	100,8	162,9	208,4	228,0	271,6
Dépenses en capital	152,4	153,5	148,7	150,1	162,4
Subventions et contributions	797,1	876,7	896,9	888,6	949,9
Total du gouvernement fédéral	797,1	876,7	896,9	888,6	949,9
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	172,5	26,4	175,8	20,0	193,2
Traitements et salaires	211,3	247,0	23,9	183,8	20,0
Autres dépenses de fonctionnement	141,3	21,6	156,8	147,0	185,3
Dépenses en capital	128,2	19,6	155,5	281,2	292,8
Subventions et contributions	653,3	735,1	839,8	921,4	995,6
Total du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	653,3	735,1	839,8	921,4	995,6
Gouvernement du Yukon	81,6	39,6	75,4	96,6	105,2
Traitements et salaires	50,1	24,3	64,7	75,6	74,2
Autres dépenses de fonctionnement	56,5	27,5	91,7	108,8	103,7
Dépenses en capital	17,8	8,6	20,2	23,3	26,3
Subventions et contributions	206,0	100,0	252,0	304,3	309,4
Total du gouvernement du Yukon	206,0	100,0	252,0	304,3	309,4

- Une analyse plus détaillée des subventions et contributions des deux gouvernements territoriaux révèle que ceux-ci diffèrent quant à l'accent mis sur les fonctions de dépense considérées comme étant les cinq plus importantes. D'après la classification des fonctions du PADN, pour 1989-1990 le G.T.N.-O. dépense le plus pour l'éducation (82,6 millions de dollars), la santé (76,1 millions de dollars), le logement (56,9 millions de dollars), la planification et l'aménagement des régions, y compris les services municipaux et le développement économique (44,2 millions de dollars) et les services sociaux (11,1 millions de dollars).
- Quant au G.Y., pour 1989-1990 il dépense le plus pour la santé (5,9 millions de dollars), la planification et l'aménagement des régions, y compris les affaires municipales et communautaires (5,9 millions de dollars), les services sociaux (4,5 millions de dollars), l'éducation (3,5 millions de dollars) et les loisirs et la culture (1,5 million de dollars).

Remarque :

Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée « Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité » diffèrent légèrement de ceux indiqués dans les autres sections, à cause des rajustements faits pour les ventes et les achats entre organismes dans le but de réduire le double calcul.

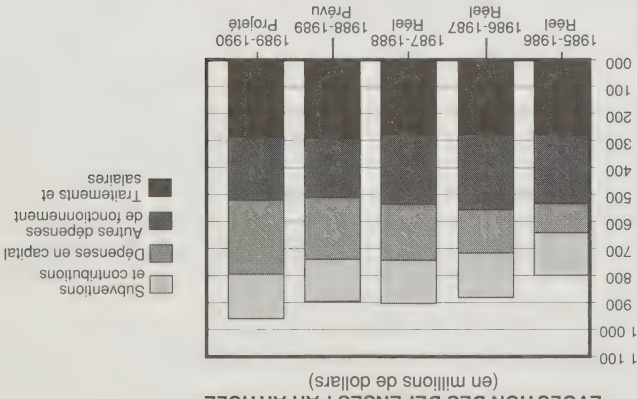
Les graphiques en bandes et les tableaux illustrent l'évolution des dépenses du gouvernement sur une période de cinq ans, par article de dépense. Les dépenses sont classées en quatre catégories : les traitements et salaires, qui comprennent les sommes versées aux employés directement liés aux activités du Nord; les autres dépenses de fonctionnement, qui couvrent toute une gamme de dépenses, notamment les dépenses relatives aux déplacements, aux approvisionnements, à l'entretien, aux locaux et à l'achat de services professionnels et spéciaux; les dépenses en capital, qui comprennent les coûts relatifs à l'acquisition d'équipement et de reconstruction de bâtiments, de terres, aux projets de construction et d'autres installations; les subventions et contributions, qui sont payées à des personnes ou à des organismes pour les aider à atteindre les objectifs des programmes.

Traitements et salaires

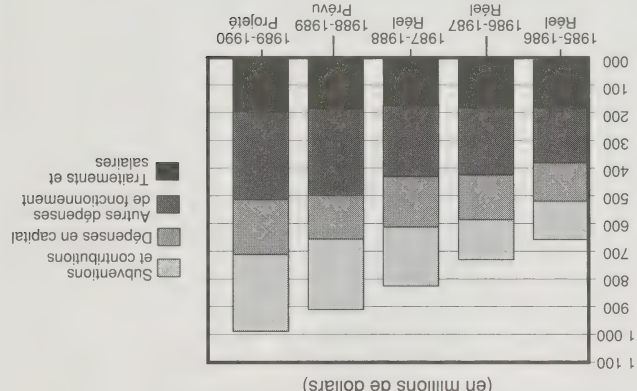
Entre 1985-1986 et 1989-1990, les dépenses du gouvernement fédéral pour les traitements ont très peu augmenté. Les réductions des années-personnes découlant du transfert des responsabilités aux Territoires du Nord-Ouest ainsi que les restrictions budgétaires ont compensé les augmentations salariales négociées dans les contrats.

Les gouvernements territoriaux ont payé davantage en traitements à cause des années-personnes supplémentaires et des augmentations salariales. Les dépenses du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest au chapitre des salaires pour 1988-1989 et 1989-1990 comprennent maintenant le personnel des services de santé qui a été transféré de Santé et Bien-être social Canada. Au Yukon, les dépenses accrues au chapitre des traitements et des salaires ont été compensées par la diminution des autres dépenses de fonctionnement et des dépenses en capital.

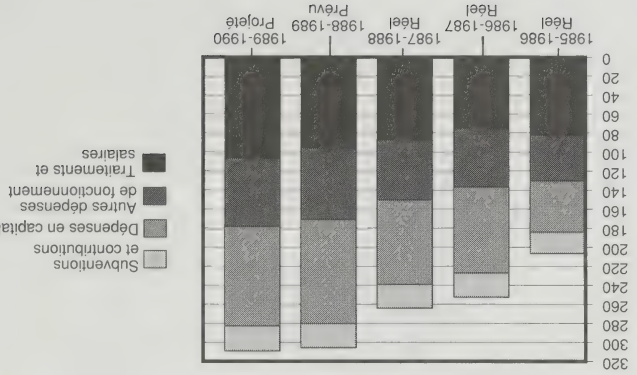
ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE
GOUVERNEMENT FÉDÉRAL



ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE
GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST



ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE
GOUVERNEMENT DU YUKON



Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu qui en bénéficie le plus

Lieu qui en bénéficie le plus	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
\$ Réel	\$	\$	\$	\$	\$
%	%	%	%	%	%
Total des dépenses gouvernementales					
Territoires du Nord-Ouest	1 008,6	1 118,0	1 211,9	1 253,9	1 346,0
Yukon	62,0	60,8	61,4	60,0	60,6
Nord en général	353,6	404,1	414,1	468,7	477,5
Canada	158,4	174,3	182,9	186,6	193,8
	9,7	9,5	9,3	8,9	8,7
	106,9	141,2	166,5	180,9	205,2
	6,6	7,7	8,3	8,7	9,2
Total des gouvernements					
	1 627,4	1 837,6	1 975,4	2 090,1	2 222,5
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Dépenses fédérales					
Territoires du Nord-Ouest	339,8	366,8	355,0	314,4	331,5
Yukon	45,3	44,1	41,6	37,3	36,7
Nord en général	145,8	148,7	148,2	161,9	171,0
Canada	158,4	174,3	182,9	186,6	193,8
	21,1	21,0	21,5	22,1	21,5
	106,9	141,2	166,5	180,9	205,2
	14,2	17,0	19,5	21,4	22,8
	750,9	831,0	852,5	843,8	901,5
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total du fédéral					

DÉPENSES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE PLUS

Toutefois, comme il a été mentionné dans la partie sur les transferts, les transferts du gouvernement fédéral ont beaucoup augmenté.

• En 1989-1990, les dépenses pour lesquelles le Nord a été désigné le lieu qui en bénéficie le plus s'élevaient à 2 017,3 millions de dollars ou environ 25 200 dollars par habitant (d'après une population de 80 000 habitants du Nord).

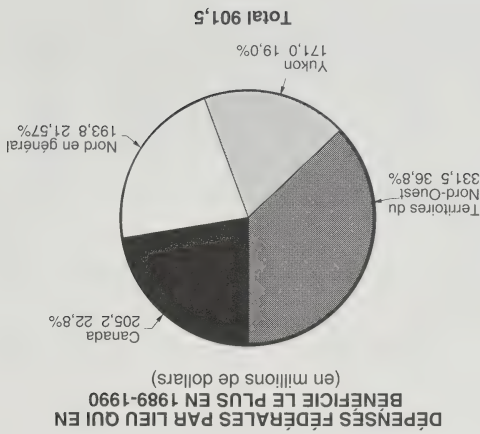
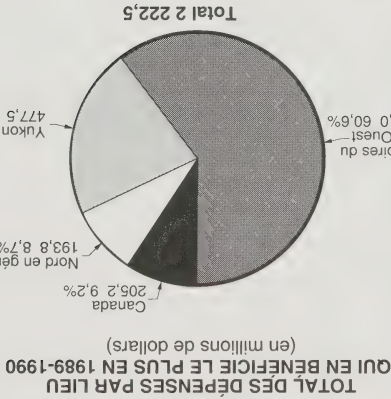
engagées par les ministères suivants : Défense nationale, Énergie, Mines et Ressources Canada, Environnement Canada et Pêches et Océans.

• Avec le transfert des programmes fédéraux au G.T.N.-O., les dépenses directes du gouvernement fédéral à l'égard du Nord ont constamment diminué, pour le plus grand bénéfice des Territoires du Nord-Ouest.

Cette classification des dépenses indique la zone géographique qui, de l'avis des organismes respectifs, bénéficie le plus des dépenses engagées. Toutes les dépenses du gouvernement du Yukon et du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest sont considérées comme des dépenses bénéficiant à leur territoire respectif. Les dépenses du gouvernement fédéral sont également classifiées comme des dépenses bénéficiant au Yukon ou aux Territoires du Nord-Ouest, mais la catégorie Nord-Ouest a été utilisée lorsque cette distinction ne pouvait être établie avec clarté. La quatrième catégorie, c'est-à-dire lorsque le Canada est le bénéficiaire, s'applique aux programmes dont les fonctions sont de portée nationale. Entrent dans cette catégorie les stations météorologiques du Service de l'environnement atmosphérique, les parcs et les lieux historiques et nationaux du Service canadien des parcs et certains éléments de la Défense nationale.

Les dépenses attribuées à chaque zone géographique sont indiquées dans les graphiques en secteurs et dans le tableau.

• Au cours de cette période, la répartition des dépenses pour le Nord par lieu qui en bénéficie le plus est demeurée assez uniforme. Toutefois, entre 1985-1986 et 1989-1990, on observe que la catégorie ayant le moins de dépenses, celle qui profite au Canada et qui est comprise entièrement de dépenses engagées par les organismes fédéraux, a presque doublé et que sa part des dépenses a augmenté de 9,2 p. 100. Ce changement reflète l'accent mis sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique ainsi que la mise en œuvre d'autres programmes nationaux permanents liés aux levés géologiques, à la conservation des ressources, à la protection du patrimoine national et au service météorologique. Les principales dépenses ont été



Dépenses projetées par organisme et par fonction en 1989/1990 (en milliers de dollars)

Organisme	Protection de la personne et de la propriété	Services généraux	Transports et commu- nica- tions	Éduca- tion	Santé	Conser- vation des ressources et développe- ment de l'industrie	Services sociaux	Logement	Planification et aména- gement des régions	Loisirs et culture	Environ- nement	Travail, Emploi et Immigra- tion	Établis- sement de recherche	Affaires extérieures et l'aide à l'étran- ger	Total
Organismes fédéraux															
Affaires indiennes et du Nord	0	27 012	18 440	3 057	0	49 786	8 817	0	16 218	2 369	1 797	0	1 242	817	129 555
Agriculture	0	0	0	0	0	144	0	0	0	0	0	0	0	0	144
Anciens combattants	0	0	0	0	0	665	0	0	0	0	0	0	0	0	665
Commission de la fonction publique	0	321	0	4 022	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 343
Communications	0	0	419	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	419
Conseil national de recherches	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	598	0	598
Défense nationale	344 244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	344 244	0
Emploi et Immigration	0	0	0	0	0	46 455	0	0	0	0	0	16 902	0	63 357	0
Énergie, Mines et Ressources	1 807	5 842	0	0	0	28 244	0	0	0	0	0	0	0	35 893	0
Environnement	0	0	0	0	0	5 483	0	0	0	18 840	17 683	0	0	42 006	0
Finances	0	0	0	0	0	101	0	0	0	0	0	0	0	101	0
Forêts	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gendarmerie royale du Canada	18 446	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18 446	0
Industrie, Sciences et Technologie	0	0	0	0	0	0	0	0	9 374	0	0	0	0	9 374	0
Justice	2 399	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 399	0
Magistrature fédérale	999	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	999	0
Multiculturalisme et Citoyenneté	0	0	0	0	0	0	0	0	0	686	0	0	0	686	0
Musées nationaux	0	0	0	0	0	0	0	0	0	112	0	0	0	112	0
Pêches et Océans	0	0	2 577	0	0	11 489	0	0	0	0	3 143	0	0	17 214	0
Revenu	0	1 743	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 743	0
Santé et Bien-être	0	425	0	0	30 373	0	39 389	0	0	275	0	0	0	70 462	0
Secrétariat d'Etat	0	342	0	0	0	0	0	0	11 136	0	0	0	0	11 478	0
Société canadienne d'hypothèques et de logement	0	0	0	0	0	0	0	3 516	0	0	0	0	0	3 516	0
Société canadienne des postes	0	0	19 905	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	19 905	0
Transports	0	0	117 634	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	117 634	0
Travail	0	0	0	0	0	68	0	0	0	0	0	98	0	166	0
Travaux publics	0	3 262	2 775	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6 037	0
Gouvernement fédéral															
Gouvernement des T. N.-O.	367 895	38 947	161 750	7 079	30 373	95 247	95 394	3 516	25 592	33 418	22 628	17 000	1 840	817	901 496
Gouvernement du Yukon	21 583	43 899	46 720	61 422	32 937	27 080	18 118	11 512	32 026	11 187	0	0	0	0	306 484
Total des gou- vernements	445 368	266 605	247 521	238 540	217 806	189 042	179 097	169 898	152 089	71 360	22 628	18 388	3 291	817 222 450	

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par fonction de dépense

Fonction	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
de dépense	\$ Réel	\$ Réel	\$ Réel	\$ Prévu	\$ Prévu
Total des dépenses gouvernementales	244,3	302,7	357,3	392,4	445,4
Protection de la personne et de la propriété	15,0	302,7	16,5	357,3	445,4
Services généraux	13,1	228,4	12,4	232,6	266,6
Transports et communications	13,1	236,0	12,8	228,4	247,5
Éducation	174,8	196,7	10,7	235,0	238,6
Santé	178,6	210,2	11,4	216,4	217,8
Conservation des ressources naturelles et développement	9,8	180,2	9,8	173,5	189,0
Services de l'industrie	9,8	135,1	7,4	147,5	179,1
Services sociaux	129,0	7,9	136,4	6,9	169,9
Logement	115,5	7,1	127,8	7,0	169,9
Planification et aménagement des régions	105,5	6,5	113,5	6,2	152,1
Loisirs et culture	49,8	3,1	55,9	3,0	71,4
Environnement	27,7	1,7	34,0	1,9	22,6
Travail, emploi et immigration	13,4	0,8	13,9	0,8	18,4
Établissements de recherche	3,6	0,2	2,9	0,2	3,3
Affaires extérieures et aide à l'étranger	0,6	0,0	0,4	0,0	0,0
Total	1 627,4	1 837,6	1 975,4	2 090,1	2 222,5

DÉPENSES PAR FONCTION

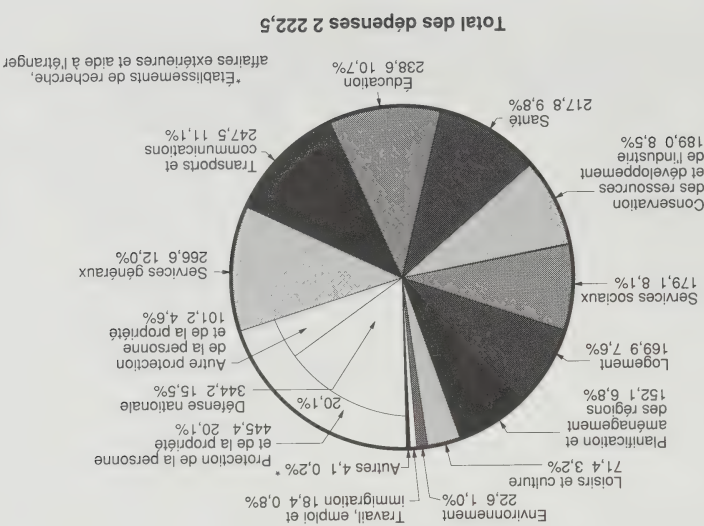
C'est la deuxième année que le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada est utilisé pour représenter les fonctions de dépense des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux (voir l'annexe 1, qui fournit une brève description et quelques exemples). En tout, les activités mentionnées dans le PADN ont été attribuées à 14 des 18 fonctions de dépense possibles. La répartition des dépenses projetées pour 1989-1990 par fonction de dépense est présentée par ordre décroissant dans un graphique et dans un tableau.

La fonction Protection de la personne et de la propriété demeure celle qui représente le plus haut niveau de dépenses annuelles. Cette fonction inclut, outre la Défense nationale, les services de la police et du contentieux et les autres fonctions de réglementation s'appliquant à la protection de la personne et de la propriété. À l'échelle gouvernementale, le gouvernement fédéral, avec 367,9 millions de dollars ou 82,6 p. 100 du total, est celui qui dépense le plus pour cette fonction. Le G.T.N.-O. prévoit dépenser 55,9 millions de dollars, et le G.Y. 21,6 millions de dollars; les dépenses des deux territoires comprennent l'achat de services auprès de la GRC pour le maintien de l'ordre dans les territoires.

Les Services généraux viennent au deuxième rang dans les niveaux de dépenses et englobent les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale, les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, les dépenses administratives et d'autres dépenses. Le G.T.N.-O. dépense 183,8 millions de dollars ou 68,9 p. 100 du total pour cette fonction, le G.Y., 43,9 millions de dollars ou 16,5 p. 100, et le gouvernement fédéral, 38,9 millions de dollars ou 14 p. 100. Lorsqu'on classe les dépenses de chaque gouvernement par fonction, c'est le

- Au sein de la fonction Transports et communications, les dépenses du gouvernement fédéral s'élèvent à 161,8 millions de dollars ou 65 p. 100 de la fonction. Les principales dépenses de cette fonction comprennent celles de Transports Canada, surtout pour le transport aérien, ainsi que celles d'Affaires indiennes et du Nord Canada et de Travaux publics Canada, principalement pour les routes. Le G.Y. dépense 46,7 millions de dollars qui sont affectés en grande partie à l'entretien des aéroports et des routes, et le G.T.N.-O., met l'accent sur les routes, les opérations des traversiers, les aéroports et les services.
- Pour les fonctions qui restent, les gouvernements territoriaux dépendent le plus dans les domaines

DÉPENSES PAR FONCTION EN 1989-1990 (en millions de dollars)



- Le gouvernement fédéral dépense des régions. suivants : éducation, santé, logement et planification et aménagement
- Les fonctions qui ont eu le plus fort pourcentage d'augmentation des dépenses entre 1985-1986 et 1989-1990 sont celles qui ont trait à la protection de la personne et de la propriété (82%), au logement (47%), à la planification et à l'aménagement des régions (44%), et aux loisirs et à la culture (43%). Les dépenses ont diminué dans seulement deux fonctions au cours de cette période, à savoir celles qui visent l'environnement (18%) et les établissements de recherche (8%). Toutefois, comme l'indique l'annexe 1, le système de classification utilisé ici a une définition très limitée de la fonction Environnement.

Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par lieu géographique

Lieu d'emploi	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
%	%	%	%	%	%
\$	\$	\$	\$	\$	\$
Total des emplois gouvernementaux					
Territoires du Nord-Ouest	5 854	5 488	5 413	47,2	5 479
Yukon	2 802	2 810	2 969	26,1	3 104
Sud du Canada	3 126	3 030	2 921	25,7	2 983
Total des gouvernements	12 085	11 694	11 378	11 481	11 566
Emplois du gouvernement fédéral					
Territoires du Nord-Ouest	2 325	2 122	2 008	33,1	1 613
Yukon	1 249	1 149	1 139	18,8	1 170
Sud du Canada	3 122	3 026	2 917	48,1	2 979
Total du fédéral	6 696	6 297	6 064	5 805	5 762

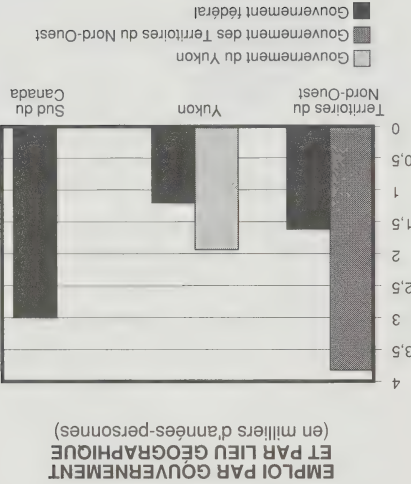
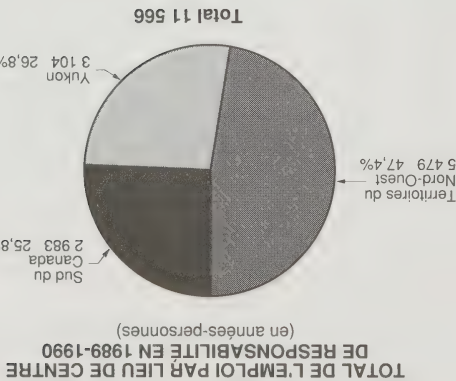
Le lieu d'emploi désigne la région géographique où se trouvent les employés de l'organisme, à savoir les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon ou le sud du Canada. Les niveaux d'emploi sont indiqués par région dans les graphiques et le tableau ci-joints.

- En 1989-1990, comme dans les

années précédentes, près de la moitié (47,4%) de tous les emplois gouvernementaux sont situés dans les Territoires du Nord-Ouest, tandis que le Yukon et le sud du Canada se partagent l'autre moitié, soit 26,8 p. 100 et 25,8 p. 100 respectivement (voir le graphique en secteurs). Le transfert des responsabilités fédérales aux territoires n'a eu que peu d'effet sur l'emploi par lieu géographique parce que la plupart des employés accomplissant le travail se trouvent déjà dans les territoires.

- Comme l'indique le graphique en bandes, le transfert des responsabilités a changé le rapport des emplois gouvernementaux entre les territoires. Dans les T. N.-O., où la plupart des transferts de responsabilités se sont faits, le gouvernement fédéral représente seulement 29,4 p. 100 de tous les emplois gouvernementaux projetés en 1989-1990, comparativement à 37,7 p. 100 du total au Yukon.

- Les emplois dans le sud du Canada, relevant presque entièrement du gouvernement fédéral, ont diminué à cause des restrictions du gouvernement fédéral dans cette région (voir le tableau). Les 2 979 années-personnes du sud du Canada sont affectées non seulement dans la Région de la capitale nationale, mais également dans les bureaux régionaux et dans les bases militaires situées dans les autres provinces.



Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par organisme

Organisme	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	Projet 1989-1990
Gouvernement fédéral					
Défense nationale	2 612	2 452	2 405	2 417	2 417
Affaires indiennes et du Nord	902	841	707	728	720
Transports	433	409	420	503	500
Environnement	546	463	464	447	449
Gendarmerie royale du Canada	414	418	419	423	437
Santé et Bien-être	777	709	715	324	308
Énergie, Mines et Ressources	294	273	286	301	263
Pêches et Océans	291	270	186	200	191
Emploi et Immigration	127	118	124	122	116
Société canadienne des postes	113	112	117	113	113
Commission de la fonction publique	58	65	56	63	77
Travaux publics	14	56	56	55	60
Justice	20	22	26	28	26
Société canadienne d'hypothèques et de logement	16	18	19	21	23
Revenu	16	15	16	15	15
Conseil national de recherches	13	12	12	12	13
Industrie, Sciences et Technologie	14	13	12	12	12
Communications	9	7	7	7	7
Secrétariat d'État	5	6	6	6	6
Agriculture	4	4	3	3	3
Forêts	5	2	1	1	3
Travail	2	1	1	2	2
Musées nationaux	11	11	6	2	2
Magistrature fédérale	0	0	0	0	0
Finances	0	0	0	0	0
Multiculturalisme et Citoyenneté	0	0	0	0	0
Anciens combattants	0	0	0	0	0
Total du gouvernement fédéral	6 696	6 297	6 064	5 805	5 762
Gouvernement fédéral	6 696	6 297	6 064	5 805	5 762
Gouvernement des Territoires	6 696	55,4	53,8	53,3	50,6
du Nord-Ouest	3 836	31,7	32,0	30,6	33,0
Gouvernement du Yukon	1 553	12,9	14,2	16,1	16,4
Total des gouvernements	12 085	11 694	11 378	11 481	11 566

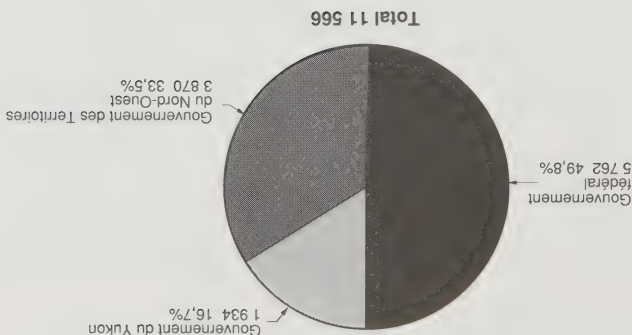
Les graphiques et le tableau qui suivent indiquent la répartition du niveau total d'emploi projeté entre le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux, ainsi que l'emploi direct de chaque organisme du gouvernement fédéral.

- En 1989-1990, le nombre d'années-personnes du gouvernement fédéral s'élevait à 5 762 ou 49,8 p. 100 du nombre total d'années-personnes au sein des trois gouvernements. Cela représentait une réduction totale de 43 années-personnes par rapport aux prévisions pour 1988-1989 et, pour la première fois, réduisait la proportion des années-personnes du gouvernement fédéral juste sous les 50 p. 100 du total.

- La plupart des organismes fédéraux n'ont eu que quelques changements mineurs dans les années-personnes projetées pour 1989-1990. Toutefois, Énergie, Mines et Ressources Canada a subi une baisse de 38 années-personnes ou 12,6 p. 100, tandis que la Commission de la fonction publique du Canada a connu une hausse de 14 années-personnes ou 22,2 p. 100.
- En 1989-1990, la Défense nationale, avec 2 417 années-personnes du gouvernement fédéral (42%), et Affaires indiennes et du Nord Canada, avec 720 années-personnes (12,5%), continuent d'être les organismes du gouvernement fédéral qui ont le plus d'années-personnes engagées pour le Nord. Transports Canada, qui a indiqué une hausse de 83 années-personnes (19,8%) en 1988-1989, est passé de la cinquième à la troisième position. Une grande partie de cette augmentation était reliée au transport aérien.

EMPLOI PAR GOUVERNEMENT EN 1989-1990

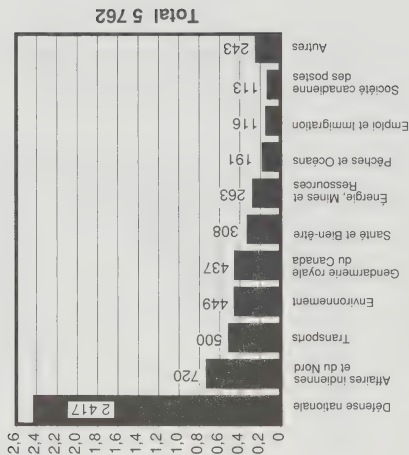
(en années-personnes)



EMPLOI FÉDÉRAL PAR ORGANISME

FÉDÉRAL EN 1989-1990

(en milliers d'années-personnes)



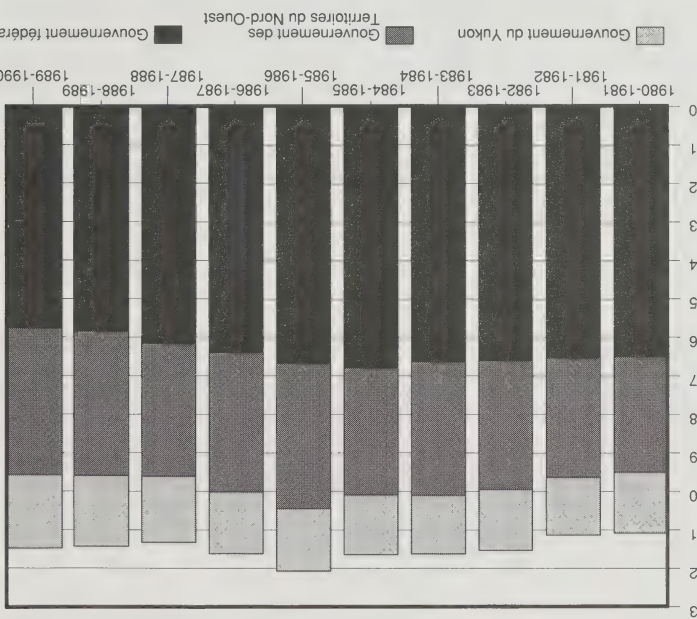
TENDANCE DE L'EMPLOI GOUVERNEMENTAL RELIE AU NORD

Le nombre total d'années-personnes pour 1989-1990 comprend toutes les années-personnes indiquées dans les questionnaires de chaque organisme. Toutefois, dans les versions antérieures à 1988-1989 de ce rapport, les postes "spéciaux" d'années-personnes des organismes étaient exclus du total. Même si dans cette édition du PADN, tous les totaux des années-personnes ont été rajustés pour tenir compte de ces postes, toute comparaison avec les éditions antérieures doit être faite avec prudence.

Comme l'indique le graphique :

- Le total des années-personnes des gouvernements a atteint un chiffre record en 1985-1986 et a diminué les deux années suivantes. Au cours de 1988-1989 et de 1989-1990, le nombre d'années-personnes a à peine augmenté, soit moins de 1 p. 100 chaque année. Depuis dix ans, le nombre total d'années-personnes a peu varié. Entre 1980-1981 et 1989-1990, par exemple, il y a eu une augmentation nette de seulement 505 années-personnes ou 4,6 p. 100. Les variations sont plus importantes dans chaque gouvernement.
- Les années-personnes du gouvernement fédéral ont atteint un chiffre record en 1984-1985 et ont diminué d'année en année depuis. Le transfert des responsabilités et des années-personnes associées, surtout aux Territoires du Nord-Ouest, et les restrictions dans le domaine des années-personnes continuent d'expliquer cette diminution. Entre 1980-1981 et 1989-1990, les années-personnes du gouvernement fédéral ont baissé de 729 ou 11,2 p. 100.
- L'emploi au sein du G.T.N.-O. a atteint un chiffre record en 1985-1986 puis a diminué les deux années suivantes. L'augmentation survenue au G.T.N.-O. en 1988-1989

1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
11 061	11 274	11 527	11 734	11 780	12 085	11 694	11 378	11 481	11 566



TENDANCE DE L'EMPLOI POUR LE NORD PAR GOUVERNEMENT (en milliers d'années-personnes)

s'explique surtout par le transfert au gouvernement territorial du personnel des Services de santé de l'Arctique de l'Ouest. Entre 1980-1981 et 1989-1990, les années-personnes du G.T.N.-O. ont augmenté de 800 ou 26,1 p. 100.

- Bien que le transfert des responsabilités se fasse plus lentement au Yukon, la tendance de l'emploi pour le gouvernement du Yukon montre une croissance régulière sur une période de dix ans. Entre 1980-1981 et 1989-1990, le personnel du G.Y. a augmenté de 434 années-personnes, soit un gain de 28,9 p. 100.

- Les hausses dans les dépenses du gouvernement fédéral à l'égard du Nord engagées par les centres de responsabilité dans le sud du Canada sont surtout attribuables à la Défense nationale.

- Par ailleurs, le transfert des responsabilités au G.Y. s'est fait plus lentement, et les dépenses du gouvernement fédéral ont augmenté.

responsabilités est assurée par les subventions fédérales versées selon une formule préalable qui ont augmenté pour compenser les coûts.

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu de centre de responsabilité

[illegible]

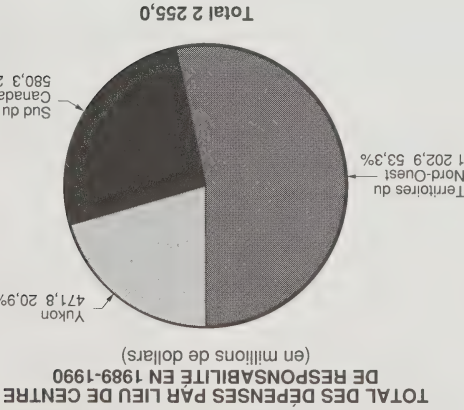
DÉPENSES PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ

L'expression «lieu géographique de centre de responsabilité» signifie la région dans laquelle est situé le centre responsable de l'administration de la dépense, à savoir le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest pour les centres de responsabilité situés dans le Nord, ou le sud du Canada pour les centres de responsabilité qui sont responsables de programmes réalisés dans le Nord, mais qui sont gérés à partir du Sud. Le graphique et le tableau résument le total de toutes les dépenses¹ administrées dans chacune de ces régions.

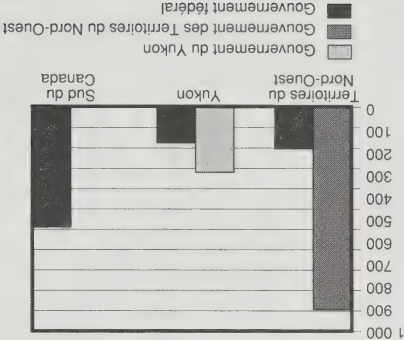
- Les dépenses totales du gouvernement pour 1989-1990 et leur répartition en pourcentage par lieu géographique de centre de responsabilité sont indiquées dans le graphique en secteurs. Bien que les dépenses prévues pour 1989-1990 aient augmenté par rapport à l'année précédente, la proportion des dépenses dans chaque lieu géographique est demeurée à peu près la même. En fait, comme l'indique le tableau, il y a eu peu de changements dans la répartition de toutes les dépenses gouvernementales au cours des cinq dernières années.

- Les dépenses pour 1989-1990 par lieu et par ordre de gouvernement sont illustrées dans le graphique en bandes. Les dépenses directes du gouvernement fédéral dans les

¹ Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée « Dépenses par article » sont plus élevés que ceux indiqués dans les autres sections, en raison de la méthode utilisée pour rajuster les ventes et les achats entre organismes dans le but de réduire le double calcul.



DÉPENSES PAR GOUVERNEMENT ET PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1989-1990
(en millions de dollars)



Territoires du Nord-Ouest baissent depuis 1986-1987 à cause du transfert au gouvernement territorial des responsabilités de type provincial telles que les Centres de recherche scientifique dans le Nord qui relèvent d'Affaires indiennes et du Nord Canada et le reste des services de santé de Santé et Bien-être social Canada en 1988-1989. Les dépenses du G.T.N.-O. englobent maintenant ces postes et ont augmenté en conséquence. Le financement de ces nouvelles

• Les transferts de ce type au G.T.N.-O. ont totalisé 1 722,9 millions de dollars, une hausse de 9,4 millions de dollars ou 5,8 p. 100 par rapport aux prévisions de 1988-1989. Ces paiements représentent un autre 17 p. 100 des dépenses totales du G.T.N.-O.

• Les autres transferts au G.Y. ont totalisé 43,9 millions de dollars, une baisse de 7,0 millions ou 13,8 p. 100 par rapport aux prévisions de 1988-1989. Toutefois, la plus grande partie de l'ensemble attribuable à une réduction de 5,4 millions de dollars des transferts de Santé et Bien-être social Canada. En tout, ces paiements

représentent un autre 14,3 p. 100 des dépenses totales du G.Y.

• En 1989-1990, le G.T.N.-O. et le G.Y. ont également reçu de la Société canadienne d'hypothèques et de logement des paiements de transfert accrus pour le logement (hausse de 7,5 millions de dollars et de 1,2 million de dollars respectivement); par contre, les transferts du ministère de la Justice du Canada ont été moindres (baisse de 3,2 millions de dollars et de 1,7 million de dollars respectivement).

Total des transferts du gouvernement fédéral

Si les fonds transférés aux gouvernements territoriaux étaient inclus

dans les dépenses du gouvernement fédéral, et les montants correspondants déduits des dépenses des gouvernements territoriaux, en 1989-1990 les dépenses totales prévues du gouvernement fédéral à l'égard du Nord s'élèveraient à 2 034,3 millions de dollars ou 91,5 p. 100 des dépenses totales prévues à l'égard du Nord. C'est donc dire que le gouvernement aurait dépensé 563,7 millions de dollars de plus qu'en 1985-1986 alors que les dépenses totales du gouvernement fédéral, incluant les transferts, étaient de 1 470,6 millions de dollars ou 90,4 p. 100 des dépenses gouvernementales totales indiquées dans le PADN.

Évolution des transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux (en milliers de dollars)

Type de transfert et organisme fédéral	territoire	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Transferts selon une formule						
prétablie						
Affaires indiennes et du Nord	T. N.-O.	447 390	469 416	571 002	666 516	727 000
	Yukon	138 788	155 408	167 418	174 000	189 000
Autres transferts						
Affaires indiennes et du Nord	T. N.-O.	23 735	25 783	24 404	23 803	26 429
	Yukon	8 149	5 105	4 992	4 759	4 586
Emploi et Immigration						
	T. N.-O.	5 059	7 486	6 427	6 638	6 027
	Yukon	1 997	1 669	1 413	1 465	1 377
Environnement						
	T. N.-O.	35	—	10	—	—
	Yukon	—	—	—	—	—
Finances						
	T. N.-O.	51	115	294	83	200
	Yukon	88	620	703	894	800
Justice						
	T. N.-O.	705	2 259	5 478	9 784	6 580
	Yukon	307	1 063	3 953	3 767	2 096
Santé et Bien-être						
	T. N.-O.	26 813	30 678	41 518	42 322	42 930
	Yukon	10 193	6 397	11 326	19 545	14 118
Secrétariat d'Etat						
	T. N.-O.	6 562	6 991	11 282	11 768	13 155
	Yukon	2 892	3 049	3 857	3 992	5 703
Société canadienne d'hypothèques et de logement						
	T. N.-O.	32 502	31 760	52 171	67 069	74 545
	Yukon	1 300	300	1 600	2 601	3 830
Travaux publics						
	T. N.-O.	1 351	1 665	2 035	1 950	3 000
	Yukon	11 822	11 745	11 103	13 866	11 345
Total partiel						
	T. N.-O.	96 813	106 737	143 619	163 417	172 866
	Yukon	36 748	29 948	38 947	50 889	43 855
Total des transferts						
	T. N.-O.	544 203	576 153	714 621	829 933	899 866
	Yukon	175 536	185 356	206 365	224 889	232 855

C'est la deuxième année consécutive que les transferts du gouvernement fédéral à chaque gouvernement territorial sont indiqués séparément dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord. Ces fonds font partie du budget des dépenses de chaque organisme fédéral, mais ils sont transférés au gouvernement territorial qui assure le service. Par conséquent, dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord les gouvernements territoriaux sont les organismes responsables de la dépense finale, et les montants transférés sont déduits des dépenses du gouvernement fédéral et inclus dans les dépenses des gouvernements territoriaux afin d'éviter le double calcul.

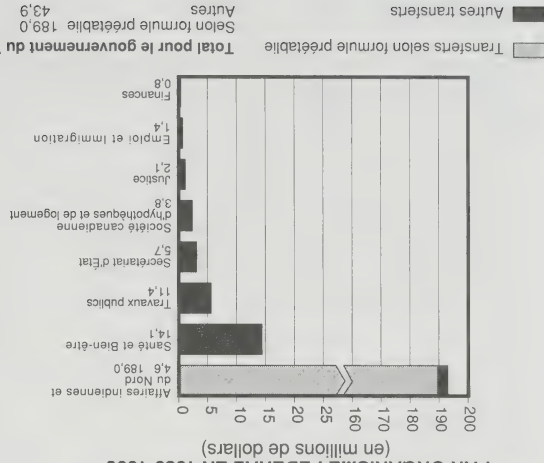
- En tout, le gouvernement fédéral prévoyait transférer aux gouvernements territoriaux 1 132,7 millions de dollars en 1989-1990, soit une augmentation de 7,4 p. 100 par rapport aux prévisions pour 1988-1989.
- Ces transferts représentaient 85,7 p. 100 de 1 321,0 millions de dollars des dépenses territoriales totales.

Les graphiques en bandes indiquent les organismes fédéraux à chaque territoire. Deux types de transfert sont indiqués : les transferts selon une formule préalable et les autres transferts.

Les transferts selon une formule préalable

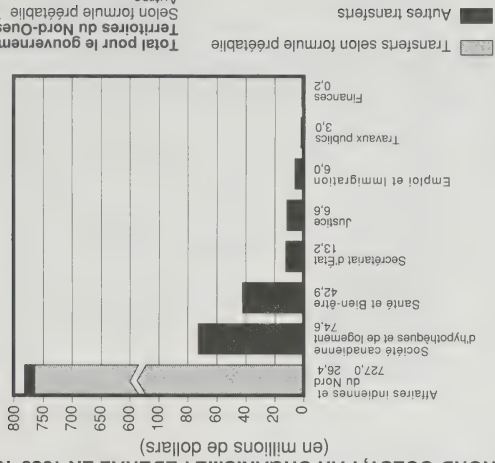
- Les transferts selon une formule préalable au G.T.N.-O. ont totalisé 727,0 millions de dollars en 1989-1990, une hausse de 60,5 millions de dollars ou 9,1 p. 100. Ces transferts représentent à eux seuls 71,7 p. 100 des dépenses totales projetées du G.T.N.-O. cette année.
 - Les transferts selon une formule préalable au G.Y. ont été de 189 millions de dollars en 1989-1990, une hausse de 15 millions de dollars ou 8,6 p. 100 par rapport à l'année précédente. Ces transferts ont représenté 61,7 p. 100 des dépenses totales projetées du G.Y. cette année.
- Les autres transferts**
- Des fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux aux fins de fonctions telles que l'éducation, les soins de santé, le logement, les services sociaux, les programmes d'emploi et de développement économique et s'appliquant à chaque organisme figurant dans les graphiques et tableaux présents.
- Pour 1989-1990, les transferts prévus selon une formule préalable aux deux territoires ont totalisé 916,0 millions de dollars, une hausse de 75,5 millions de dollars ou 9 p. 100 par rapport aux prévisions pour 1988-1989.

TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DU YUKON,
PAR ORGANISME FEDERAL EN 1989-1990



Transferts selon formule préalable
Selon formule préalable 189,0
Autres transferts 43,9

TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES DU
NORD-OUEST, PAR ORGANISME FEDERAL EN 1989-1990



Transferts selon formule préalable
Selon formule préalable 727,0
Autres transferts 172,9

d'assurance-chômage et en programmes de formation), Affaires indiennes et du Nord Canada (5,1 millions de dollars pour les immobilisations et les services communaux destinés aux bandes indiennes, aux collectivités inuit et des ressources renouvelables), et l'industrie, Sciences et Technologie Canada (3,3 millions de dollars pour le développement économique). Ceux qui proviennent des diminutions sont Santé et Bien-être social Canada

(5,8 millions de dollars, principalement à cause des services de santé transférés aux Territoires du Nord-Ouest), et Énergie, Mines et Ressources Canada qui prévoit une réduction de 4,1 millions de dollars dans plusieurs domaines d'activité dont les levés géologiques et les cartes et les levés topographiques. En excluant la Défense nationale, les dépenses directes de tous les organismes fédéraux passent de 61,9 millions de dollars en 1986-

Le tableau suivant montre l'évolution des dépenses par organisme qui en a la responsabilité et par gouvernement de 1985-1986 à 1989-1990. Les dépenses ne comprennent pas les transferts et les ventes entre gouvernements et organismes et sont présentées par organisme qui a la responsabilité finale de leur administration.

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par organisme qui en a la responsabilité

Organisme	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
	Réel	Réel	Réel	Prévu	Projeté
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Gouvernement fédéral					
Défense nationale	162,2	219,1	266,5	291,7	344,2
162,2	219,1	264	31,3	34,6	38,2
134,8	180	146,6	14,0	129,6	14,4
97,9	130	103,3	12,7	118,7	13,1
Transports	113,4	15,1	118,2	14,7	70,5
Santé et Bien-être	55,3	7,4	6,3	57,9	63,4
Emploi et Immigration	33,9	4,5	43,6	5,5	42,0
Environnement	35,1	4,7	39,5	4,6	4,7
Énergie, Mines et Ressources	19,3	2,6	19,5	2,3	35,9
Société canadienne des postes	16,8	2,2	14,4	1,8	2,2
Gendarmes royaux du Canada	24,9	3,3	23,9	2,3	18,4
Pêches et Océans	10,0	1,3	12,8	1,5	17,2
Secrétariat d'État	11,1	1,5	10,7	1,1	1,3
Industrie, Sciences et Technologie	24,3	3,2	14,9	3,2	9,4
Travaux publics	2,6	0,3	2,9	0,3	6,0
Commission de la fonction publique	1,1	0,2	4,1	0,3	4,3
et de logement	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
Multiculturalisme et Citoyenneté	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7
Anciens combattants	0,7	0,1	0,8	0,7	0,1
Conseil national de recherches	1,3	0,2	0,8	0,6	0,6
Communications	0,6	0,1	0,5	0,1	0,1
Travail	1,6	0,2	1,7	0,2	0,4
Agriculture	0,1	0,0	0,2	0,0	0,2
Musées nationaux	0,6	0,1	0,5	0,1	0,1
Forêts	0,4	0,1	0,1	0,2	0,0
Finances	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total du gouvernement fédéral	750,9	831,0	852,5	843,8	901,5
Gouvernement fédéral	750,9	831,0	852,5	843,8	901,5
Gouvernement fédéral	750,9	46,1	831,0	45,2	852,5
Gouvernement des Territoires	668,8	41,1	751,2	40,9	856,9
du Nord-Ouest	207,8	12,8	255,4	13,9	266,0
Gouvernement du Yukon	45,7	1,0	43,4	1,3	43,4
101,4	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
222,5	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Total des gouvernements	1 627,4	1 837,6	1 975,4	2 090,1	2 222,5

Les deux gouvernements territoriaux ainsi que 27 organismes et ministères fédéraux ont fourni leurs données au Plan des dépenses pour 1989-1990. Toutes les dépenses sont présentées par organisme qui en a la responsabilité finale et ne comprennent pas les transferts et les ventes entre organismes.

Depenses par gouvernement

Le graphique montre la répartition des dépenses prévues pour 1989-1990 entre les gouvernements

fédéral et territoriaux, soit un total de 2 222,5 millions de dollars. La portion du G.T.N.-O., qui est de 1 014,5 mil-

lions de dollars (45,5%), a dépassé celle du gouvernement fédéral qui s'élève à 901,5 millions de dollars

(40,6%). Comme le montre le tableau, ce renversement est apparu pour la

première fois dans les données réelles pour 1987-1988. L'écart a

augmenté chaque année par la suite, surtout à cause des hausses dans les

méthodes de financement prétables et de l'introduction du transfert des

services de santé de Santé et Bien-être social Canada dans les données

du G.T.N.-O. La portion des dépenses du G.Y., qui est de 306,5 millions

de dollars (13,8%), représente une diminution de 0,2 million de dollars

par rapport aux prévisions pour 1988-1989. De plus, les pourparlers

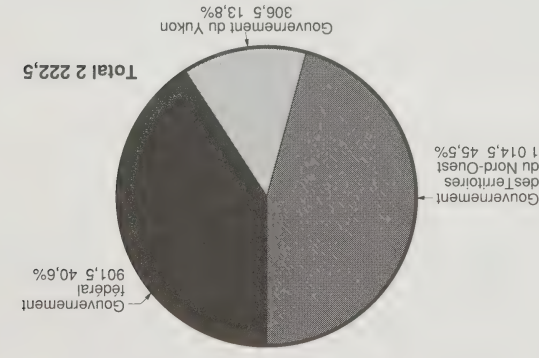
concernant le transfert des services de santé au gouvernement du Yukon

vont bon train.

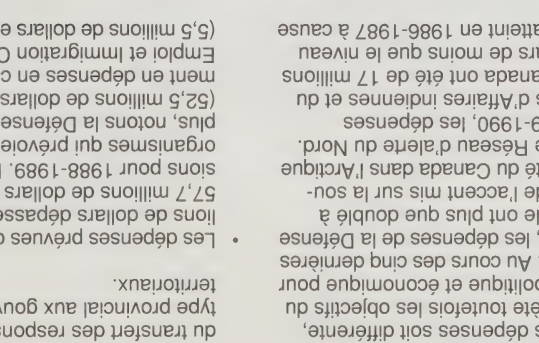
Les dépenses des organismes fédéraux pour 1989-1990 sont indiquées dans le graphique en bandes et dans le tableau qui l'accompagne par ordre décroissant de dépenses, par organisme qui en a la responsabilité finale. Le tableau tient compte des modifications apportées aux ministères fédéraux, tels qu'indiquées dans l'introduction.

• Les ministères qui dépendent le plus pour le Nord sont encore la Défense nationale et Affaires indiennes et du Nord Canada. Bien que l'évolution

DEPENSES FÉDÉRALES PAR ORGANISME EN 1989-1990



DEPENSES PAR GOUVERNEMENT EN 1989-1990



DEPENSES PAR GOUVERNEMENT EN 1989-1990

de leurs dépenses soit différente, elle reflète toutefois les objectifs du Cadre politique et économique pour le Nord. Au cours des cinq dernières années, les dépenses de la Défense nationale ont plus que doublé à cause de l'accent mis sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique et sur le Réseau d'alerte du Nord. En 1989-1990, les dépenses directes d'Affaires indiennes et du Nord Canada ont été de 17 millions de dollars de moins que le niveau record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

organismes qui prévoient dépenser

sions pour 1988-1989. Parmi les

57,7 millions de dollars les prévi-

lions de dollars dépassent de

Les dépenses prévues de 901,5 mil-

type provincial aux gouvernements

territoriaux.

du transfert des responsabilités de

de leur dépenses soit différente,

elle reflète toutefois les objectifs du

Cadre politique et économique pour

le Nord. Au cours des cinq dernières

années, les dépenses de la Défense

nationale ont plus que doublé à

cause de l'accent mis sur la sou-

veraineté du Canada dans l'Arctique

et sur le Réseau d'alerte du Nord.

En 1989-1990, les dépenses

directes d'Affaires indiennes et du

Nord Canada ont été de 17 millions

de dollars de moins que le niveau

record atteint en 1986-1987 à cause

(5,5 millions de dollars en prestations

Employ et Immigration Canada

ment en dépenses en capital),

(52,5 millions de dollars, principale-

plus, notions la Défense nationale

Total des dépenses gouvernementales (en millions de dollars)											
1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990		
										En dollars courants :	911,3
										En dollars constants :	1 010,3
											1 100,7
											1 147,1
											1 226,7
											1 316,9
											1 338,6
											1 472,1
											1 515,7
											1 537,3
											1 563,2
											2 222,5
											2 090,1
											1 975,4
											1 837,6
											1 627,4
											1 555,9
											1 414,7

dépenses du gouvernement ont augmenté à un rythme moyen de 6,5 p. 100 de plus que le taux de l'inflation. Ce pourcentage aurait été plus élevé sauf pour 1985-1986 alors que la courbe des dépenses s'est abaissée à cause d'un programme de réduction des dépenses lancé par le gouvernement fédéral cette année-là. En second lieu, dans les trois dernières années, la courbe des dollars constants a monté plus graduellement à mesure que les restrictions du gouvernement ont retenu les dépenses.

gouvernement du Yukon prévoyait dépenser presque la même chose les deux années, soit 306,7 millions de dollars pour 1988-1989 et 306,5 millions de dollars pour 1989-1990.

• Comme l'indique le graphique sur l'évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord ou cours des dix dernières années, deux tendances principales sont ressorties de la série des dollars constants. En premier lieu, de 1981-1982 à 1986-1987, les

Le gouvernement des T. N.-O. prévoyait dépenser 1 014,5 millions de dollars pour le Plan de 1989-1990, soit une augmentation de 8 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1988-1989. Les dépenses prévues dépassent maintenant les dépenses totales directes des organismes du gouvernement fédéral. Les dépenses du gouvernement fédéral qui s'élèvent à 901,5 millions de dollars pour 1989-1990 ont augmenté de 6,8 p. 100 au cours de la même période. Par contre, le

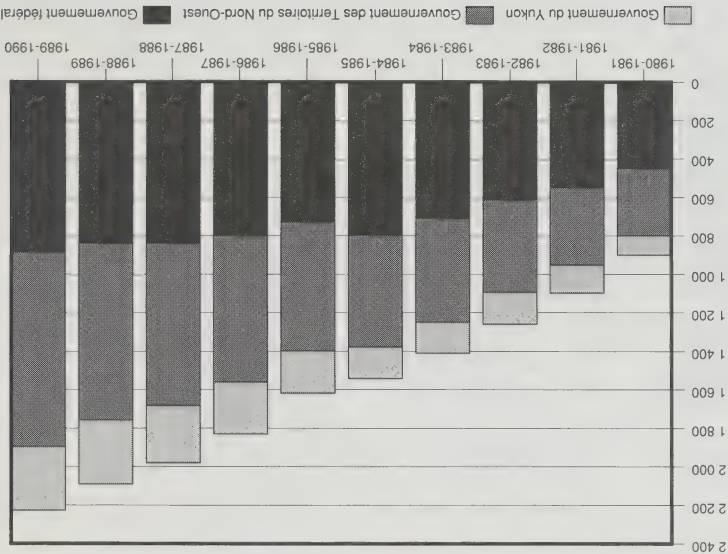
ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES À L'ÉGARD DU NORD

Deux graphiques montrent l'évolution des dépenses annuelles à l'égard du total des dépenses gouvernementales en dollars courants et en dollars constants de 1981¹, tandis que le second illustre les dépenses du gouvernement fédéral et des deux gouvernements territoriaux. Comme on a utilisé les dollars de 1981 pour calculer les dollars constants (le dollar de 1981 égale 100), les résultats indiquent les dollars constants comme valeur artificiellement accrue pour 1980-1981, comme valeur égale pour 1981-1982 et comme valeur réelle pour toutes les années ultérieures.

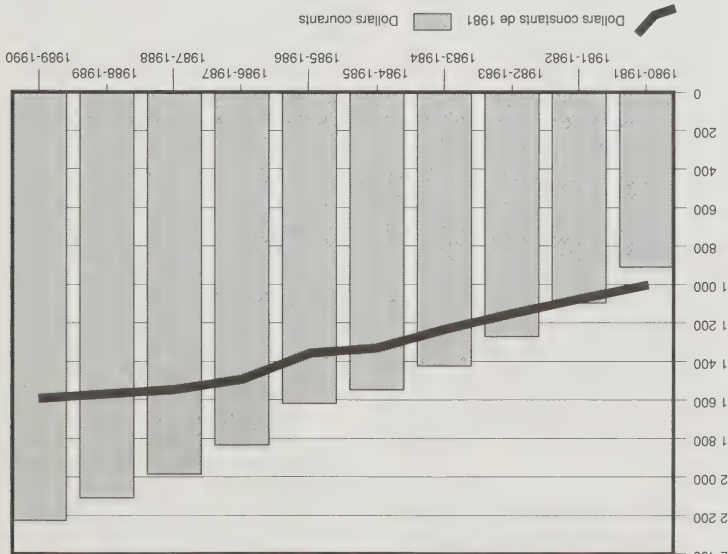
- D'abord, ceux qui ont lu le rapport de l'an passé vont remarquer que la prévision des dépenses pour 1988-1989 a été mise à jour pour atteindre un montant de 2 090,1 millions de dollars, soit 6,1 millions de dollars de plus que le montant total rapporté l'an dernier. Comme le rapport l'an dernier, la baisse globale indiquée à ce moment pour 1988-1989 a été éliminée. Environ la moitié de la hausse s'explique par un redressement des dépenses du G.T.N.-O. qui incluent désormais les services de santé dont la responsabilité a été transférée de Santé et Bien-être social Canada au territoire l'an dernier.
- Pour 1989-1990, le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux prévoyaient dépenser ensemble un total de 2 225,5 millions de dollars, soit une augmentation de 132,4 millions de dollars ou 6,3 p. 100 par rapport à la prévision à jour des dépenses pour l'exercice 1988-1989.

¹ La série des dollars constants est tirée de l'indice implicite des prix du produit intérieur brut (1981 = 100).

ÉVOLUTION DES DÉPENSES POUR LE NORD, PAR GOUVERNEMENT (en millions de dollars)



ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES POUR LE NORD (en millions de dollars)



lieu géographique de centre de responsabilité. Les renseignements sur l'emploi sont fournis à peu près dans le même ordre, soit : la tendance de 1980-1981 à 1989-1990, l'emploi par organisme et l'emploi par lieu géographique. Des sections sur les dépenses, qui présentent les dépenses par fonction, par lieu qui en bénéficie le plus et par article, viennent compléter le document. Deux annexes sont fournies. La première décrit la classification des fonctions de dépense et la seconde donne une liste de quelques documents de référence sur le Nord.

Structure du Plan des dépenses

Le rapport se divise en plusieurs parties contenant des graphiques, des tableaux et des remarques sur l'évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord de 1980-1981 à 1989-1990, sur les dépenses par organisme responsable de la dépense finale, sur les transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux et sur les dépenses par

Diffusion du Plan des dépenses

Le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, en publiant des données d'ensemble sur les ressources fédérales et territoriales affectées au Nord, cherche à mieux faire comprendre au public l'évolution et l'ampleur des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Le rapport pour 1989-1990 a été préparé dans ce but. Il est publié à l'intention de tous ceux qui s'intéressent au Nord canadien et est distribué aux écoles, aux universités, aux bibliothèques et aux institutions de recherche, aux représentants des collectivités, aux organismes autochtones, aux gens d'affaires, aux députés et aux médias



Informations habituellement présentées dans l'étude des données

- L'étude des données porte sur les dépenses ayant trait au Nord engagées par 27 organismes fédéraux et par les deux gouvernements territoriaux. Ces dépenses réunies donnent un compte rendu global assez juste des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Il faut souligner toutefois que certaines dépenses liées au Nord, telles que les subventions du programme d'encouragement pétrolier accordées autrefois, n'ont jamais été incluses dans le PADN.
- Les organismes ne mentionnent que leurs dépenses ayant directement trait au Nord, soit : a) les dépenses effectuées au nord du 60° parallèle; b) les dépenses engagées aux fins des objectifs du Ministère ou d'un programme exclusif au Nord; c) les dépenses qui comprennent la participation du Nord dans un programme national, à condition que la composante nordique puisse y être déterminée de façon réaliste. Ainsi, le rapport inclut non seulement les dépenses engagées dans le Nord, mais également celles entreprises dans le Sud à l'égard du Nord.
- Le Plan est conçu de façon à indiquer les dépenses engagées pour le Nord par l'organisme qui a la responsabilité finale de les administrer. En raison des relations de travail qui existent entre certains organismes, des transferts de fonds et de la prestation d'expertise et de services entre organismes, une procédure permettant de réduire au minimum le double calcul des fonds a été introduite dans le Plan.

Deux types de rajustements sont effectués afin de réduire au minimum le double calcul entre les organismes : les transferts de fonds entre organismes et les rajustements relatifs aux achats et aux ventes entre organismes.

- Des transferts entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme fournit des fonds à un autre qui est responsable de leur disposition finale. Dans la plupart des cas, les fonds sont fournis par les ministères du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux. Conformément au principe de la responsabilité finale, dans le PADN ces dépenses sont imputées aux gouvernements territoriaux puisque ce sont eux qui administrent la dépense finale.
- Les achats et les ventes entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme se porte acquéreur de biens ou de services d'un autre organisme. Idéalement, les montants déclarés au chapitre des achats par l'organisme acquéreur devraient être compensés par les ventes inscrites aux livres par l'organisme vendeur. Toutefois, les contraintes des systèmes de comptabilité rendent le double calcul inévitable dans ces cas.

Depuis l'an passé, on a adopté la classification des fonctions de dépenses utilisée dans le Système statistique de gestion des finances publiques, de Statistique Canada, qui permet une comparaison avec les autres données financières du gouvernement fédéral. Ce système est divisé en 18 fonctions de dépense, dont 14 sont représentées dans les données définitives des dépenses pour le Nord rapportées ici. On trouvera à l'annexe 1 une description de la classification accompagnée de quelques exemples.

Changements dans le Plan des dépenses pour 1989-1990

- On a apporté les changements suivants à l'édition 1989-1990 du PADN :
- Les données de 1973-1974 ne sont plus utilisées comme année de référence; l'année de référence est 1985-1986 afin de fournir la tendance des données au cours de cinq années consécutives.
 - On remarquera dans les tableaux trois organismes fédéraux qui ont subi des modifications. Le ministère des Forêts, autrefois connu comme le Service canadien des forêts et formé d'une partie d'Agriculture Canada, est désormais un ministère en soi et rend des comptes sous son propre nom. Un organisme distinct a également été créé pour le Multiculturalisme et la Citoyenneté, qui relevaient autrefois du Secrétaire d'Etat du Canada. Enfin, l'Expansion industrielle régionale a changé de nom et rend compte sous l'appellation d'Industrie, Sciences et Technologie Canada.
 - On s'efforce toujours de réduire au minimum le double calcul. Avec la collaboration des organismes concernés, d'autres améliorations ont été apportées pour 1989-1990, notamment les rajustements pour la vente et l'acquisition de services de police. Désormais, dans les données de 1985-1986 à 1989-1990, les dépenses directes de la GRC pour des services fédéraux sont rapportées comme des services de la GRC achetés par les gouvernements territoriaux pour des fonctions de la police territoriale sont déclarées comme des dépenses territoriales.

Renseignements généraux

Le Plan annuel des dépenses pour le Nord (PADN), publié chaque année depuis 1973-1974 sous le titre de Programme annuel des dépenses dans le Nord, donne un aperçu par région des dépenses gouvernementales ayant trait aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon. Il résume en un seul document les dépenses et les années-personnes projetées des gouvernements des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon de même que celles des ministères et organismes du gouvernement fédéral qui sont engagées pour des programmes et des activités mis en œuvre dans le Nord ou au nom du Nord, leurs prévisions des dépenses et des années-personnes ainsi que leur utilisation réelle. Le Cadre politique et économique pour le Nord adopté en 1987 sert de base dans l'élaboration, la coordination et la mise en œuvre des programmes fédéraux ayant trait au Nord canadien.

Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord

- transférer aux gouvernements territoriaux les derniers programmes de type provincial restants, dont la responsabilité de gérer les ressources naturelles du Nord;
- travailler en vue du règlement rapide des revendications territoriales; de des revendications territoriales; veiller à ce qu'une discussion franche et approfondie ait lieu dans les Territoires du Nord-Ouest au sujet des répercussions d'une éventuelle division de ce territoire, dans le cadre des discussions visant à établir un consensus sur cette proposition;
- développer des économies saines et stables dans le Nord en travaillant avec les gouvernements territoriaux pour encourager la diversification économique, tout en mettant l'accent sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme;
- favoriser la prospérité dans le Nord et au Canada en général en améliorant le climat des affaires pour les investisseurs et les entrepreneurs, grâce à la mise en œuvre, par les gouvernements fédéral et territoriaux, de la Politique minière pour le Nord et à l'élaboration d'un accord sur le pétrole et le gaz du Nord;

- examiner le rôle et les activités du gouvernement fédéral dans le Nord ainsi que la relation de ces activités avec la dimension nordique de la politique extérieure du Canada et avec le renforcement de la souveraineté du Canada dans l'Arctique canadien.
- Le Cadre politique et économique influera sur le genre, le niveau et la répartition fonctionnelle des dépenses ainsi que sur leur distribution entre les gouvernements fédéraux et les organismes fédéraux. En conformité avec cette nouvelle orientation, le PADN pour 1989-1990 a introduit des changements dans la seconde étape

politique et économique : essentielles de ce cadre de stratégie donner suite. Voici les éléments autochtones et des territoires et d'y évaluer les propositions des fédéral un contexte général lui permettant 1988; il fournit au gouvernement économique pour le Nord a été publié touchent. Le Cadre politique et

d'un processus qui en comporte deux, ce qui a amené une restructuration du document et l'a rendu plus informatif et plus analytique aux fins d'utilisation par les députés, les fonctionnaires de l'Etat et le public.

Etendue et nature de l'étude des données

Source des données

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles engagées dans ou pour les deux territoires sont recueillis auprès des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ainsi que des ministères et organismes du gouvernement fédéral. Les données sur l'emploi et sur les dépenses ainsi obtenues constituent les plans de dépenses du gouvernement fédéral et des gouvernements territoriaux. Dans le présent rapport, les termes «nordique», «Nord» et «au nord du 60° parallèle» se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses engagées au Nouveau-Québec et au Labrador, bien qu'étant des entités géographiques également situées au nord du 60° parallèle, n'ont pas été incluses dans les données (voir la carte).

On a demandé aux organismes de fournir des données pour une période de quatre ans, c'est-à-dire : les dépenses projetées pour 1989-1990, les dépenses 1988-1989 et les dépenses réelles pour 1987-1988 et pour 1986-1987. Il importe de souligner que les sur les plans de dépenses présentés dans le Budget des dépenses présentés par le Budget des dépenses fédéral et territoriaux pour cette année-là.

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Tom Siddon, c. p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1991

QS-8444-000-BB-A1
N° de catalogue : R 71-17/1990
ISBN 0-662-58139-3

© Ministre des Approvisionnements et
Services Canada

Les questions et les commentaires
au sujet du Plan annuel des
dépenses pour le Nord doivent être
adressés à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des Affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et du
Nord canadien
Ottawa (Ontario) K1A 0H4

Tél. : (819) 997-0550

TABLE DES MATIERES

3	Introduction Renseignements généraux Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord Étendue et nature de l'étude des données Diffusion du Plan des dépenses Structure du Plan des dépenses
6	Évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord
8	Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale
10	Transferts du gouverne- ment fédéral aux gouverne- ments territoriaux
12	Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité
14	Tendance de l'emploi gou- vernemental relié au Nord
15	Emploi par organisme
17	Emploi par lieu géographique
19	Dépenses par fonction
22	Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus
24	Dépenses par article
27	Annexe 1 Description de la classification des fonctions de dépense
29	Annexe 2 Autres documents de référence

Page couverture :

Pêche au barrage de poissons,
une sculpture de
Olajuk Kiyutkajuk.

Arctic Bay,
os de baleine, pierre et andouiller, 1980

Canada

PLAN ANNUEL DES DÉPENSES POUR LE NORD 1989-1990

CAI
IA700
- ASS

Government
Publishing

ANNUAL

NORTHERN

EXPENDITURE

PLAN

1990-1991



anada

CONTENTS

Introduction	3
Background	
Policy Framework for the <i>Annual Northern Expenditure Plan</i>	
Scope and Nature of the Data Survey	
Distribution of the Expenditure Plan	
Organization of the Expenditure Plan	
Trend in Government Northern Expenditure	6
Expenditure by Final Spending Agency	8
Federal Transfers to the Territorial Governments	10
Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre	12
Trend in Government Northern Employment	14
Employment by Agency	16
Employment by Geographical Location	18
Expenditure by Function	20
Expenditure by Location of Principal Benefit	23
Expenditure by Object	25
Appendix 1	
Description of Expenditure	
Function Classification	28
Appendix 2	
Other References	30

Cover Photo :

Northern Lights

by Pat and Rosemarie Keough

Courtesy of the

Department of Economic Development and Tourism

Government of the Northwest Territories



Indian and Northern
Affairs Canada

Affaires indiennes
et du Nord Canada

Published under the authority of the
Hon. Tom Siddon, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, 1993.

QS-8477-000-BB-A1
Catalogue No. B71-17/1991
ISBN 0-662-59406-1

© Minister of Supply and Services Canada



International Year of
the World's Indigenous People

A New Partnership



Année internationale
des populations autochtones

Un nouveau partenariat

INTRODUCTION

Background

The *Annual Northern Expenditure Plan* (ANEP) provides a regional overview of government expenditures on the Northwest Territories and Yukon and has been published consecutively since 1973/74. It consolidates in one document an expenditure and person-year series of planned, forecast and actual utilization of the governments of the Northwest Territories and Yukon and those of federal departments and agencies with expenditures on programs and activities in or related to the North. The Northern Political and Economic Framework, adopted in 1987, provides the basis for the formulation, co-ordination and implementation of federal programs for Northern Canada.

Policy Framework for the *Annual Northern Expenditure Plan*

With the approval of the Northern Political and Economic Framework, the Government of Canada confirmed its commitment to the political evolution of the North and the strengthening of political and economic institutions in Yukon and the Northwest Territories within the Canadian federation. The fundamental goal of federal northern policy is to assist Northerners to develop durable political and economic institutions which will enable them to assume increasing responsibility for decisions affecting them. The framework was published in 1988 and provides an overall context for government to assess and respond to territorial and Native proposals. The essential objectives of this framework were:

- to transfer all remaining provincial-type programs to the territorial governments, including responsibility for managing the North's natural resources;
- to pursue the early settlement of land claims;
- to ensure that there is full discussion in the Northwest Territories on the implications of division as part of the process of developing a consensus on this proposal;

- to develop sound and stable economies in the North by working with territorial governments to encourage economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism;
- to encourage the generation of wealth in the North and in Canada as a whole by improving the business climate for investors and entrepreneurs through joint federal-territorial implementation of the Northern Mineral Policy and the development of a Northern Oil and Gas Accord; and
- to examine the role and activities of the federal government in the North as they relate to the northern dimension of Canadian foreign policy and the strengthening of Canadian-Arctic sovereignty.

In April 1991, a new northern priority was added to those of the Political and Economic Framework when the Minister of Indian and Northern Affairs Canada, as part of Canada's Green Plan, launched the Arctic Environmental Strategy. Its broad goal is:

- to preserve and enhance the integrity, health, biodiversity and productivity of our Arctic ecosystems for the benefit of present and future generations.

Scope and Nature of the Data Survey

1990/91 Update

- Two federal transportation programs have been devolved to both territories from Transport Canada, the "B" and "C" airports (community airports with shorter runways), and from Indian and Northern Affairs Canada, the inter-territorial roads. Because of the timing, only Transport Canada data have been adjusted for these changes. The full impact will be seen in the 1991/92 edition of this report.
- Negotiations are continuing for the transfer of the Alaska Highway, forestry and health services to the Yukon Territorial Government (YTG).

- National Defence has consolidated the principal benefit of all its expenditures in the *benefit-to-Canada* category, a change which is more in keeping with the national focus of its mandate. In addition, person-year and other operating allotments have been adjusted back to 1988/89 to account for changes in the allocation of ground forces to the North and implementation of the North Warning System.
- With the assistance of the government of Yukon and Public Works Canada, one more area of double-counting has been resolved and accounting for the Alaska Highway is now consistent.

Source of Data

Federal departments and agencies and the governments of Yukon and the Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their annual expenditures in, or related to, the two territories. The expenditure and employment data collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments. For this report, the terms northern, North and North of 60°, all refer to Yukon and the Northwest Territories. Expenditures for Arctic Quebec and Labrador, also North of 60°, are not included in the data (see map, page 5).

Agencies were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1990/91, an updated forecast of expenditures for 1989/90 and actual expenditures for 1988/89 and 1987/88. The data for 1990/91 are based on expenditure plans contained in the *Main Estimates* series published by the federal and territorial governments and contributing Crown corporations.

Continuing Information and Nature of the Survey

- The northern expenditures of 27 federal agencies and the two territorial governments are reported and together they provide a reasonably comprehensive account of government spending on the North. It should be noted, however, that certain northern expenditures, such as the former Petroleum Incentives Program grants, have never been included in ANEP.
- Agencies report only on their direct northern expenditures which are: those that are undertaken North of the 60th parallel; those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North; and those that involve the North in a national program provided that the northern component of the program can realistically be identified in the expenditures. In this way, the report includes not only expenditures *in* the North, but also, those undertaken in the South when the expenditure is *on* the North.
- The Plan is designed to report on northern expenditures by the agency that has *final responsibility* for managing them. Because of the working relationships between some agencies and the movement of funds, expertise and services among them, procedures to minimize double-counting of funds have been incorporated into the Plan.

Two types of adjustments take place to minimize double-counting between contributing agencies: inter-agency *transfers* of funds and inter-agency *sales and purchases*.

- Inter-agency *transfers* take place when funds are sent from one reporting agency to another which has responsibility for administering their final disposition. In most cases, such transfers are from federal government departments to the territorial governments. In keeping with the final responsibility principle, these expenditures in ANEP are allocated to the territorial governments which administer the final expenditure.

- Inter-agency *sales and purchases* occur when one reporting agency purchases goods and services from another. Ideally, the amounts reported as purchases by one agency would be balanced by sales reported by the selling agency; however, limitations in financial systems make a certain amount of double-counting unavoidable in this situation.

The Expenditure Function classification used in Statistics Canada's System of Government Financial Management Statistics has been applied to the *Annual Northern Expenditure Plan* financial data. Within the system, there are 18 expenditure functions, 14 of which are represented in the final northern expenditure data reported here. A description of the classification along with some examples are found in Appendix 1.

Distribution of the Expenditure Plan

The Minister of Indian and Northern Affairs Canada, by publishing comprehensive data on federal and territorial resources allocated to the North, seeks to increase public understanding of the trend and magnitude of the government's expenditures on the North. The 1990/91 report has been prepared in accordance with the above purpose. It is published and distributed to those interested in the Canadian North including schools, universities, libraries, research institutions in Canada and abroad, community representatives, Native organizations, businesses, members of government and the news media. The department welcomes comments on the report and suggestions for future improvements.

Organization of the Expenditure Plan

The report is organized into sections containing graphs, tables and notes in the following order: the 10-year trend in total northern expenditures from 1981/82 to 1990/91, expenditure by final spending agency, federal transfers to the territorial governments and the

expenditure by geographical location of responsibility centre. Government employment information is then presented in a similar order: the trend from 1981/82 to 1990/91, employment by agency and employment by location of responsibility centre. Sections on expenditure by function, location of principal benefit and object complete the report.

Two appendices are provided. The first describes the expenditure function classification and the second identifies some additional reference sources on the North.



TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE

The trend in annual northern expenditure is shown on two graphs. The first shows the trend in total government expenditures both in current dollars and in constant dollars. In this edition, constant dollars are calculated using 1986 dollars equal to 100¹ and the results show constant dollars as an inflated value for 1981/82 to 1985/86 and a deflated value for all subsequent years. The second graph illustrates the expenditure trend of each government in current dollars.

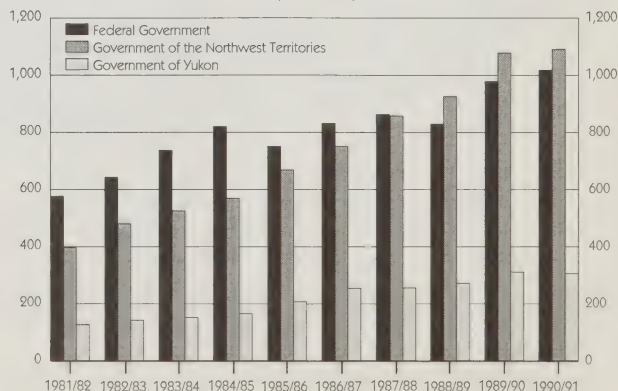
- A review of both graphs shows that over the 10-year period, the trend in total government expenditures has shown an overall current dollar increase in each successive year while the constant dollar series declined in two of the last six years when the percentage increase has been less than the level of inflation. For 1990/91, the federal and territorial governments together reported total planned expenditures of \$2,414.4 million, an increase of \$46.0 million or only 1.9% over the updated forecast of expenditure for 1989/90.

TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE
(\$ millions)



For 1990/91, the federal and territorial governments together reported an increase of \$46.0 million or only 1.9%.

TREND IN NORTHERN EXPENDITURE BY GOVERNMENT
(\$ millions)



¹ The constant dollar series was derived from the Gross Domestic Product Implicit Price Index (1986 = 100).

- Each government exhibits its own expenditure trend. The federal trend, except for 1985/86 when there was a general reduction in capital expenditure, reflects the devolution of programs to the territorial governments. In 1987/88 the transfer of forestry management and fire suppression responsibilities from Indian and Northern Affairs Canada to the Government of the Northwest Territories (GNWT) had the effect of equalizing the expenditures of both governments. In 1988/89, with the transfer of the remaining health services from Health and Welfare Canada to the GNWT, the territorial government's expenditures exceeded those of the federal government for the first time.

With the transfer of "B" and "C" (community) airports in 1989/90 to the YTG and in 1990/91 to the GNWT (not fully accounted for in this year's data because of timing differences) federal direct expenditures will decline further in relation to those of the GNWT. Readers should note, however, that the funds for the devolved programs are still provided by the federal government through the formula funding process.

- GNWT expenditures, augmented by inflation and the program transfers showed steady increase until 1990/91 when only a 1.2% increase was planned. They have now reached

2.8 times their 1981/82 value. Yukon expenditures increased until 1988/89 when expenditures levelled out with spending restraint. Yukon expenditures, with a planned 2% decrease in 1990/91, are 2.4 times their 1981/82 level, but devolution has proceeded at a slower pace. Negotiations on the devolution of the federal forestry and health services programs to Yukon are ongoing, but agreement has not as yet been reached.

Trend in Total Government Expenditure (\$ millions)

	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91
In Current \$	1,100.7	1,265.5	1,414.7	1,555.9	1,627.4	1,837.6	1,977.2	2,027.4	2,368.4	2,414.4
In Constant \$	1,330.6	1,417.9	1,516.7	1,627.9	1,656.4	1,819.0	1,866.6	1,824.8	2,043.9	2,023.4

EXPENDITURE BY FINAL SPENDING AGENCY

The GNWT planned increase of \$12.4 million or 1.2% was the smallest in 10 years; the YTG planned a decrease of \$6.2 million or 2.0% less than the updated forecast for 1989/90.

The two territorial governments plus 27 federal departments and agencies reported data for inclusion in the 1990/91 expenditure plan. All expenditures are by the *final spending agency* and are net of *transfers and sales* to other reporting agencies.

Expenditure by Government

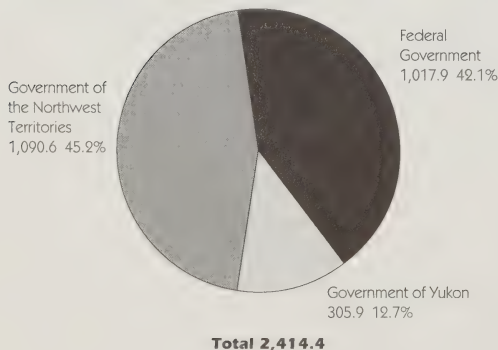
The pie graph displays the federal and territorial shares of the \$2,414.4 million total planned expenditure for 1990/91. The federal percentage of the total increased slightly to 42.1% owing to the \$39.2 million increase in expenditures for 1990/91. Territorial percentages of the pie chart have declined accordingly as the GNWT planned increase of \$12.4 million or 1.2% was the smallest in 10 years; the YTG planned a decrease of \$6.2 million or 2.0% less than the updated forecast for 1989/90.

Expenditure by Federal Agency

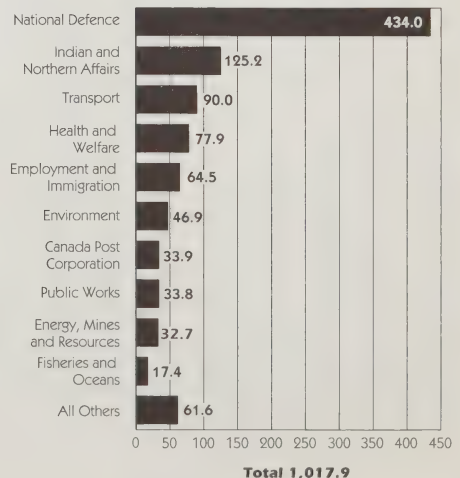
The federal agency expenditures for 1990/91 are displayed in the bar graph and accompanying table in descending order of expenditure by the agency having final responsibility.

- National Defence remained the agency with the largest budget allocated to the North over the five-year reported period. Although its expenditures dipped slightly in 1988/89 due to a reduction in ground force operations, the operation and maintenance and capital expenditures of the North Warning System have made up this difference in subsequent years as new components were phased in and the completed parts of the system have become operational. An increase of \$46.9 million in Defence expenditures was planned for 1990/91.
- Communications Canada, whose expenditures multiplied threefold in 1990/91, has put in place the infrastructure for a northern and Aboriginal broadcast service that will provide an Aboriginal television network to over 90 communities in the North.
- Other agencies with planned increases were Canada Post Corporation with a \$14 million increase primarily in other operating expenditures in the N.W.T. and salaries and wages in southern Canada. The Public Works Canada increase of \$9.7 million included increased expenditures on the Alaska Highway prior to the 50th anniversary

1990/1991 EXPENDITURE BY LEVEL
OF GOVERNMENT
(\$ millions)



1990/1991 FEDERAL
EXPENDITURE BY AGENCY
(\$ millions)



celebrations. Those with decreases included Transport Canada with \$28.1 million due in part to the transfer of the "B" and "C" (community) airports to the territorial governments and to the completion of airport capital expenditure programs.
Indian and Northern Affairs Canada

declined by \$12.8 million in renewable resources and community services, but these programs should adjust upwards as the year progresses. The RCMP declined by \$7.1 million in capital in accordance with a phased capital program.

The following table shows the five-year trend in expenditures by reporting agency and government from 1986/87 to 1990/91. All expenditures are net of transfers and sales between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution by Final Spending Agency

Agency	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Federal										
National Defence	219.1	26.3	266.5	30.9	256.5	30.9	387.2	39.5	434.0	42.7
Indian and Northern Affairs	146.6	17.6	119.4	13.8	119.5	14.5	138.1	14.1	125.2	12.4
Transport	103.3	12.4	105.7	12.2	118.9	14.3	118.1	12.1	90.0	8.9
Health and Welfare	118.2	14.2	125.5	14.5	76.4	9.2	74.6	7.6	77.8	7.6
Employment and Immigration	52.1	6.3	57.0	6.6	59.2	7.1	61.9	6.3	64.4	6.3
Environment	43.6	5.3	46.4	5.4	40.9	4.9	44.9	4.6	46.9	4.6
Canada Post Corporation	19.4	2.3	19.5	2.3	21.5	2.6	19.9	2.0	33.9	3.3
Public Works	14.9	1.8	13.3	1.5	23.7	2.9	24.0	2.5	33.8	3.3
Energy, Mines and Resources	37.0	4.5	39.5	4.6	39.8	4.8	35.6	3.6	32.7	3.2
Fisheries and Oceans	23.9	2.9	20.3	2.3	18.7	2.3	17.4	1.8	17.4	1.7
Royal Canadian Mounted Police	14.4	1.7	15.1	1.8	19.1	2.3	23.5	2.4	16.4	1.6
Industry, Science and Technology	10.7	1.3	9.0	1.0	6.1	0.7	6.2	0.6	12.4	1.2
Secretary of State	12.8	1.5	13.6	1.6	13.3	1.6	10.5	1.1	10.1	1.0
Canada Mortgage and Housing	4.1	0.5	2.5	0.3	4.3	0.5	4.3	0.4	6.4	0.6
Public Service Commission	2.9	0.4	2.8	0.3	3.1	0.4	3.5	0.4	4.4	0.4
Communications	0.5	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1	3.3	0.3
Justice	1.7	0.2	1.8	0.2	2.6	0.3	2.7	0.3	3.0	0.3
Revenue	0.8	0.1	1.6	0.2	1.6	0.2	1.8	0.2	1.9	0.2
Federal Judicial Affairs	0.7	0.1	0.8	0.1	0.9	0.1	1.0	0.1	1.0	0.1
National Research Council	0.8	0.1	0.6	0.1	0.7	0.1	0.9	0.1	0.8	0.1
Multiculturalism and Citizenship	0.0	0.0	0.1	0.0	0.4	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1
Veterans Affairs	0.8	0.1	0.7	0.1	0.7	0.1	0.6	0.1	0.6	0.1
National Museums	0.5	0.1	0.4	0.1	0.0	0.0	0.1	0.0	0.3	0.0
Agriculture	0.2	0.0	0.1	0.0	0.1	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0
Labour	1.7	0.2	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0
Forestry	0.1	0.0	0.1	0.0	0.2	0.0	0.1	0.0	0.1	0.0
Finance	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Federal Total	831.0	100.0	863.2	100.0	829.0	100.0	978.7	100.0	1,017.9	100.0
Federal Government	831.0	45.2	863.2	43.7	829.0	40.9	978.7	41.3	1,017.9	42.1
Government of the Northwest Territories	751.2	40.9	858.2	43.4	926.0	45.7	1,077.6	45.5	1,090.6	45.2
Government of Yukon	255.4	13.9	255.8	12.9	272.5	13.4	312.1	13.2	305.9	12.7
Total Government	1,837.6	100.0	1,977.2	100.0	2,027.5	100.0	2,368.4	100.0	2,414.4	100.0

FEDERAL TRANSFERS TO THE TERRITORIAL GOVERNMENTS

For 1990/91 the planned formula transfer grants for both territories totalled \$921.5 million, an increase of only \$0.4 million.

Federal transfers to each territorial government have been identified separately in the *Annual Northern Expenditure Plan*. Funds for these transfers are a part of individual federal agency *Estimates*, but they are transferred to the territorial government which actually provides the service. Consequently, within the *Annual Northern Expenditure Plan*, the territorial governments become the final spending agency and the transfer amounts are deducted from federal expenditures and included with territorial expenditures to avoid double-counting.

- Total planned federal transfers to territorial governments amounted to \$1,138.0 million in 1990/91, a small increase of 1.1% over the forecast for the 1989/90 fiscal year.
- These transfers represented 81.5% of the \$1,396.5 million in total territorial expenditures.

The bar graphs identify the federal agencies and transfer amounts to each of the territories. Two types of transfers are shown, *formula* and *others*.

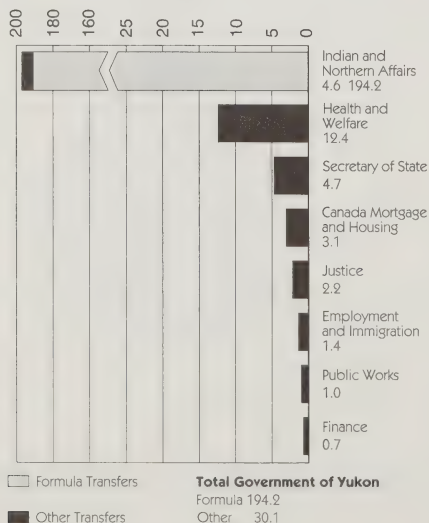
Formula Transfers

These funds are budgeted by Indian and Northern Affairs Canada through its Transfer Payments to the Territorial Governments Program (see the publication, *Indian and Northern Affairs Canada*,

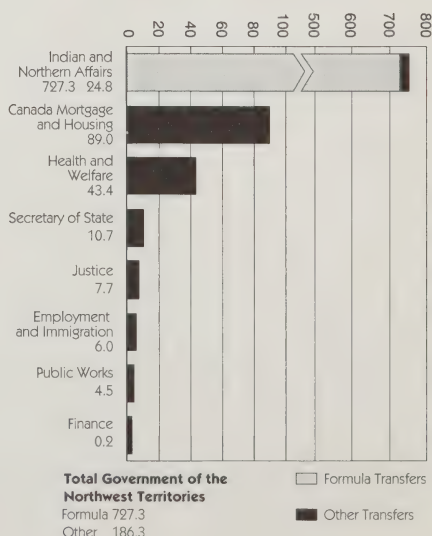
1990-1991 Estimates, Part III, Expenditure Plan) and are transferred to the territorial governments to assist them in providing a full complement of government services. They are based on an agreed formula which includes such items as the growth in provincial-local expenditures, the capacity of the territories to generate their own revenues and the funds to operate programs transferred from the federal government. In 1990/91, a new five-year agreement began and it now takes into consideration the population growth of the territories relative to national growth.

- For 1990/91 the planned formula transfer grants for both territories totalled \$921.5 million, an increase of only \$0.4 million over the forecast for the year 1989/90.
- Planned formula transfers to the GNWT were \$727.3 million in 1990/91, a small increase of \$1.6 million over the 1989/90 forecast. This payment alone represented 66.7% of the total planned GNWT expenditures for this year.
- Planned formula transfers to the YTG were \$194.2 million in 1990/91, a decrease of \$1.2 million over the previous year. This payment represented 63.5% of total planned YTG expenditures for this year.

1990/1991 FEDERAL TRANSFERS TO
GOVERNMENT OF YUKON
(\$ millions)



1990/1991 FEDERAL TRANSFERS TO
GOVERNMENT OF THE NORTHWEST TERRITORIES
(\$ millions)



Other Transfers

Funds are transferred to the territorial governments to fulfil functions such as education, health care, housing, social services, economic development and employment programs. The amounts for each agency are shown in the accompanying graphs and tables.

- Other transfers to the GNWT totalled \$186.3 million, an increase of \$12.0 million or 6.9% over the forecast for 1989/90. These payments represent an additional 17.1% of total GNWT expenditures.
- Other transfers to the YTG totalled \$30.2 million, an increase of \$0.4 million or 1.3% from the forecast

for 1989/90. Together these payments represent an additional 9.9% of total YTG expenditures. Starting in 1987/88, Public Works Canada's transfers to Yukon were less than in previous years because the \$10 million per year in Alaska Highway expenditures, formerly reported as transfers, are now reported as direct expenditures to reconcile reporting differences with Yukon.

- In 1990/91, transfer payments for housing from the Canada Mortgage and Housing Corporation have continued to increase. Since 1986/87, they have risen by \$57.2 million in the N.W.T. and \$2.8 million in Yukon.

- Indian and Northern Affairs Canada planned other transfers were \$2.8 million lower in 1990/91 in accordance with the final year of the economic development agreements.

Total Federal Expenditure on Transfers

If the funds transferred to the territorial governments were included as federal expenditures, and the corresponding amounts deducted from territorial expenditures, the federal government's total planned expenditure on the North in 1990/91 would increase to \$2,155.8 million, or 89.3% of total planned expenditure on the North.

Trend in Federal Transfers to Territorial Governments (\$ thousands)

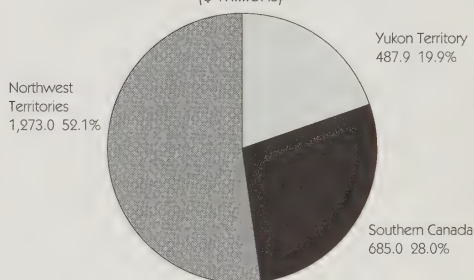
Type of Transfer & Federal Agency	Territorial Government	1986/87 Actual	1987/88 Actual	1988/89 Actual	1989/90 Forecast	1990/91 Planned
Formula Transfer:						
Indian and Northern Affairs	N.W.T.	469,416	571,002	666,191	725,689	727,338
	Yukon	155,408	167,418	184,699	195,385	194,157
Other Transfers:						
Canada Mortgage and Housing	N.W.T.	31,760	52,171	67,069	81,548	88,997
	Yukon	300	1,600	2,601	2,795	3,098
Employment and Immigration	N.W.T.	7,486	6,427	6,470	6,815	6,027
	Yukon	1,669	1,413	1,465	1,210	1,377
Environment	N.W.T.	0	10	0	0	0
	Yukon	0	0	0	0	0
Finance	N.W.T.	115	294	83	204	200
	Yukon	620	703	894	896	700
Health and Welfare	N.W.T.	30,678	41,518	42,322	41,965	43,374
	Yukon	6,397	11,326	19,545	12,351	12,432
Indian and Northern Affairs	N.W.T.	25,783	24,404	26,250	26,729	24,777
	Yukon	5,105	4,992	4,766	5,467	4,586
Justice	N.W.T.	2,259	5,478	9,790	5,626	7,739
	Yukon	1,063	3,953	3,848	1,958	2,221
Public Works	N.W.T.	1,665	2,035	1,950	995	4,500
	Yukon	11,745	1,016	887	975	1,020
Secretary of State	N.W.T.	6,991	10,374	10,505	10,452	10,730
	Yukon	3,049	3,952	3,970	4,173	4,730
Sub-total	N.W.T.	106,737	142,711	164,439	174,334	186,344
Other Transfers	Yukon	29,948	28,955	37,976	29,825	30,164
Total Transfers	N.W.T.	576,153	713,713	830,630	900,023	913,682
	Yukon	185,356	196,373	222,675	225,210	224,321

EXPENDITURE BY GEOGRAPHICAL LOCATION OF RESPONSIBILITY CENTRE

The term *geographical location of responsibility centre* refers to the region in which the office responsible for administering an expenditure is located, namely, the *Yukon Territory* and the *Northwest Territories* for responsibility centres located in the North. For responsibility centres which have primary responsibilities for work on the North, but are located in the South, the term *southern Canada* is used. The graph and table summarize the total of all expenditures¹ administered in each region.

- The total 1990/91 government expenditure and its percentage distribution by geographical location of responsibility centre are shown in the pie chart and table. Although total expenditures have increased over the previous year, the largest proportional increase occurred from responsibility centres in southern Canada, primarily National Defence. Total 1990/91 planned expenditures

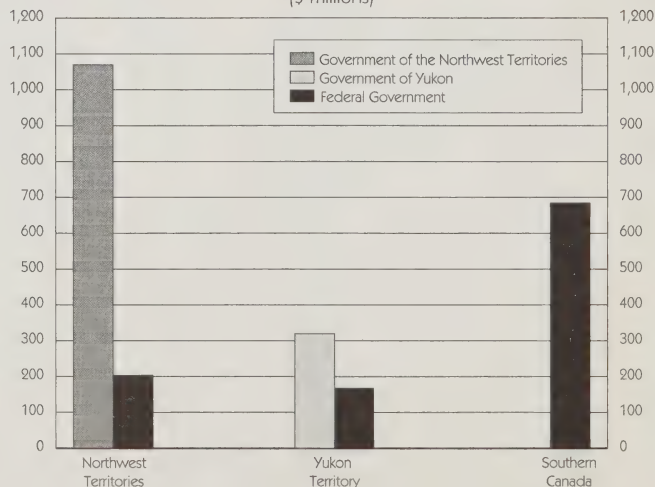
**1990/1991 TOTAL EXPENDITURE
BY GEOGRAPHICAL LOCATION**
(\$ millions)



Total 2,445.9

Total 1990/91 planned expenditures from centres in the Northwest Territories had a net \$6.8 million increase. Total 1990/91 expenditures in Yukon declined for the first time.

**1990/1991 EXPENDITURE BY LEVEL OF GOVERNMENT
AND GEOGRAPHICAL LOCATION**
(\$ millions)



¹ The total annual expenditures shown here and in the *Expenditure by Object* section are higher than those shown in the other sections. This is due to the method used in adjusting for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

from centres in the Northwest Territories had a net \$6.8 million increase over the previous year as GNWT expenditures offset a federal decrease. Total 1990/91 expenditures in Yukon declined for the first time following reduced planned expenditures by both governments in this territory.

- Expenditures for 1990/91 by location and level of government are illustrated in the bar chart and show the different pattern of devolution in the two

territories. In the Northwest Territories, where the devolution of provincial-type responsibilities has proceeded more rapidly, federal direct expenditures are 19.0% of the territorial government's expenditures. In Yukon, where devolution proceeded more slowly, federal direct expenditures continue at 52.6% of the territorial government's expenditures. Readers should be aware that the federal government continues to pay the cost of devolved programs through the formula funding grant.

- Federal responsibility centres in the territories that had expenditure decreases included Transport Canada, and the RCMP in the Northwest Territories and Indian and Northern Affairs Canada and Transport Canada in Yukon (see table, page 9). Capital expenditure accounted for most of the decreases.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Location of Responsibility Centre

Location of Responsibility Centre	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Expenditure										
Northwest Territories	1,000.8	53.7	1,094.4	54.6	1,106.4	53.9	1,266.2	52.8	1,273.0	52.0
Yukon Territory	391.6	21.0	403.2	20.1	432.8	21.1	499.0	20.8	487.9	19.9
Southern Canada	471.5	25.3	506.6	25.3	512.3	25.0	633.1	26.4	685.0	28.0
Total	1,863.9	100.0	2,004.2	100.0	2,051.5	100.0	2,398.4	100.0	2,445.9	100.0
Federal Expenditure										
Northwest Territories	265.6	30.3	253.2	28.2	199.5	23.1	208.9	20.5	203.3	19.2
Yukon Territory	139.6	15.9	139.7	15.5	151.2	17.5	175.9	17.3	168.2	15.9
Southern Canada	471.5	53.8	506.6	56.3	512.3	59.4	633.1	62.2	685.0	64.8
Total	876.7	100.0	899.6	100.0	863.0	100.0	1,018.0	100.0	1,056.5	100.0

TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EMPLOYMENT

There was a net federal decline of 1,608 person-years starting in 1988/89. Also the GNWT person-years decreased rather than increased following the 1988/89 health transfer.

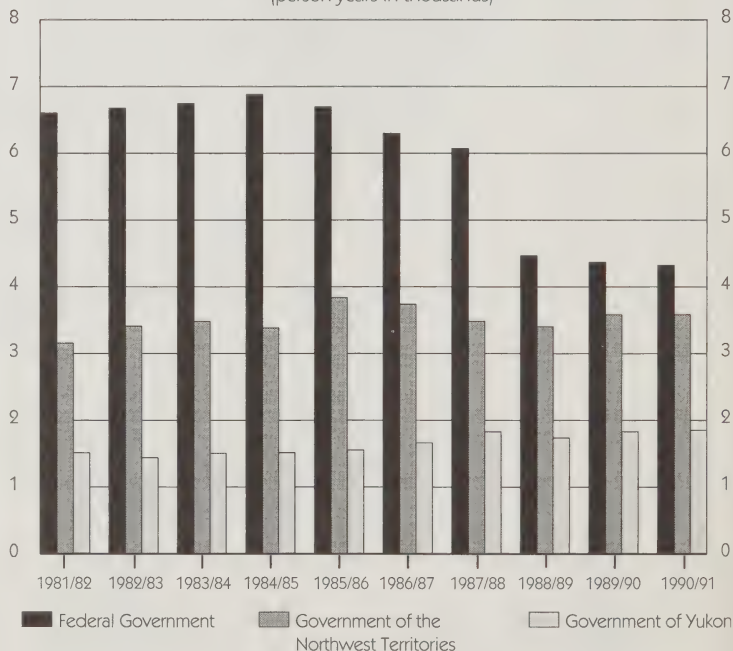
The person-year totals for the 1990/91 report include all the person-years identified on the individual agency questionnaires. In the editions prior to 1988/89, however, *special agency* person-years were excluded from the total. While all person-year totals in this report have been adjusted to include these items, care should be taken when making comparisons with earlier editions.

- Total government person-years peaked in 1985/86 and have declined since then. Before 1988/89, when a major drop took place, total person-years had fluctuated within a narrow range as transfers from the federal government were generally offset by corresponding increases by the territorial governments.

- As seen in the graph below, there was a net federal decline of 1,608 person-years starting in 1988/89. This involved both the transfer of health services from Health and Welfare Canada (approximately 379 person-years) to the GNWT and the reduction by National Defence of ground force operations (1,296 person-years) in support of the North. For National Defence, this represents a shift in emphasis to areas other than the North, rather than the loss of person-years.

TREND IN NORTHERN EMPLOYMENT BY GOVERNMENT

(person-years in thousands)



- Also in 1988/89, the graph by government illustrates that the GNWT person-years decreased rather than increased following the 1988/89 health transfer. The GNWT created regional health boards for which it provided funding, but the employees were considered board employees and not reported in the territorial *Estimates* or in this Plan. Consequently, there is no offsetting change and the GNWT person-years showed a decline. In a similar way, GNWT person-years also declined by 252 in 1987/88 (see table, page 17) when former GNWT employees were

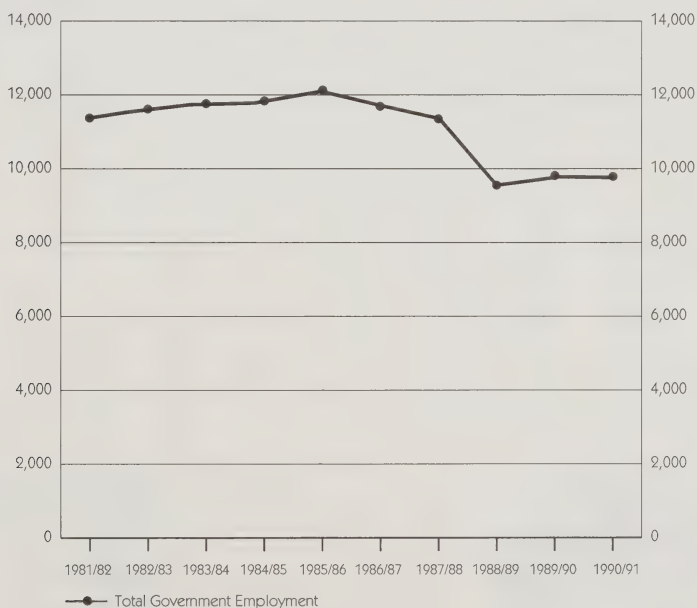
transferred to regional school boards and ceased to be reported. Since 1985/86 approximately 1,300 person-years in health and education or 36.3% of the total GNWT person-years reported in 1990/91 continue to be paid through GNWT grant and contribution expenditures, but have been removed from the territorial person-year count.

- The Yukon government also showed a net decrease of 93 person-years in 1988/89 (see table, page 17). These person-years belong to Yukon College whose employees had formerly been

reported as part of the Yukon government's total. In a process similar to that of the GNWT, Yukon College is now funded by a grant from the Yukon government, but the person-years are no longer reported in their *Estimates* or in this document. Consequently, it is a paper decrease rather than a real decrease.

TREND IN TOTAL GOVERNMENT EMPLOYMENT

(person-years)



Trend in Total Government Employment (person-years)

1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91
11,274	11,527	11,734	11,780	12,085	11,694	11,387	9,606	9,784	9,760

EMPLOYMENT BY AGENCY

The same agencies have been in the top six since 1986/87 and together account for 77.8% of the federal person-years.

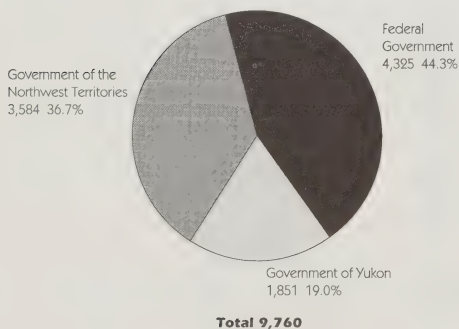
The following graphs and table illustrate the distribution of the total planned employment level for the federal and territorial governments and direct employment of the individual federal agencies.

- As shown in the pie chart and table, total government employment in 1990/91 was 9,760 person-years, a reduction of 24 person-years from the forecast for the 1989/90 fiscal year. This net decrease included a reduction of 43 planned federal person-years to 4,325, an increase of 19 to 1,851 by the YTG and no change by the GNWT at 3,584.
- The majority of federal departments and agencies had only minor fluctuations in person-years for 1990/91; however, Transport Canada decreased by 120, mostly in their Aviation Group and Indian and Northern Affairs Canada decreased by 17. These decreases

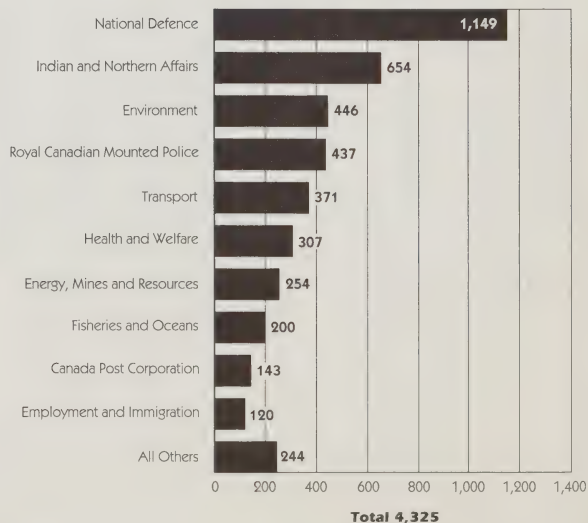
were offset primarily by increases of 30 by Canada Post Corporation, 25 by National Defence and 13 by Fisheries and Oceans.

- The bar graph and table show the federal person-years rank-ordered according to the highest number of planned person-years reported in 1990/91. Of the 27 federal agencies, 23 have at least one person-year working on the North. The same agencies have been in the top six since 1986/87 and together account for 77.8% of the federal person-years identified as working on the North in 1990/91. The major change has been Health and Welfare Canada's move from third to sixth place because of the devolution of responsibilities to the GNWT in 1988/89.

1990/1991 EMPLOYMENT BY GOVERNMENT
(person-years)



**1990/1991 FEDERAL EMPLOYMENT
BY MAJOR FEDERAL AGENCY**
(person-years)



Trend in Employment (# person-years) and Percentage Distribution (%) by Agency

Agency	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Federal										
National Defence	2,452	38.9	2,405	39.6	1,109	24.8	1,124	25.7	1,149	26.6
Indian and Northern Affairs	841	13.4	707	11.6	686	15.4	671	15.4	654	15.1
Environment	463	7.4	464	7.6	446	10.0	447	10.2	446	10.3
Royal Canadian Mounted Police	418	6.6	419	6.9	423	9.5	428	9.8	437	10.1
Transport	409	6.5	420	6.9	504	11.3	491	11.2	371	8.6
Health and Welfare	709	11.3	715	11.8	324	7.3	302	6.9	307	7.1
Energy, Mines and Resources	273	4.3	286	4.7	303	6.8	262	6.0	254	5.9
Fisheries and Oceans	270	4.3	195	3.2	199	4.5	187	4.3	200	4.6
Canada Post Corporation	112	1.8	117	1.9	113	2.5	113	2.6	143	3.3
Employment and Immigration	118	1.9	124	2.0	132	3.0	114	2.6	120	2.8
Public Service Commission	65	1.0	56	0.9	63	1.4	66	1.5	72	1.7
Public Works	56	0.9	56	0.9	55	1.2	52	1.2	56	1.3
Justice	22	0.3	26	0.4	28	0.6	27	0.6	34	0.8
Canada Mortgage and Housing	18	0.3	19	0.3	21	0.5	22	0.5	25	0.6
Revenue	15	0.2	16	0.3	15	0.3	15	0.3	15	0.3
National Research Council	12	0.2	12	0.2	11	0.2	13	0.3	10	0.2
Industry, Science and Technology	13	0.2	12	0.2	12	0.3	12	0.3	8	0.2
Secretary of State	6	0.1	6	0.1	6	0.1	6	0.1	7	0.2
Communications	7	0.1	7	0.1	7	0.2	7	0.2	6	0.1
National Museums	11	0.2	6	0.1	2	0.0	2	0.0	5	0.1
Agriculture	4	0.1	3	0.0	3	0.1	3	0.1	3	0.1
Labour	1	0.0	1	0.0	2	0.0	2	0.0	2	0.0
Forestry	2	0.0	1	0.0	1	0.0	2	0.0	1	0.0
Federal Judicial Affairs	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Finance	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Multiculturalism and Citizenship	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Veterans Affairs	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Total Federal	6,297	100.0	6,073	100.0	4,465	100.0	4,368	100.0	4,325	100.0
Federal Government of the Northwest Territories	6,297	53.8	6,073	53.3	4,465	46.5	4,368	44.6	4,325	44.3
Government of Yukon	3,736	31.9	3,484	30.6	3,404	35.4	3,584	36.6	3,584	36.7
	1,661	14.2	1,830	16.1	1,737	18.1	1,832	18.7	1,851	19.0
Total Government	11,694	100.0	11,387	100.0	9,606	100.0	9,784	100.0	9,760	100.0

EMPLOYMENT BY GEOGRAPHICAL LOCATION

Territorial employment in the N.W.T. in 1990/91 is 2.3 times that of the federal government in that territory and 1.7 times that of the federal government in Yukon.

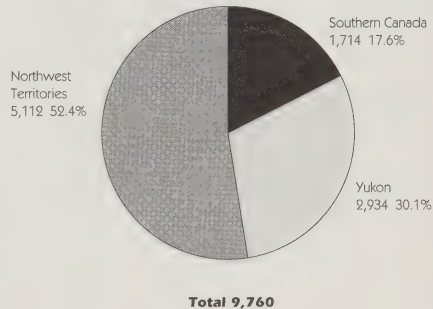
The location of employment refers to the geographical region in which agency employees are located, namely, the *Northwest Territories, Yukon and southern Canada*. The levels of employment are shown by region in the following graphs and table.

- In 1990/91, as shown in the pie graph, just over half, 52.4% of total government employment is in the Northwest Territories while 30.1% is in Yukon and only 17.6% is in southern Canada. This pattern was established in 1988/89 when Health and Welfare Canada's health services staff in the western Arctic were transferred to the GNWT

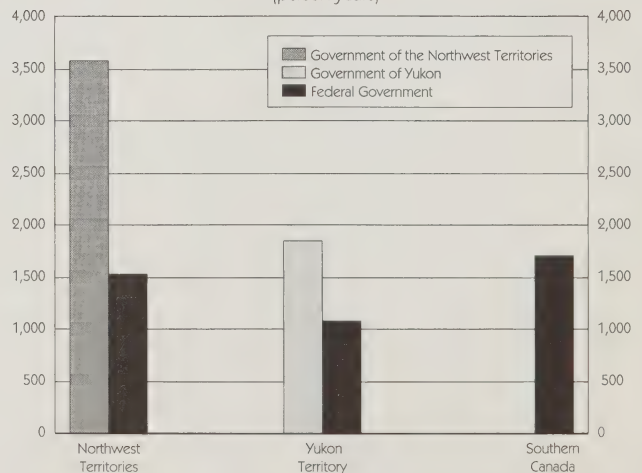
and National Defence re-allocated a portion of their southern Canada staff from northern work to other defence tasks.

- As shown in the bar graph, territorial employment in the N.W.T. in 1990/91 is 2.3 times that of the federal government in that territory and 1.7 times that of the federal government in Yukon where devolution has proceeded at a slower pace. The proportion of reported territorial employment in the N.W.T. would have been higher, but the federal

**1990/1991 TOTAL EMPLOYMENT
BY GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years)



**1990/1991 EMPLOYMENT BY LEVEL OF GOVERNMENT
AND GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years)



staff transferred from Health and Welfare Canada went to regional health boards rather than the GNWT and are no longer reported in this publication.

- Over the years, most federal agencies have moved to a more decentralized operation. Some have staff in regional offices in the North or other parts of Canada, while others in the field work more directly with their head-quarters groups. The following more detailed ANEP information shows a sample of agencies and the number and percentage of planned person-

years working in the North in 1990/91 as compared to the total number reported: the RCMP with 437 or 100%; Health and Welfare Canada, primarily in Yukon, 307 or 100%; Transport Canada, primarily on airports, 288 of 371 or 77.6%; Environment Canada mostly in national parks, historic sites and weather stations, 311 of 446 or 69.7%; and Indian and Northern Affairs Canada, in regional and district offices, 429 of 654 or 65.6%. These five agencies together account for 67.5% of the total federal employment in the North.

Trend in Employment (# person-years) and Percentage Distribution (%) by Geographical Location

Location of Employment	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Total Government Employment										
Northwest Territories	5,854	50.1	5,488	48.2	5,014	52.2	5,119	52.3	5,112	52.4
Yukon Territory	2,810	24.0	2,969	26.1	2,866	29.8	2,965	30.3	2,934	30.1
Southern Canada	3,030	25.9	2,930	25.7	1,726	18.0	1,700	17.4	1,714	17.6
Total	11,694	100.0	11,387	100.0	9,606	100.0	9,784	100.0	9,760	100.0
Federal Employment										
Northwest Territories	2,122	33.7	2,008	33.1	1,614	36.1	1,539	35.2	1,532	35.4
Yukon Territory	1,149	18.2	1,139	18.8	1,129	25.3	1,133	25.9	1,083	25.0
Southern Canada	3,026	48.1	2,926	48.2	1,722	38.6	1,696	38.8	1,710	39.5
Total	6,297	100.0	6,073	100.0	4,465	100.0	4,368	100.0	4,325	100.0

EXPENDITURE

BY

FUNCTION

Education expenditures have increased to \$267.4 million and have replaced the transportation and communication function as the third largest expenditure by function in 1990/91.

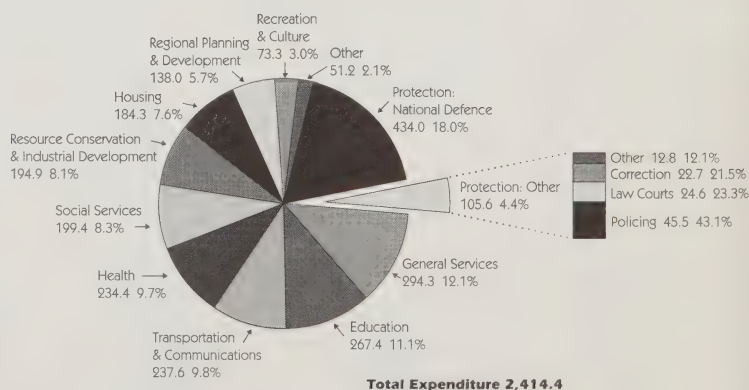
The Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics has been used to represent the expenditure functions of the federal, provincial and territorial governments (See Appendix 1 for a brief description and some examples). In all, ANEP activities are found in 14 of the possible 18 final expenditure functions. The distribution of planned expenditures for 1990/91 among the expenditure functions is displayed in the graph and table and organized in descending order.

- *Protection of persons and property* remains the function with the highest expenditure and amounts to \$539.6 million or 22.4% of all expenditures in 1990/91. The graph divides this function into two parts, *defence* and *other protection* and provides a more detailed breakdown of other protection. On a government basis, the federal government pays for all defence expenditures and \$22.6 million or 21.4% of the other protection of which \$16.4 million is for federal RCMP responsibilities. The territorial governments share the balance of the category with planned GNWT expenditures of \$60.4 million or 57.2% and planned YTG expenditures of \$22.6 million or 21.4%. The RCMP services purchased for territorial

policing are included in territorial expenditures and \$20.9 million was reported by the GNWT and \$8.1 million by the YTG.

- *Education* expenditures have increased to \$267.4 million and have replaced the transportation and communication function as the third largest expenditure by function in 1990/91. This function is primarily a territorial responsibility and the GNWT expends \$195.4 million or 17.9% of its budget on education, its second largest expenditure. Education, at \$63.3 million is the YTG's largest expenditure and 20.7% of its reported expenditures. The federal government reports \$8.6 million on direct education expenditures, primarily in the area of training. These programs are delivered by Employment and Immigration Canada, the Public Service Commission through its Northern Careers Program and Indian and Northern Affairs Canada's vocational and on-the-job training. An additional \$11.5 million for post-secondary education, second language, and student loans was transferred from the Secretary of State of Canada to the territorial governments and consequently included as part of territorial expenditures.

1990/1991 EXPENDITURE BY FUNCTION
(\$ millions)



- *Transportation and communication* expenditures totalled \$237.6 million in 1990/91, with \$166.1 million or 69.9% in direct federal expenditures. Transport Canada focuses on air and marine transportation and transportation research while Fisheries and Oceans provides hydrographic charts and other navigation aids. Federally, land transportation expenditures are divided between Public Works Canada which administers the Alaska Highway in Yukon, and Indian and Northern Affairs Canada which

administers the inter-territorial roads. The latter were transferred by INAC to the territories late in the year and the expenditure changes will appear in the next publication. Transportation expenditures by each territory are similar at \$37.4 million for the GNWT and \$34.0 million for Yukon, but they differ in emphasis. Yukon is linked by a larger road system and fewer airports, while in the N.W.T. there are more airports to link

communities in a vast area mostly unconnected by roads. The communication component is mostly federal with Canada Post Corporation providing the mail and Communications Canada contributing to the Aboriginal Broadcasting System. CBC radio and television would also be reported under this category, but it has not contributed to ANEP since 1981/82.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Expenditure Function

Expenditure Function	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Expenditure										
Protection of Persons and Property	302.7	16.5	357.3	18.1	359.4	17.7	501.5	21.2	539.6	22.3
General Services	228.4	12.4	232.6	11.8	264.3	13.0	290.7	12.3	294.3	12.2
Education	196.7	10.7	235.0	11.9	225.7	11.1	252.5	10.7	267.4	11.1
Transportation and Communications	236.0	12.8	227.5	11.5	245.6	12.1	247.6	10.5	237.6	9.8
Health	210.2	11.4	216.4	10.9	223.1	11.0	230.4	9.7	234.4	9.7
Social Services	135.1	7.4	147.4	7.5	163.6	8.1	183.2	7.7	199.4	8.3
Resource Conservation and Industrial Development	180.2	9.8	174.3	8.8	178.2	8.8	211.5	8.9	194.9	8.1
Housing	127.8	7.0	136.4	6.9	144.9	7.1	174.2	7.4	184.3	7.6
Regional Planning and Development	113.5	6.2	122.5	6.2	113.3	5.6	151.4	6.4	138.0	5.7
Recreation and Culture	55.9	3.0	73.6	3.7	66.3	3.3	80.7	3.4	73.3	3.0
Environment	34.0	1.9	31.9	1.6	21.4	1.1	22.3	0.9	27.9	1.2
Labour, Employment and Immigration	13.9	0.8	17.2	0.9	18.0	0.9	19.2	0.8	19.7	0.8
Research Establishments	2.9	0.2	3.0	0.2	3.2	0.2	2.9	0.1	3.1	0.1
Foreign Affairs and International Assistance	0.4	0.0	1.9	0.1	0.5	0.0	0.5	0.0	0.5	0.0
Total	1,837.6	100.0	1,977.2	100.0	2,027.5	100.0	2,368.4	100.0	2,414.4	100.0

1990/91 Planned Expenditure by Spending Agency and Expenditure Function (\$ thousands)

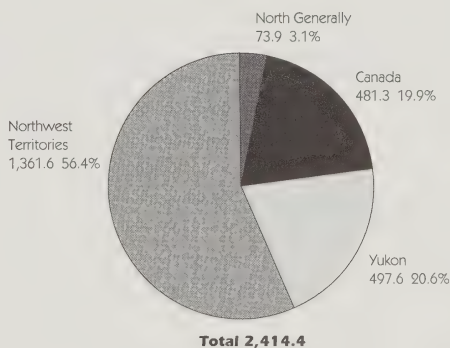
Spending Agency	Protection of Persons and Property	General Services	Education	Transportation and Communications	Health	Social Services	Resource Conservation and Industrial Development	Regional Planning and Development	Recreation and Culture	Environment	Labour, Employment and Immigration	Research Establishments	Foreign Affairs & Aid	Total
Federal Agencies:														
Agriculture	0	0	0	0	0	0	200	0	0	0	0	0	0	200
Canada Mortgage and Housing	0	0	0	0	0	0	0	6,499	0	0	0	0	0	6,499
Canada Post Corporation	0	0	0	33,914	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33,914
Communications	0	0	0	3,085	0	0	0	0	194	0	0	0	0	3,279
Employment and Immigration	0	0	0	0	0	46,482	0	0	0	0	17,983	0	0	64,465
Energy, Mines and Resources	2,189	5,877	0	0	0	0	24,617	0	0	0	0	0	0	32,683
Environment	0	0	0	0	0	0	6,006	0	19,217	21,644	0	0	0	46,867
Federal Judicial Affairs	1,025	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,025
Finance	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fisheries and Oceans	0	0	0	2,242	0	0	11,344	0	0	3,837	0	0	0	17,423
Forestry	0	0	0	0	0	0	78	0	0	0	0	0	0	78
Health and Welfare	0	460	0	0	33,609	43,786	0	0	0	0	0	0	0	77,855
Indian and Northern Affairs	0	26,808	4,317	18,153	0	8,956	52,077	0	9,104	1,478	2,450	0	1,439	125,949
Industry, Science and Technology	0	0	0	0	0	0	0	0	12,426	0	0	0	0	12,426
Justice	2,977	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,977
Labour	0	0	0	0	0	75	0	0	0	0	122	0	0	197
Multiculturalism and Citizenship	0	0	0	0	0	0	0	0	675	0	0	0	0	675
National Defence	433,997	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	433,997
National Museums	0	0	0	0	0	0	0	0	280	0	0	0	0	280
National Research Council	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	830	0	830
Public Service Commission	0	111	4,268	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,379
Public Works	0	15,065	0	18,713	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33,778
Revenue	0	1,859	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,859
Royal Canadian Mounted Police	16,383	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16,383
Secretary of State	0	386	0	0	0	0	0	0	9,694	0	0	0	0	10,080
Transport	0	0	0	90,099	0	0	0	0	0	0	0	0	0	90,099
Veterans Affairs	0	0	0	0	0	565	0	0	0	0	0	0	0	565
Total Federal Government	456,571	50,566	8,585	166,136	33,609	99,864	94,392	6,499	31,538	27,931	18,105	2,969	467	1,017,922
Government of the N.W.T.	60,416	202,191	195,446	37,428	162,387	77,381	79,431	161,882	85,012	26,673	0	1,569	796	1,090,612
Government of Yukon	22,575	41,583	63,332	34,016	38,451	22,204	21,155	16,023	31,466	15,042	0	0	0	305,847
Total	539,562	294,340	267,363	237,580	234,447	199,449	194,908	184,334	73,253	27,931	19,674	3,065	467	2,414,381

EXPENDITURE BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT

This classification of spending indicates the geographical area which, in the opinion of the respective reporting agency, benefits most from its expenditures. All Yukon Territorial Government and Government of the Northwest Territories expenditures are considered to benefit their respective territory. Federal expenditures are also classified as benefiting *Yukon* or the *Northwest Territories*, but when this distinction cannot be made with precision, the *North generally*

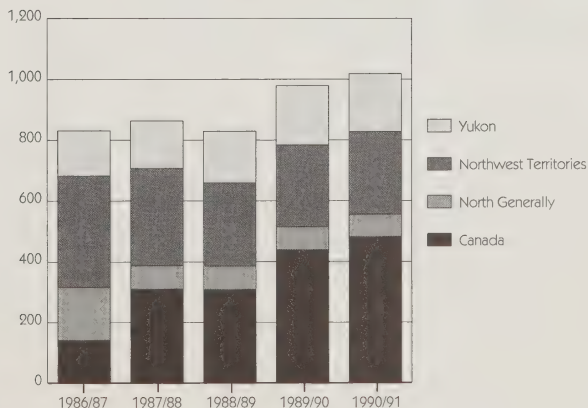
category is used. The fourth category, where *Canada* is the beneficiary, applies to programs whose functions are national in scope. Some examples in this category are the Atmospheric Environment Service weather stations, Canadian Parks Service national parks and historic sites, and National Defence.

1990/1991 TOTAL EXPENDITURE
BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT
(\$ millions)



Starting in 1987/88, the increase in *Canada* and decrease in the *North generally* categories were the result of the *National Defence* reclassification.

TREND IN FEDERAL EXPENDITURE
BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT
(\$ millions)



These assessments of benefit are shown in the graphs and table.

- The pie graph showing the percentage distribution of total northern expenditures by location of principal benefit has changed in comparison to previous years. The change can be seen in the benefit-to-Canada category, which in 1990/91 has grown to \$481.3 million or 19.9% of the total, and the North generally category, which has dropped to \$73.9 million or 3.1%. This shift resulted from the reclassification starting in 1987/88 of all National Defence expenditures to the benefit-to-Canada category, a change more in keeping with its mandate and overall benefit.

- The bar chart and table illustrate the above federal changes in more detail. Starting in 1987/88, the increase in the Canada and decrease in the North generally categories were the result of the National Defence reclassification, while the reduction in Northwest Territories benefit was accounted for partly by the National Defence change and the devolution of the forestry management and fire suppression program from INAC. The transfer of health services from Health and Welfare Canada in 1988/89 caused an additional decline in direct federal benefit to the Northwest Territories in that year.

- Because of the classification adjustment, expenditures for which the North was designated the principal benefit amounted to \$1,933.2 million in 1990/91 or approximately \$24,165 per capita (i.e., based on a population of 80,000 northern residents).

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Location of Principal Benefit

Location of Principal Benefit	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government Expenditure										
Northwest Territories	1,118.0	60.8	1,178.3	59.6	1,198.8	59.1	1,345.3	56.8	1,361.7	56.4
Yukon Territory	404.1	22.0	412.0	20.8	442.9	21.8	508.5	21.5	497.6	20.6
North Generally	174.3	9.5	77.2	3.9	78.2	3.9	76.0	3.2	73.9	3.1
Canada	141.2	7.7	309.7	15.7	307.6	15.2	438.5	18.5	481.3	19.9
Total Government	1,837.6	100.0	1,977.2	100.0	2,027.5	100.0	2,368.4	100.0	2,414.4	100.0
Federal Expenditure										
Northwest Territories	366.8	44.1	320.0	37.1	272.8	32.9	269.2	27.5	272.5	26.8
Yukon Territory	148.7	17.9	156.2	18.1	170.5	20.6	195.0	19.9	190.3	18.7
North Generally	174.3	21.0	77.2	8.9	78.2	9.4	76.0	7.8	73.9	7.3
Canada	141.2	17.0	309.7	35.9	307.6	37.1	438.5	44.8	481.3	47.3
Total Federal	831.0	100.0	863.2	100.0	829.0	100.0	978.7	100.0	1,017.9	100.0

EXPENDITURE BY OBJECT

Between 1986/87 and 1990/91, grant and contribution expenditures, particularly by the territorial governments, have increased dramatically.

The bar graphs and table illustrate five years of government expenditure by Object of Expenditure. There are four categories: *salaries and wages* include the money paid to agency employees who are directly associated with northern activities; *other operating* covers a variety of items including expenditures for travel, supplies, maintenance, rentals and the purchase of professional and special services; *capital* includes the acquisition of land, equipment, and projects related to new construction and the reconstruction of buildings, roads and other facilities; and *grants and contributions* which are payments to individuals or organizations for the purpose of furthering program objectives.

Salaries and Wages

- Federal expenditures on salaries and wages decreased from 1988/89 onward as a result of the reduction of National Defence ground force operations in support of the North and the Health and Welfare Canada devolution of the remaining health services in the Northwest Territories to the GNWT.
- GNWT salaries and wages dropped by \$6 million in 1987/88 with the transfer of territorial employees to various boards of education. This decrease was a paper transfer which was offset by increases in grants and contributions where all boards of education salary and wage expenditures now reside. In 1988/89, a similar increase took place in grants and contributions rather than salaries and wages because of the transfer of health services to regional health boards.
- YTG salaries and wages increased by only \$0.9 million in 1988/89, an increase which was much less than other years. The net decrease of person-years was due to the change in reporting by Yukon College and offset most of the salary increases of the remaining employees. Yukon grants and contributions, however, increased by \$10.5 million and contain the salaries, wages and other expenditures of Yukon College.

Other Operating

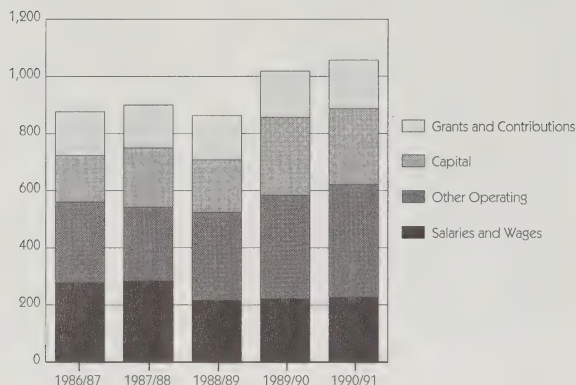
- Federal other operating costs declined in 1987/88 with the transfer of forest management and fire suppression responsibilities to the GNWT. They increased in 1988/89 and succeeding years due to the flying costs and service contracts associated with implementation of the North Warning System.
- GNWT other operating costs increased by \$20.3 million in 1987/88 following the forestry responsibility transfer. In the next three years, these expenditures have increased an additional \$74.7 million primarily in the education, social service and health areas.
- In 1990/91, other operating expenditures in Yukon increased by \$10 million in the areas of community and transportation services and education.

Capital

- Planned total capital expenditures in 1990/91 were \$23.3 million less than the forecasted expenditures for 1989/90 as a \$5.8 million reduction by the federal government and \$22.5 million by the Yukon government offset a \$4.5 million increase by the GNWT.
- The net federal decrease resulted from reductions by Transport Canada, Indian and Northern Affairs Canada, the RCMP and Energy, Mines and Resources Canada and increases by National Defence and Public Works Canada. For the Yukon government, it was a general decrease in all areas except health and housing.
- In 1989/90, GNWT capital expenditures increased by \$65.5 million to \$200.5 million and an additional \$4.5 million was added in 1990/91. The main areas of the 1989/90 increase were municipal and community affairs at \$20.9 million, housing at \$10 million and education at \$6 million while in 1990/91, education expenditures increased a further \$4.9 million.

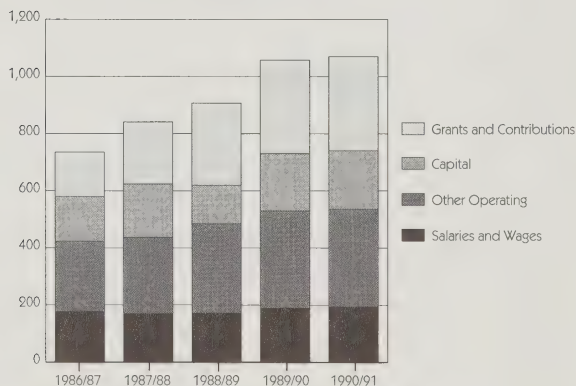
FEDERAL GOVERNMENT EXPENDITURE TREND BY OBJECT

(\$ millions)



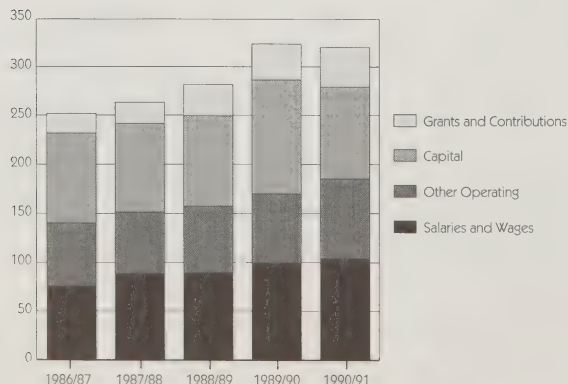
GOVERNMENT OF THE NORTHWEST TERRITORIES EXPENDITURE TREND BY OBJECT

(\$ millions)



GOVERNMENT OF YUKON EXPENDITURE TREND BY OBJECT

(\$ millions)



Grants and Contributions

Because of the final spending agency principle in ANEP, grants and contributions by the federal government are limited to private individuals or organizations including Native groups, educational institutions, private companies and associations. Territorial government grants and contributions, on the other hand, consist of the foregoing plus those of their departments which may provide funding for other government agencies in the territories with, for example, municipal, health, education and housing responsibilities.

- Between 1986/87 and 1990/91, grant and contribution expenditures, particularly by the territorial governments, have increased dramatically. The Northwest Territories government expenditures in this category increased by \$173.5 million to \$329.0 million or 111.6%; the Yukon government increased by \$20.2 million to \$40.4 million or 100%, while the federal government increased \$16.2 million to \$169.7 million or 10.6%.
- A major factor which affected these increases was the decision to decentralize certain government operations and fund them as separate agencies through grants and contributions. As discussed in previous sections, the Northwest Territories government created regional boards of health and education and the person-years are no longer displayed in this publication or in the territorial *Estimates* although they continue to exist. In a similar manner, the salaries and wages and other operating expenditures of the board employees are no longer identifiable in this document as distinct expenditures, but are funded through grants. In Yukon, on a smaller scale, a similar process took place with Yukon College which has been funded by a grant since 1988/89.
- Federal departments with the highest planned grant and contribution expenditures in 1990/91 are Employment and Immigration Canada with \$56.3 million, primarily on unemployment insurance and employment programs; Health and Welfare Canada with \$47.2 million on health services, Canada Pension Plan, Family Allowance, Old Age Security

and social services; and Indian and Northern Affairs Canada with \$35.0 million on programs related to political, social, cultural, economic, resource development and land claims.

- More detailed analysis of territorial government grants and contributions shows there are some individual differences in emphasis when these payments are organized on a functional basis according to the largest expenditures. Based on the ANEP functional classification, the top five categories in the GNWT for 1990/91 are *education* at \$113.9 million,

health at \$79.7 million, *housing* at \$60.9 million, *regional planning and development* (including municipal services and economic development) at \$34.8 million and *social services* at \$13.0 million.

- The top five YTG grant and contribution expenditures by function in 1990/91 are *education* at 13.5 million, *health* at \$7.1 million, *regional planning and development* (municipal and community affairs) at \$6.6 million, *social services* at \$5.5 million, and *resource conservation and industrial development* at \$1.5 million.

Note: The total expenditure data shown below and in the *Location of Responsibility Centre* section differ slightly from those in the other sections. This is due to the adjustments for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

Trend in Expenditure (\$ millions) and Percentage Distribution (%) by Object

Object of Expenditure	1986/87 Actual		1987/88 Actual		1988/89 Actual		1989/90 Forecast		1990/91 Planned	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Total Government										
Salaries and Wages	528.5	28.4	541.6	27.0	475.4	23.2	507.6	21.2	523.2	21.4
Other Operating	594.7	31.9	587.6	29.3	689.8	33.6	776.2	32.4	817.8	33.4
Capital	411.4	22.1	486.4	24.3	411.9	20.1	589.2	24.6	565.9	23.1
Grants and Contributions	329.2	17.7	388.6	19.4	474.4	23.1	525.4	21.9	539.1	22.0
Total Government	1,863.9	100.0	2,004.2	100.0	2,051.5	100.0	2,398.4	100.0	2,445.9	100.0
Federal Government										
Salaries and Wages	277.3	31.6	283.9	31.6	214.3	24.8	220.2	21.6	226.6	21.4
Other Operating	283.0	32.3	257.4	28.6	309.2	35.8	363.9	35.7	393.8	37.3
Capital	163.0	18.6	208.4	23.2	184.5	21.4	272.2	26.7	266.4	25.2
Grants and Contributions	153.5	17.5	149.9	16.7	155.0	18.0	161.7	15.9	169.7	16.1
Total Federal	876.7	100.0	899.6	100.0	863.0	100.0	1,018.0	100.0	1,056.5	100.0
Government of the Northwest Territories										
Salaries and Wages	175.8	23.9	169.3	20.1	171.9	19.0	188.4	17.8	193.1	18.1
Other Operating	247.0	33.6	267.4	31.8	312.6	34.5	341.3	32.3	342.1	32.0
Capital	156.9	21.3	187.5	22.3	135.1	14.9	200.6	19.0	205.5	19.2
Grants and Contributions	155.5	21.2	217.0	25.8	287.3	31.7	327.0	30.9	329.0	30.8
Total Government of the Northwest Territories	735.1	100.0	841.1	100.0	906.9	100.0	1,057.3	100.0	1,069.7	100.0
Government of Yukon										
Salaries and Wages	75.4	29.9	88.4	33.5	89.3	31.7	98.9	30.6	103.4	32.4
Other Operating	64.7	25.7	62.8	23.8	67.9	24.1	71.0	22.0	81.9	25.6
Capital	91.6	36.4	90.6	34.4	92.3	32.8	116.4	36.0	93.9	29.4
Grants and Contributions	20.2	8.0	21.6	8.2	32.1	11.4	36.7	11.4	40.4	12.6
Total Government of Yukon	252.0	100.0	263.4	100.0	281.6	100.0	323.1	100.0	319.7	100.0

APPENDIX 1

Description of Expenditure Function Classification

The ANEP uses the Expenditure Function classification based on the standard categories of the Statistics Canada System of Financial Management Statistics. This classification is used to make the ANEP data more useful and comparable with other government statistical reports.

Eighteen expenditure functions are identified, each of which describes the general nature and type of activity on which expenditures are made. Fourteen of the eighteen functions, numbers one to 14, are found within the northern expenditures. *General purpose transfers*, number 15, do take place; however, they only appear in the transfer tables because of the *final spending agency* principle used in ANEP. All transfers are deducted from federal agency expenditures and reported by the territorial government which actually performs the work. For a summary of transfers, see the section, *Federal Transfers to the Territorial Governments*.

The expenditure functions are described below, along with examples of the types of expenditure which are included in each function.

1. **General Services** — This classification includes expenditures for executive, legislature and law enactment functions, administration expenditures such as central accounting, auditing, staffing, tax administration, and others such as intergovernmental services, insurance, court litigations and general grants to organizations and individuals which cannot be more specifically allocated. Native land claim expenditures have been included in this category.
2. **Protection of Persons and Property** — This classification includes all outlays for services provided to ensure the security of persons and property, including safeguards from external aggression, criminal action, negligence and abuse, and for activities to ensure the orderly transaction of the affairs of the community. Functions such as national defence, policing, fire-fighting, courts of law, correction and rehabilitation services are included here.

3. **Transportation and Communications** — This classification covers outlays for the acquisition, construction, operation and maintenance of transportation and communications facilities and equipment and for related engineering and technical surveys. It includes air, road, rail, water, telecommunications and postal services.
4. **Health** — This classification covers expenditures related to the control and prevention of disease, hospital and medical insurance schemes and the delivery of hospital and medical services.
5. **Social Services** — This function covers actions taken by government, either alone or in co-operation with the citizenry, to offset or forestall situations where the well-being of individuals or families is threatened by circumstances beyond their control. It includes functions such as social security, unemployment insurance, veterans benefits, social welfare and other assistance, research, planning and counselling.
6. **Education** — This function includes the costs of developing, improving and operating educational systems and the provision of specific educational services. It includes elementary, secondary, post-secondary and special retraining services for the purpose of upgrading skills.
7. **Resource Conservation and Industrial Development** — This classification makes no distinction between *conservation* and *development*, but rather is subdivided as follows according to types of resources or sectors: agriculture, fish and game, forests, mines, oil and gas, hydro-electric power, water storage and flood control, tourism, trade and industry.

8. **Environment** — The following sub-functions have the common aim of ensuring the most favourable environment for people and of minimizing the deleterious environmental effects of modern living: water purification and supply, sewage collection and disposal, garbage collection and disposal, and pollution control.
9. **Recreation and Culture** — This function includes expenditure on developing, improving and operating leisure facilities and assistance payments to individuals and organizations engaged in promoting leisure activities. It includes sports and recreational facilities, parks and historic sites, museums, art galleries and performing arts.
10. **Labour, Employment and Immigration** — This function is related to the development and promotion of labour relations and fair employment conditions, as well as various immigration programs.
11. **Housing** — Government expenditures on housing are of two kinds: those arising from the operations of departments and agencies as builders and real estate operators together with ancillary activities; and those assisting others to carry out similar activities.
12. **Foreign Affairs and International Assistance** — This function provides for expenditures pertaining to the formal relations of Canada with other sovereign states, the fostering of economic development and the improvement of social conditions in foreign lands. Expenditures on trade promotion abroad and cultural exchange with foreign countries are classified under *trade and industry* and *culture* respectively.
13. **Regional Planning and Development** — This function includes expenditures related to planning and zoning, community development, regional economic development, municipal affairs and commissions, boards and authorities established to plan and promote the development of particular regions.
14. **Research Establishments** — This function covers expenditures of major research organizations such as the National Research Council Canada and similar provincial or territorial establishments whose primary purpose is pure or applied scientific research and the promotion of developments resulting from such activities. Also included are grants to individuals and non-government establishments engaged in similar types of research.
15. **General Purpose Transfers to Other Levels of Government** — Included are payments under federal-territorial fiscal arrangements and the *Public Utilities Income Tax Transfer Act* and grants-in-lieu of property taxes.
16. **Transfers to Own Enterprises** — These include amounts paid to cover the deficits of a government's own enterprises. Subsidies paid to public and private concerns alike to help achieve certain economic or social objectives are *not* included here, but are under the expenditure functions to which they are related. Consequently, there were no northern expenditures in this category.
17. **Debt Charges** — This classification contains interest paid in respect to all forms of borrowing and other expenditures related to servicing of the public debt. There were no northern expenditures allocated to this category.
18. **Other** — No expenditures were allocated to this category.

APPENDIX 2

OTHER REFERENCES

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal *Annual Northern Expenditure Plan* by writing to: Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Indian and Northern Affairs Canada, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Readers interested in additional information on the Northern Political and Economic Framework and the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

A Northern Political and Economic Framework

Looking North: Canada's Arctic Commitment

Mines and Mineral Activities 1991

Northern Mineral Policy

*The Arctic Environmental Strategy:
An Action Plan*

by writing:

Public Enquiries Kiosk
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

Canada's North: The Reference Manual

*Estimates, Part III: Expenditure Plan**

by writing and purchasing from:

Canada Communication Group
Publications
Supply and Services Canada
Ottawa, Ontario
K1A 0S9

* INAC no longer produces a departmental Annual Report. Much of this information is now included in this document.

Autres documents de référence

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements à des fins de recherche peuvent obtenir un exemplaire du *Plan annuel des dépenses pour le Nord*, en écrivant à : Division de l'analyse stratégique, Programme des affaires du Nord, Affaires indiennes et du Nord Canada, Ottawa (Ontario), K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir des renseignements additionnels sur le nouveau Cadre politique et économique pour le Nord et sur les activités et programmes du gouvernement à l'égard du Nord peuvent se procurer les publications suivantes :

Cadre politique et économique pour le Nord

Regard sur le Nord - Engagement du Canada dans l'Arctique

Mines and Mineral Activities 1991

Politique minière pour le Nord

La Stratégie pour l'environnement arctique : Un plan d'action

S'adresser à l'endroit suivant :

Kiosque de renseignements
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

Le Nord canadien : Manuel de référence

*Budget des dépenses, Partie III : Plan de dépenses**

S'adresser à l'endroit suivant pour les renseignements et les achats :

Groupe Communication Canada
Edition
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0S9

* AINC ne produit plus de rapport annuel ministériel. La plupart des informations sont maintenant compilées dans le présent document.

15. **Transferts à des fins générales à d'autres administrations publiques** — Cette fonction comprend les paiements versés en vertu des accords fiscaux fédéraux-territoriaux et de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique ainsi que les subventions tenant lieu d'impôt foncier.
16. **Transferts aux entreprises propres** — Cette fonction regroupe les sommes que le gouvernement verse à ses entreprises pour combler leur déficit. Les subventions accordées aux entreprises publiques et privées en vue de la réalisation de certains objectifs économiques ou sociaux ne sont pas incluses dans cette fonction. Elle sont insérées dans la fonction à laquelle l'activité de ces entreprises est associée. Par conséquent, il n'y avait aucune dépense pour le Nord dans cette catégorie.
17. **Service de la dette** — Cette classification comprend les intérêts payés pour toutes les formes d'emprunt et autres dépenses se rapportant au service de la dette publique. Aucune dépense pour le Nord n'a été inscrite dans cette catégorie.
18. **Autres** — Aucune dépense n'a été attribuée à cette catégorie.
14. **Établissements de recherche** — Cette fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants, tel que le Conseil national de recherches du Canada, et d'établissements provinciaux ou territoriaux semblables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en oeuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.
11. **Logement** — Les dépenses du gouvernement au chapitre du logement comprennent : les dépenses engagées par les ministères et les organismes à titre de constructeurs et d'exploitants immobiliers, ainsi que pour des activités auxiliaires; les dépenses destinées à aider d'autres groupes à exercer des activités semblables.
12. **Affaires extérieures et aide à l'étranger** — Cette fonction englobe les dépenses ayant trait aux relations officielles que le Canada entretient avec les États étrangers, à l'encouragement du développement économique et à l'amélioration des conditions sociales de pays étrangers. Ainsi, les dépenses engagées pour le développement du commerce à l'étranger et pour les échanges culturels avec d'autres pays sont classées respectivement dans les catégories *commerce et industrie* et *culture*.
13. **Planification et aménagement des régions** — Cette fonction comprend les dépenses liées à l'urbanisme et au zonage, au développement communautaire, au développement économique régional, aux affaires et aux commissions municipales, ainsi qu'aux conseils et autorités chargés de planifier et de favoriser l'aménagement de régions délimitées.
14. **Établissements de recherche** — Cette fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants, tel que le Conseil national de recherches du Canada, et d'établissements provinciaux ou territoriaux semblables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en oeuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.

6. **Éducation** — Cette fonction comprend les coûts d'aménagement, d'amélioration et de fonctionnement des systèmes d'éducation et la fourniture de services d'éducation particuliers. Elle est subdivisée en sous-fonctions : niveau élémentaire, niveau secondaire, niveau postsecondaire et services particuliers de recyclage aux fins de perfectionnement.
7. **Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie** — Cette classification ne fait pas de distinction entre la *conservation* et le *développement* mais elle est plutôt subdivisée selon les types de ressources ou les secteurs, comme suit : agriculture, chasse et pêche, forêts, mines, pétrole et gaz, énergie hydro-électrique, entreposage de l'eau et contrôle des inondations, tourisme, commerce et industrie.
8. **Environnement** — Les sous-fonctions suivantes ont un objectif commun, soit de garantir l'environnement le plus propice aux personnes et de réduire au minimum les effets nuisibles de la vie moderne sur l'environnement : approvisionnement en eau et épuration de l'eau, canalisations d'égout et traitement des eaux-vannes, enlèvement et destruction des ordures ménagères et des déchets et contrôle de la pollution.
9. **Loisirs et culture** — Cette fonction comprend les dépenses visant à développer, à améliorer et à exploiter les installations de loisirs ainsi que l'aide versée à des personnes et à des organismes privés engagés dans la promotion des loisirs. Elle touche les installations sportives et récréatives, les parcs et lieux historiques, les musées, les galeries d'art et les arts du spectacle.
10. **Travail, emploi et immigration** — Cette fonction comprend les dépenses associées à l'instauration et à la promotion des relations de travail et de conditions de travail équitables ainsi qu'aux divers programmes touchant l'immigration.

Description de la classification des fonctions de dépense

Le PADN utilise la classification des fonctions de dépense fondée sur les catégories normalisées du Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Nous avons utilisé cette classification pour que les données du PADN soient plus utiles et puissent être comparées aux données des autres rapports statistiques du gouvernement.

On reconnaît 18 fonctions de dépense. Chacune décrit la nature générale et le genre de l'activité pour laquelle les dépenses sont engagées. Quatorze des 18 fonctions, numérotées de un à quatorze, se retrouvent dans les dépenses pour le Nord. Il y a aussi la fonction *Transferts à des fins générales*, portant le numéro quinze. Toutefois, les transferts à des fins générales apparaissent seulement dans les tableaux sur les transferts, à cause du principe utilisé dans le PADN d'imputer la dépense à l'*entité qui exécute le travail*. Il faut consulter la section sur les *Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux* pour avoir un résumé des transferts.

Vous trouverez ci-après une description de chacune de ces fonctions, accompagnée d'exemples des genres de dépense inclus dans chaque fonction.

1. Services généraux — Cette

classification comprend les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale et à la promotion des lois, les dépenses administratives telles que les dépenses pour les services centraux de comptabilité, de vérification et d'administration des impôts, ainsi que les autres dépenses telles que les services intergouvernementaux, aux assurances, aux affaires civiles en litige, sans oublier les subventions à des fins générales accordées aux organismes et aux particuliers qui ne peuvent pas être incluses dans une sous-fonction particulière. Les dépenses liées au

2.

Protection de la personne et

réglement des revendications territoriales des Autochtones ont été incluses dans cette catégorie.

de la propriété — Cette fonction comprend toutes les sorties de fonds effectuées pour fournir les services destinés à assurer la sécurité des personnes et de la propriété, y compris la protection contre les atteintes extérieures, les actes criminels, la négligence et les abus, ainsi que celles effectuées pour assurer la bonne marche des affaires de la collectivité. Sont incluses dans cette fonction les sous-fonctions telles que la défense nationale, les services de maintien de l'ordre, la lutte contre les incendies, les tribunaux judiciaires et les services correctionnels et de réhabilitation.

3.

Transports et communications —

Cette classification englobe les sorties de fonds effectuées pour l'acquisition, la construction, l'exploitation et l'entretien des installations et du matériel de transport et de communication ainsi que pour l'ingénierie et les relevés techniques connexes. Elle touche le transport aérien, le transport routier, le transport ferroviaire, le transport par eau, les télécommunications et le service des postes.

4.

Santé — Cette classification

comprend les dépenses liées au contrôle et à la prévention des maladies, aux régimes d'assurance de soins médicaux et de soins hospitaliers, et à la prestation des services médicaux et hospitaliers.

5.

Services sociaux — Cette fonction

englobe les mesures prises par le gouvernement, soit seul, soit avec la collaboration des citoyens, pour venir en aide aux personnes et aux familles dont le bien-être est menacé à cause d'un concours de circonstances qui échappent à leur contrôle, no pour prévenir de telles situations. La fonction comprend les sous-fonctions telles que la sécurité sociale, l'assurance-chômage, les prestations aux anciens combattants, le bien-être social et autres services sociaux, la recherche, la planification et les consultations.

• Une analyse plus détaillée des subventions et contributions des deux gouvernements territoriaux révèle qu'elles diffèrent individuellement en importance si elles sont agencées en fonction des plus grandes dépenses. D'après la classification des fonctions du PADN, pour 1990-1991, les cinq premières catégories pour le GTNO sont l'éducation, avec 113,9 millions de dollars, la santé, avec 79,7 millions de dollars, le logement, avec 60,9 millions de dollars, la planification et l'aménagement des régions, y compris les services municipaux et le développement économiquement, avec 34,8 millions de dollars, et les services sociaux, avec 13 millions de dollars.

• Quant au GTF, les cinq fonctions pour lesquelles ses dépenses de subventions et de contributions ont été le plus élevées en 1990-1991 sont

• Les ministères fédéraux ayant les dépenses planifiées pour les subventions et les contributions les plus élevées en 1990-1991 sont Emploi et Immigration Canada, avec 56,3 millions de dollars principalement pour l'assurance-chômage et les programmes d'emploi, Santé et Bien-être social Canada, avec 47,2 millions de dollars pour les Services de santé, le Régime de pensions du Canada, les Allocations familiales, la Sécurité de la vieillesse et les Services sociaux, et Affaires indiennes et du Nord Canada, avec 35 millions de dollars pour les programmes reliés au développement politique, social, culturel et économique, à l'exploitation des ressources et aux revendications territoriales.

financé dans le cadre de subventions depuis 1988-1989.

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par article

Article de dépense	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
	\$	\$	\$	\$	\$
	%	%	%	%	%
Total des dépenses gouvernementales					
Traitements et salaires	528,5	541,6	475,4	507,6	523,2
Autres dépenses de					
fonctionnement	594,7	587,6	689,8	776,2	817,8
Dépenses en immobilisations	411,4	486,4	411,9	589,2	565,9
Subventions et contributions	392,2	388,6	474,4	525,4	539,1
Total	1 863,9	2 004,2	2 051,5	2 398,4	2 445,9
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gouvernement fédéral					
Traitements et salaires	277,3	283,9	214,3	220,2	226,6
Autres dépenses de					
fonctionnement	283,0	257,4	309,2	363,9	392,8
Dépenses en immobilisations	163,0	208,4	184,5	272,2	266,4
Subventions et contributions	153,5	149,9	155,0	161,7	169,7
Total	876,7	899,6	863,0	1 018,0	1 056,5
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest					
Traitements et salaires	175,8	169,3	171,9	188,4	193,1
Autres dépenses de					
fonctionnement	247,0	267,4	312,6	341,3	342,1
Dépenses en immobilisations	156,9	187,5	135,1	200,6	205,5
Subventions et contributions	155,5	217,0	287,3	327,0	329,0
Total	735,1	841,1	906,9	1 057,3	1 069,7
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gouvernement du Yukon					
Traitements et salaires	75,4	88,4	89,3	98,9	103,4
Autres dépenses de					
fonctionnement	64,7	62,8	67,9	71,0	81,9
Dépenses en immobilisations	91,6	90,6	92,3	116,4	93,9
Subventions et contributions	20,2	21,6	32,1	36,7	40,4
Total	252,0	263,4	281,6	323,1	319,7
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Subventions et contributions

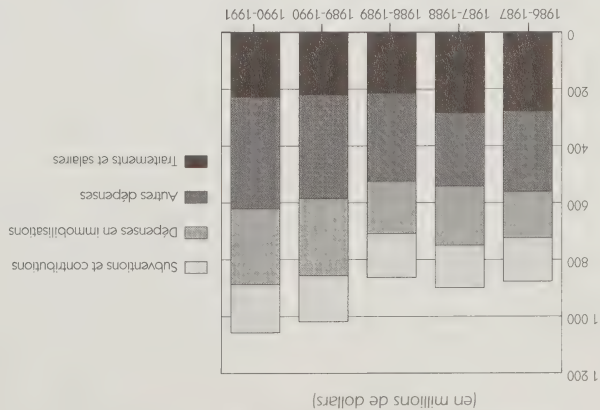
Étant donné que le PADN présente les dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale, les subventions et les contributions versées par le gouvernement fédéral sont limitées aux participants et aux organismes du secteur privé, dont les groupes autochtones, les établissements d'enseignement et les associations et entreprises privées. Par contre, les subventions et les contributions des gouvernements territoriaux englobent celles qui viennent d'être mentionnées et celles des ministères territoriaux qui peuvent fournir du financement à d'autres organismes gouvernementaux des territoires qui, assument, par exemple, des responsabilités municipales, en matière de santé, d'éducation et de logement.

- Entre 1986-1987 et 1990-1991, les dépenses en subventions et contributions ont augmenté considérablement. Les dépenses du GTNO dans cette catégorie ont augmenté de 173,5 millions de dollars pour atteindre 329 millions de dollars, soit une hausse de 111,6 p. 100, celles du gouvernement du Yukon ont augmenté de 20,2 millions de dollars en passant à 40,4 millions de dollars, soit une hausse de 100 p. 100 et celles du gouvernement fédéral ont augmenté de 16,2 millions de dollars pour atteindre 169,7 millions de dollars, soit une hausse de 10,6 p. 100.

- Un facteur important qui a influencé ces augmentations a été la décision de décentraliser certaines fonctions gouvernementales et de financer leur exécution par des organismes distincts dans le cadre de subventions et de contributions. Comme cela a déjà été mentionné, le GTNO a créé des commissions scolaires et des conseils de santé régionaux et les années-*des dépenses des territoires*, bien qu'elles continuent d'exister. De même, les traitements et salaires et les autres frais de fonctionnement des membres des conseils et commissions ne sont plus compilés dans le présent document comme des dépenses distinctes, mais à l'intérieur des subventions. Au Yukon, un processus semblable se produit à plus petite

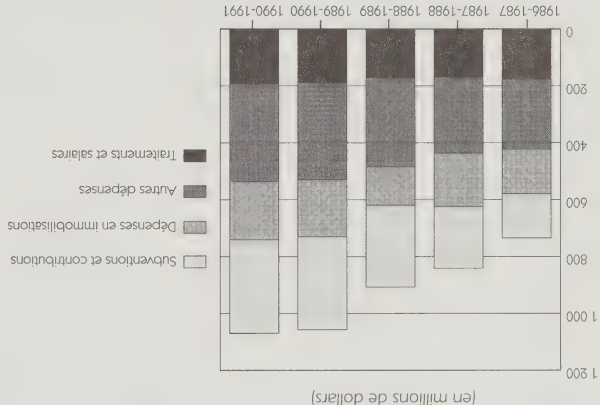
GOVERNEMENT FÉDÉRAL

ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE



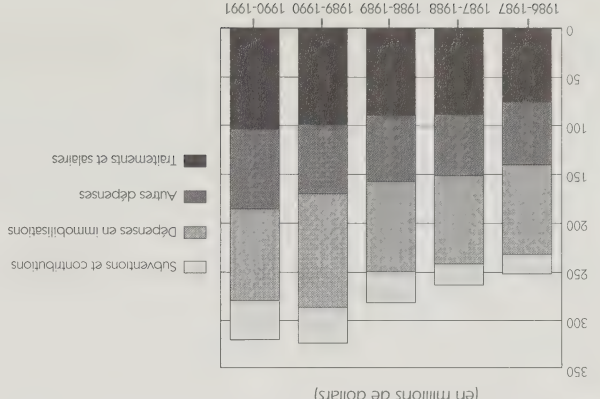
GOVERNEMENT DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST

ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE



GOVERNEMENT DU YUKON

ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE



DÉPENSES PAR ARTICLE

Les graphiques en bandes et le tableau illustrent l'évolution des dépenses du gouvernement sur une période de cinq ans, par article de dépenses. Les dépenses sont classées en quatre catégories : les *traitements et salaires*, qui comprennent les sommes versées aux employés directement liés aux activités du Nord; les *autres dépenses de fonctionnement*, qui couvrent toute une gamme de dépenses, notamment les dépenses relatives aux déplacements, aux locations et à l'achat de services professionnels et spéciaux; les *dépenses en immobilisations*, qui comprennent les coûts relatifs à l'acquisition d'équipement et de terres, aux projets de construction et de reconstruction de bâtiments, de routes et d'autres installations; les *subventions et contributions*, qui sont les paiements versés à des personnes ou à des organismes pour les aider à atteindre les objectifs des programmes.

Entre
1986-1987
et 1990-1991,
les dépenses
en subventions
et contributions,
et surtout celles
des territoires,
ont augmenté
considérablement.

Traitements et salaires

• Les dépenses du gouvernement fédéral pour les traitements et les salaires ont diminué de 6 millions de dollars en 1987-1988 avec le transfert des employés territoriaux à diverses commissions scolaires. Cette baisse n'était en fait qu'un transfert sur papier qui a été contrebalancé par les subventions et les contributions pour les traitements et les salaires de tous les employés des commissions scolaires, qui sont maintenant classés dans cette catégorie. En 1988-1989, une augmentation semblable s'est produite dans les subventions et les contributions, à la fois dans les traitements et les salaires en raison du transfert des services de santé à des conseils régionaux de santé.

• Les dépenses du GNTN pour les traitements et les salaires n'ont augmenté que de 0,9 million de dollars en 1988-1989, soit une hausse de beaucoup inférieure à celle des années précédentes. La diminution nette dans les années-personnes est due au changement de classification des données sur le Yukon Collège et elle a contrebalancé la plupart des augmentations de salaire des employés restants. Les subventions et les contributions du gouvernement du Yukon ont toutefois augmenté de 10,5 millions de dollars et elles comprennent les salaires, les traitements et les autres dépenses pour le Yukon Collège.

Autres dépenses de fonctionnement

• Les autres dépenses de fonctionnement du gouvernement fédéral ont diminué en 1987-1988, avec le transfert des responsabilités pour l'aménagement forestier et la lutte contre les incendies au GNTN. Elles ont augmenté en 1988-1989 et les années subséquentes en raison des

Dépenses en immobilisations

coûts des déplacements en avion et mise en oeuvre du Système d'alerte des contrats de service associés à la du Nord.

• Les autres dépenses de fonctionnement du GNTN ont augmenté de 20,3 millions de dollars en 1987-1988, à la suite du transfert des responsabilités en matière de foresterie. Pendant les trois années suivantes, ces dépenses ont encore augmenté de 74,7 millions de dollars, surtout pour l'éducation, les services sociaux et la santé.

• En 1990-1991, les autres dépenses de fonctionnement du gouvernement du Yukon ont augmenté de 10 millions de dollars dans les domaines des services communautaires, du transport et de l'éducation.

• Les dépenses en immobilisations planifiées totales en 1990-1991 étaient de 23,3 millions de dollars inférieures aux dépenses prévues pour 1989-1990, des diminutions de 5,8 millions de dollars du gouvernement fédéral et de 22,5 millions de dollars du gouvernement du Yukon annulant l'augmentation de 4,5 millions de dollars du GNTN.

• La baisse nette au gouvernement fédéral était le résultat de réductions à Transports Canada, à Affaires indiennes et du Nord Canada, à GRC et à Énergie, Mines et Ressources Canada et d'augmentations à la Défense nationale et à Travaux publics Canada. Pour sa part, le gouvernement du Yukon a connu une baisse générale dans tous les secteurs, excepté la santé et le logement.

• En 1989-1990, les dépenses en immobilisations du GNTN ont augmenté de 65,5 millions de dollars pour atteindre 200,5 millions de dollars, avec une nouvelle hausse de 4,5 millions de dollars en 1990-1991. L'augmentation de 1990-1991 était principalement due aux affaires communautaires et municipales avec 20,9 millions de dollars de logement avec 10 millions de dollars et l'éducation avec 6 millions de dollars et en 1990-1991, les dépenses pour l'éducation ont encore augmenté de 4,9 millions de dollars.

Les évaluations des avantages sont illustrées dans les graphiques et dans le tableau.

- Le graphique en secteurs indiquant le pourcentage des dépenses totales pour le Nord par lieu qui en bénéficie a changé par rapport aux années précédentes. Le changement est manifeste dans la catégorie des retombées pour le Canada qui, en 1990-1991 a atteint 481,3 millions de dollars ou 19,9 p. 100 du total et dans celle du Nord en général, ou à 3,1 p. 100. Ce changement découle de la nouvelle classification de toutes les dépenses de la Défense nationale dans la catégorie des retombées pour le Canada et la diminution dans la catégorie des retombées pour le Canada et la diminution dans la catégorie des retombées pour le Nord en général étaient le résultat de la nouvelle classification des dépenses de la Défense nationale, tandis que la réduction pour les T.N.-O. dépendait en partie des changements de la Défense nationale et du transfert des retombées pour le Canada à partir conforme au mandat de ce ministère de 1987-1988, qui est d'avantage illustrer les changements fédéraux et aux avantages globaux.
- Le graphique en bandes et le tableau illustrent les changements fédéraux susmentionnés plus en détail. À partir de 1987-1988, l'augmentation dans la catégorie des retombées pour le Canada et la diminution dans la catégorie des retombées pour le Nord en général étaient le résultat de la nouvelle classification des dépenses de la Défense nationale et du transfert des retombées pour le Canada à partir de 1987-1988, qui est d'avantage illustrer les changements fédéraux et aux avantages globaux.
- En raison de la modification de la classification, les dépenses pour lesquelles le Nord était désigné comme le lieu en bénéficiant le plus se chiffraient à 1 933,2 million de dollars en 1990-1991 ou à environ 24 165 \$ par habitant (selon une population de 80 000 habitants du Nord).

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu qui en bénéficie le plus

Lieu qui en bénéficie le plus	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
\$ Réel	\$ Réel	\$ Réel	\$ Réel	\$ Prévu	\$ Projeté
%	%	%	%	%	%

Total des dépenses gouvernementales					
1 118,0	60,8	1 178,3	59,6	1 345,3	56,8
404,1	22,0	412,0	20,8	508,5	21,5
174,3	9,5	77,2	3,9	76,0	3,2
141,2	7,7	309,7	15,7	438,5	18,5
Yukon					
Nord en général					
Canada					
1 837,6	100,0	1 977,2	100,0	2 368,4	100,0

Total des gouvernements					
366,8	44,1	320,0	37,1	269,2	27,5
148,7	17,9	156,2	18,1	195,0	19,9
174,3	21,0	77,2	8,9	76,0	7,8
141,2	17,0	309,7	35,9	438,5	44,8
Yukon					
Nord en général					
Canada					
831,0	100,0	863,2	100,0	978,7	100,0

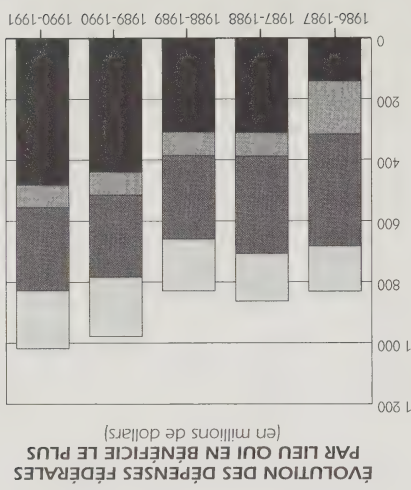
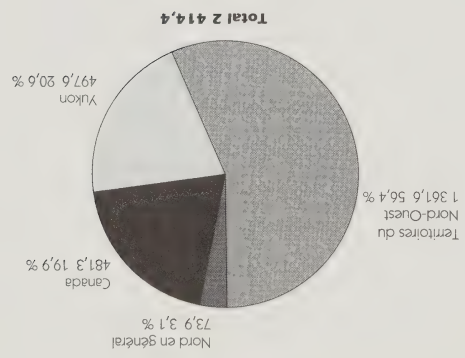
Dépenses fédérales					
366,8	44,1	320,0	37,1	269,2	27,5
148,7	17,9	156,2	18,1	195,0	19,9
174,3	21,0	77,2	8,9	76,0	7,8
141,2	17,0	309,7	35,9	438,5	44,8
Yukon					
Nord en général					
Canada					
831,0	100,0	863,2	100,0	978,7	100,0

DÉPENSES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE LE PLUS

Cette classification des dépenses indique la zone géographique qui, de l'avis des organismes relevant d'un ministère respectif, bénéficie le plus des dépenses engagées. Toutes les dépenses du gouvernement territorial du Yukon et du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest sont considérées comme des dépenses bénéficiant à leur territoire respectif. Les dépenses du gouvernement fédéral sont également classifiées comme des dépenses bénéficiant au Yukon ou aux Territoires du Nord-Ouest, mais la

categorie nord en general a été utilisée lorsque cette distinction ne pouvait être établie avec clarté. La quatrième catégorie, c'est-à-dire lorsque le Canada est le bénéficiaire, s'applique aux programmes dont les fonctions sont de portée nationale. Entrent dans cette catégorie les stations météorologiques du Service de l'environnement atmosphérique, les parcs nationaux et les lieux historiques du Service canadien des parcs et la Défense nationale.

TOTAL DES DÉPENSES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE LE PLUS EN 1990-1991
(en millions de dollars)



À partir de 1987-1988, l'augmentation dans la catégorie des retombées pour le Canada et la diminution dans la catégorie des retombées pour le Nord en général étaient le résultat de la nouvelle classification des dépenses de la Défense nationale.

Dépenses projetées par organisme et par fonction en 1990-1991 (en milliers de dollars)

Organisme	Protection de la personne et de la propriété	Services généraux	Éduca- tion	Transports et communi- cations	Santé	Conser- vation des ressources et développe- ment de l'industrie				Planifi- cation et aménagement des régions	Loisirs et culture	Environ- nement	Travail, emploi et immigra- tion	Établis- sements de recherche	Affaires extérieures et aide à l'étranger	Total
Organismes fédéraux																
Affaires indiennes et du Nord	0	26 808	4 317	18 153	0	8 956	52 077	0	9 104	1 478	2 450	0	1 439	467		125 249
Agriculture	0	0	0	0	0	0	200	0	0	0	0	0	0	0	0	200
Anciens combattants	0	0	0	0	0	565	0	0	0	0	0	0	0	0	0	565
Commission de la fonction publique	0	111	4 268	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 379
Communications	0	0	0	3 085	0	0	0	0	0	0	194	0	0	0	0	3 279
Conseil national de recherches	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	830	0	0	830
Défense nationale	433 997	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	433 997
Emploi et Immigration	0	0	0	0	0	46 482	0	0	0	0	0	0	17 983	0	0	64 465
Énergie, Mines et Ressources	2 189	5 877	0	0	0	0	24 617	0	0	0	0	0	0	0	0	32 683
Environnement	0	0	0	0	0	0	6 006	0	0	19 217	21 644	0	0	0	0	46 867
Finances	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Forêts	0	0	0	0	0	0	78	0	0	0	0	0	0	0	0	78
Gendarmerie royale du Canada	16 383	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16 383
Industrie, Sciences et Technologie	0	0	0	0	0	0	0	0	12 426	0	0	0	0	0	0	12 426
Justice	2 977	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 977
Magistrature fédérale	1 025	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 025
Multiculturalisme et Citoyenneté	0	0	0	0	0	0	0	0	0	675	0	0	0	0	0	675
Musées nationaux	0	0	0	0	0	0	0	0	0	280	0	0	0	0	0	280
Pêches et Océans	0	0	0	2 242	0	0	11 344	0	0	0	3 837	0	0	0	0	17 423
Revenu	0	1 859	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 859
Santé et Bien-être	0	460	0	0	33 609	43 786	0	0	0	0	0	0	0	0	0	77 855
Secrétariat d'État	0	386	0	0	0	0	0	0	0	9 694	0	0	0	0	0	10 080
Société canadienne d'hypothèques et de logement	0	0	0	0	0	0	0	6 429	0	0	0	0	0	0	0	6 429
Société canadienne des postes	0	0	0	33 914	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33 914
Transports	0	0	0	90 029	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	90 029
Travail	0	0	0	0	0	75	0	0	0	0	0	122	0	0	0	197
Travaux publics	0	15 065	0	18 713	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33 778
Total du gouvernement fédéral	456 571	50 566	8 585	166 136	33 609	99 864	94 322	6 429	21 530	31 538	27 931	18 105	2 269	467		1 017 992
Gouvernement des T.N.-O.	60 416	202 191	195 446	37 428	162 387	77 381	79 431	161 882	85 012	26 673	0	1 569	796	0		1 090 612
Gouvernement du Yukon	22 575	41 583	63 332	34 016	38 451	22 204	21 155	16 023	31 466	15 042	0	0	0	0		305 847
Total	539 562	294 340	267 363	237 580	234 447	199 449	194 908	184 334	138 008	73 253	27 931	19 674	3 065	467		2 414 381

Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par fonction de dépense

Fonction	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
	\$ Réel	\$ Réel	\$ Réel	\$ Prévu	\$ Projeté
	%	%	%	%	%

Total des dépenses gouvernementales

Protection de la personne et de la propriété	302,7	357,3	359,4	501,5	539,6
Services sociaux	135,1	147,4	163,6	183,2	199,4
Conservation des ressources naturelles et développement	180,2	174,3	178,2	211,5	194,9
Logement	127,8	136,4	144,9	174,2	184,3
Planification et aménagement des régions	113,5	122,5	113,3	151,4	138,0
Loisirs et culture	55,9	73,6	66,3	80,7	73,3
Environnement	34,0	31,9	1,6	1,1	27,9
Travail, emploi et immigration	13,9	17,2	18,0	19,2	19,7
Etablissements de recherche	2,9	3,0	3,2	2,9	3,1
Affaires extérieures et aide à l'étranger	0,4	0,0	0,1	0,0	0,0
Total	1 837,6	1 977,2	2 027,5	2 368,4	2 414,4
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La formation. Les programmes sont exécutés par Emploi et Immigration Canada, la Commission de la fonction publique, qui a le Programme des carrières du Grand Nord, et par Affaires indiennes et du Nord Canada, qui offre de la formation professionnelle et de la formation en cours d'emploi. Un montant supplémentaire de 1,5 millions de dollars pour l'éducation postsecondaire, l'enseignement de la langue seconde et les bourses d'études a été transféré du Secréariat d'Etat du Canada aux gouvernements territoriaux et il est donc compté dans les dépenses territoriales.

dollars ou 69,9 p. 100 de dépenses fédérales directes. Transports Canada se concentre sur le transport maritime et aérien et sur la recherche en transport, tandis que Pêches et Océans Canada fournit des cartes hydrographiques et d'autres aides à la navigation. Au gouvernement fédéral, les dépenses pour le transport terrestre se divisent entre le ministère des Travaux publics Canada, qui administre la route de l'Alaska au Yukon, et le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, qui administre les routes interterritoriales. Ce dernier élément a été transféré par le MAIINC aux territoires à la fin de l'année et on pourra constater les changements dans les dépenses dans le prochain rapport. Les dépenses consacrées au transport par chaque territoire sont à

peu près équivalentes, soit 37,4 millions de dollars pour le GTNO et 34,0 millions de dollars pour le Yukon, mais elles diffèrent par leur importance. Le Yukon a un vaste réseau routier et peu d'aéroports, tandis que les T.N.-O. comptent de nombreux aéroports reliant les collectivités sur une vaste étendue où il y a peu de routes. Les communications sont principalement la responsabilité du gouvernement fédéral, avec la Société canadienne des postes, qui se charge du courrier, et Communications Canada, qui participe au réseau de télédiffusion autocoûté. Le réseau de radio et de télévision de Radio-Canada fait aussi partie de la présente catégorie, mais il n'a pas fourni de données pour le PADN depuis 1981-1982.

Les dépenses pour l'éducation ont atteint 267,4 millions de dollars et la fonction transports et communications au troisième rang des dépenses par fonction en 1990-1991.

- La fonction *protection de la personne* est devenue celle qui représente le plus haut niveau de dépenses, soit 539,6 millions de dollars ou 22,4 p. 100 des dépenses totales en 1990-1991. Le graphique ci-dessous indique comment se sont divisées cette fonction en deux parties, *Défense nationale* et *autre protection de la personne*, et subdivisées de façon détaillée autre protection de la personne et de la propriété. Sur une base gouvernementale, le gouvernement fédéral paie toutes les dépenses de la Défense nationale et 22,6 millions de dollars ou 27,4 p. 100 des frais pour autre protection de la personne et de la propriété et de ce montant,

(en millions de dollars)



plus lent. La proportion d'emplois territoriaux compilés dans les T.N.-O. aurait été plus grande, mais les employés fédéraux transférés par Santé et Bien-être social Canada ont été employés par des conseils de santé régionaux plutôt que par le GTNO et ils ne sont plus comptés dans la présente publication.

- Au fil des années, la plupart des organismes fédéraux se sont de plus en plus décentralisés. Certains ont des employés dans le Nord et dans d'autres régions du Canada, tandis

que d'autres ont du personnel sur place qui travaille plus directement avec les groupes de l'Administration centrale. Les informations plus détaillées du PADN qui suivent sont un échantillon des organismes ainsi que du nombre et du pourcentage d'années-personnes planifiées dans le Nord pour chacun en 1990-1991 comparativement au nombre total rapporté : la GRC, 437 ou 100 p. 100, Santé et Bien-être social Canada, surtout au Yukon, 307 ou 100 p. 100, Transports Canada, surtout dans les aéroports, 288 sur 371 ou 77,6 p. 100,

Environnement Canada, surtout dans les parcs nationaux, les lieux historiques et les stations météorologiques, 311 sur 446 ou 69,7 p. 100 et Affaires indiennes et du Nord Canada, dans les bureaux des régions et des districts, 429 sur 654 ou 65,6 p. 100. Ces cinq organismes représentent à eux seuls 67,5 p. 100 du total des emplois fédéraux dans le Nord.

Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par lieu géographique

Lieu d'emploi	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
	n bre Réel %	n bre Réel %	n bre Réel %	n bre Prévu %	n bre Projeté %
Total des emplois gouvernementaux	5 854 2 810 3 030	5 488 2 969 2 930	5 014 2 866 1 726	5 119 2 965 1 700	5 119 2 934 1 714
Territoires du Nord-Ouest Yukon Sud du Canada	50,1 24,0 25,9	48,2 26,1 25,7	48,2 26,1 25,7	52,2 29,8 18,0	52,4 30,3 17,4
Total	11 694 100,0	11 387 100,0	9 606 100,0	9 784 100,0	9 760 100,0
Emplois du gouvernement fédéral	2 122 33,7 18,2 3 026	2 008 33,1 18,8 2 926	1 614 36,1 25,3 1 722	1 539 35,2 25,9 1 696	1 532 35,4 25,0 1 710
Territoires du Nord-Ouest Yukon Sud du Canada	2 122 33,7 18,2 3 026	2 008 33,1 18,8 2 926	1 614 36,1 25,3 1 722	1 539 35,2 25,9 1 696	1 532 35,4 25,0 1 710
Total	6 297 100,0	6 073 100,0	4 465 100,0	4 368 100,0	4 325 100,0

EMPLOI

PAR LIEU

GÉOGRAPHIQUE

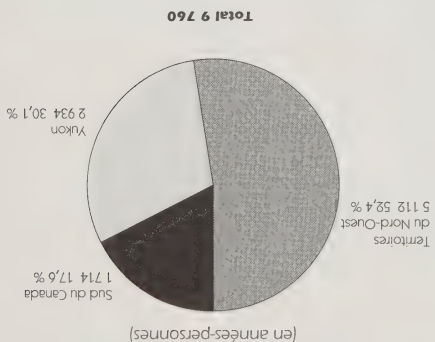
Le lieu d'emploi désigne la région géographique où se trouvent les employés de l'organisme, à savoir les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon ou le sud du Canada. Les niveaux d'emploi sont indiqués par région dans les graphiques et le tableau suivants.

- Comme l'indique le graphique en secteurs, en 1990-1991, à peine plus de la moitié (52,4 p. 100) de tous les emplois gouvernementaux étaient dans les T.N.-O., tandis que le Yukon en avait 30,1 p. 100 et le sud du Canada n'en avait que 17,6 p. 100. Cette tendance est apparue en 1988-1989 lorsque les employés chargés

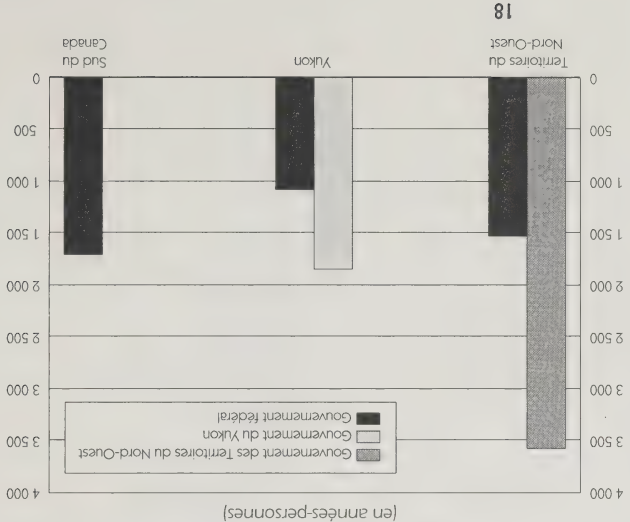
- Comme l'indique le graphique en bandes, les emplois territoriaux dans les T.N.-O. en 1990-1991 étaient 2,3 fois plus nombreux que les emplois fédéraux dans le territoire et 1,7 fois plus nombreux que les emplois fédéraux au Yukon, où le processus de transfert des responsabilités est des services de santé à Santé et Bien-être social Canada dans l'Arctique de l'Ouest ont été transférés au GTCO et que la Défense nationale a réaffecté une portion de ses employés du sud du Canada chargés des affaires concernant le Nord à d'autres tâches de la défense.

Les emplois territoriaux dans les T.N.-O. en 1990-1991 étaient 2,3 fois plus nombreux que les emplois fédéraux dans le territoire et 1,7 fois plus nombreux que les emplois fédéraux au Yukon.

TOTAL DE L'EMPLOI PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1990-1991



EMPLOI PAR PALIER DE GOUVERNEMENT ET PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE EN 1990-1991



Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par organisme

Organisme	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
	nbre %	nbre %	nbre %	nbre %	nbre %
Gouvernement fédéral					
Défense nationale	2 452	2 405	1 109	1 124	1 149
Affaires indiennes et du Nord	841	707	686	671	654
Environnement	463	464	446	447	446
Gendarmerie royale du Canada	418	419	423	428	437
Transports	409	420	504	491	371
Santé et Bien-être	709	715	324	302	307
Energie, Mines et Ressources	273	286	303	262	254
Pêches et Océans	270	195	199	187	200
Société canadienne des postes	112	117	113	113	143
Emploi et Immigration	118	124	132	114	120
Commission de la fonction publique	65	56	63	66	72
Travaux publics	56	56	55	52	56
Justice	22	26	28	27	34
Société canadienne d'hypothèques et de logement	18	19	21	22	25
Revenu	15	16	15	15	15
Conseil national de recherches	12	12	11	13	10
Industrie, Sciences et Technologie	13	12	12	12	8
Secrétariat d'Etat	6	6	6	6	7
Communications	7	7	7	7	6
Musées nationaux	11	6	2	2	5
Agriculture	4	3	3	3	3
Travail	1	1	2	2	2
Forêts	2	1	1	2	1
Magistrature fédérale	0	0	0	0	0
Finances	0	0	0	0	0
Multiculturalisme et citoyenneté	0	0	0	0	0
Anciens combattants	0	0	0	0	0
Total du gouvernement fédéral	6 297	6 073	4 465	4 368	4 325
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gouvernement fédéral	6 297	6 073	4 465	4 368	4 325
Gouvernement des Territoires	3 736	3 484	3 404	3 584	3 584
du Nord-Ouest	1 661	1 830	1 737	1 832	1 851
Gouvernement du Yukon	1 661	1 830	1 737	1 832	1 851
Total des gouvernements	11 694	11 387	9 606	9 784	9 760
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

EMPLOI

PAR ORGANISME

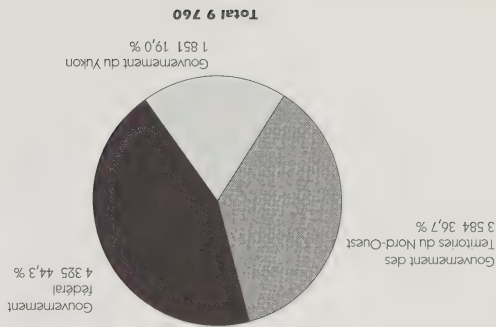
Les mêmes
organismes
occupent les
six premiers
rangs depuis
1986-1987
et représentent
à eux seuls
77,8 p. 100
des années-
personnes
fédérales.

Les graphiques et le tableau qui suivent indiquent la répartition du niveau total d'emploi projeté entre le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux, ainsi que l'emploi direct de chaque organisme du gouvernement fédéral.

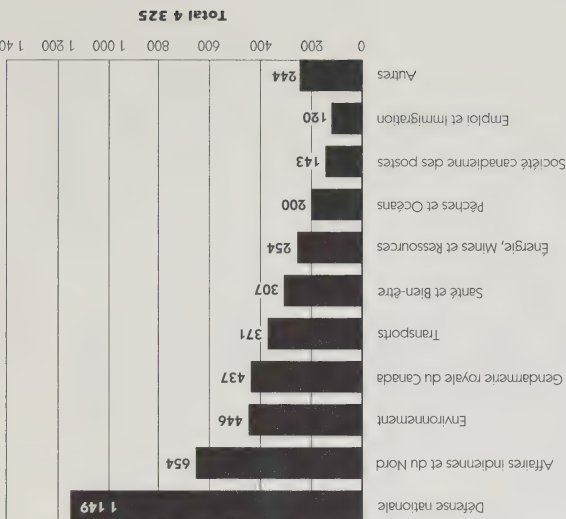
- Comme l'indiquent le graphique en secteurs et le tableau, le nombre total d'années-personnes des gouvernements en 1990-1991 s'élevait à 9 760, soit une réduction de 24 années-personnes par rapport aux prévisions de l'année financière 1989-1990. Cette diminution nette comprenait une réduction de 43 années-personnes planifiées pour le gouvernement fédéral, pour un résultat de 4 325, une augmentation de 19 années-personnes pour le GTV, pour un résultat de 1 851 et aucun changement pour le GTNO, qui est demeuré à 3 584 années-personnes.
- La majorité des ministères et des organismes fédéraux n'ont connu que des fluctuations mineures dans les années-personnes en 1990-1991. Toutefois, Transports Canada a subi une diminution de 120 années-

- Le graphique en bandes et le tableau montrent les années-personnes fédérales picées en ordre décroissant à partir du nombre le plus élevé d'années-personnes planifiées rapporté en 1990-1991. Sur les 27 organismes fédéraux, 23 ont au moins une année-personne dans le Nord. Les mêmes organismes occupent les six premiers rangs depuis 1986-1987 et représentent à eux seuls 77,8 p. 100 des années-personnes fédérales dans le Nord en 1990-1991. Le principal changement est le passage de Santé et Bien-être social Canada de la troisième à la sixième place en raison du transfert de responsabilités au GTNO en 1988-1989.

EMPLOI PAR GOUVERNEMENT EN 1990-1991
(en années-personnes)

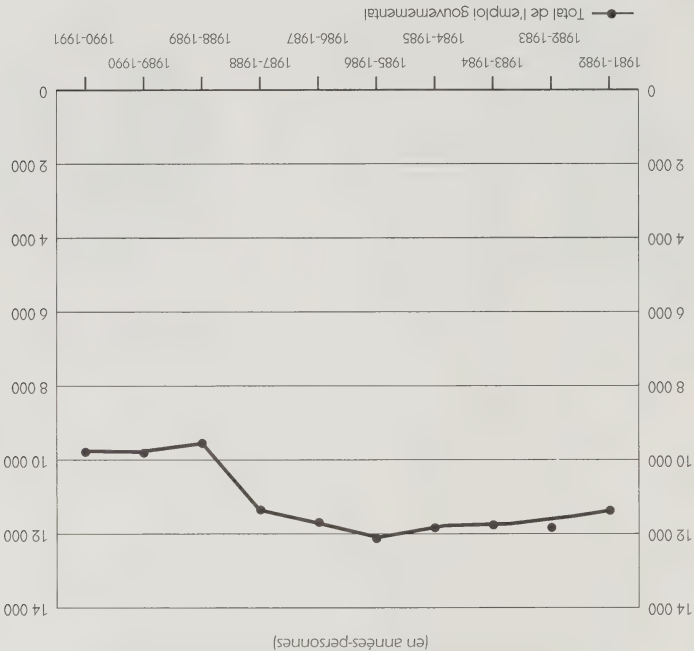


EMPLOI PAR PRINCIPAUX
ORGANISMES FÉDÉRAUX EN 1990-1991
(en années-personnes)



11 274	11 527	11 734	11 780	12 085	11 694	11 387	9 606	9 784	9 760
1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991

Tendance du total de l'emploi gouvernemental (en années-personnes)



TENDANCE DU TOTAL DE L'EMPLOI GOUVERNEMENTAL

Le gouvernement du Yukon a aussi connu une baisse nette de 93 années-personnes en 1988-1989 (voir le tableau à la page 17). Ces années-personnes sont des employés du Yukon Collège qui étaient auparavant comptés dans le personnel total du gouvernement du Yukon. Selon un processus semblable à celui employé par le GTNO, le Yukon Collège est maintenant financé par une subvention du gouvernement du Yukon, mais les années-personnes ne sont plus comptées dans le *Budget principal des dépenses* du gouvernement. Par conséquent, il s'agit d'une diminution sur papier plutôt que dans les faits.

du GTNO ont diminué. Les années-personnes du GTNO ont aussi diminué de 252 en 1987-1988 (voir le tableau à la page 17) lorsque les anciens employés du gouvernement ont été transférés dans des commissions scolaires régionales et ont cessé d'être comptés. Depuis 1985-1986, environ 1 300 années-personnes dans les secteurs de la santé et de l'éducation, soit 36,3 p. 100 du total des années-personnes du GTNO complètes en 1990-1991 continuent d'avoir un salaire financé dans le cadre des subventions et des contributions du GTNO, mais ne sont plus comptées dans les années-personnes du territoire.

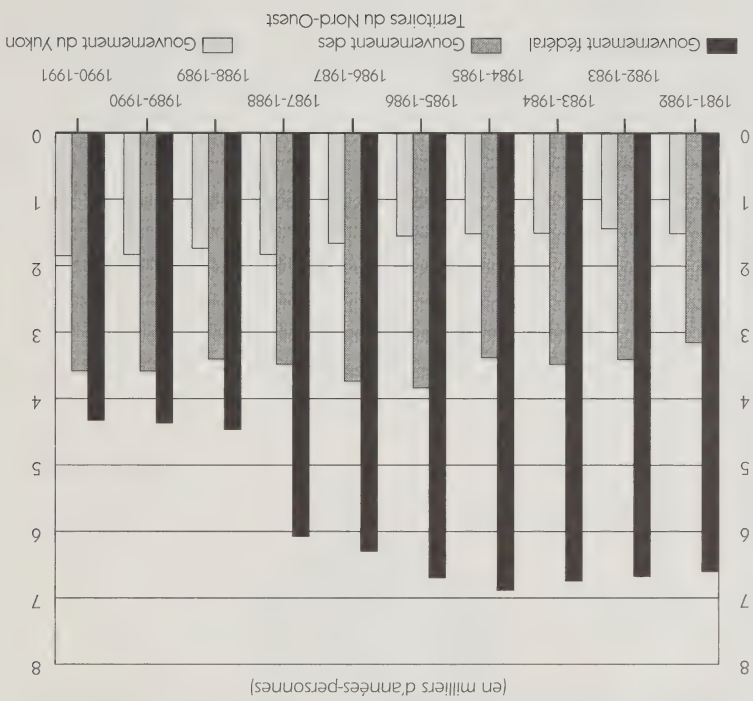
il s'agit d'une affectation des ressources à des secteurs autres que le Nord plutôt qu'une diminution réelle d'années-personnes.

Le graphique par gouvernement illustre aussi qu'en 1988-1989, les années-personnes du GTNO ont connu une baisse plutôt qu'une hausse à la suite du transfert des services de santé de 1988-1989. Le GTNO a créé des conseils de santé régionaux qu'il finance, mais les membres sont considérés comme étant les employés des conseils et ils ne sont pas complétés dans le *Budget principal des dépenses* du territoire ni dans le présent document. Par conséquent, la baisse n'est pas contrebalancée et les années-personnes

Il y a eu une baisse nette de 1 608 années-personnes au gouvernement fédéral à partir de 1988-1989. Les années-personnes du GTNO ont connu une baisse plutôt qu'une hausse à la suite du transfert des services de santé de 1988-1989.

TENDANCE
DE L'EMPLOI
GOUVERNEMENTAL
RELIE AU NORD

TENDANCE DE L'EMPLOI POUR LE NORD PAR GOUVERNEMENT



le nombre total d'années-personnes a varié à l'intérieur d'étroites limites à mesure que les transferts fédéraux ont généralement été compensés par des augmentations correspondantes des gouvernements territoriaux. Comme l'indique le graphique ci-dessous, il y a eu une baisse nette de 1 608 années-personnes au gouvernement fédéral à partir de 1988-1989. Cela est dû à la fois au transfert des services de santé, de Santé et Bien-être social Canada (environ 379 années-personnes) au GTNO et à la réduction des activités des forces de santé, de Défense nationale (1 296 années-personnes) dans le Nord. Pour ce qui est de la Défense nationale,

Le nombre total d'années-personnes pour 1990-1991 comprend toutes les années-personnes indiquées dans les questionnaires de chaque organisme. Toutefois, dans les versions antérieures à 1988-1989 de ce rapport, les postes spéciaux d'années-personnes des organismes étaient exclus du total. Même si dans cette édition du PADN, tous les totaux des années-personnes ont été rajustés pour tenir compte de ces postes, toute comparaison avec les éditions antérieures doit être faite avec prudence.

- Le total des années-personnes des gouvernements a atteint un chiffre record en 1985-1986 et a diminué par la suite. Avant 1988-1989, l'année où il y a eu une chute considérable,

une augmentation nette de 6,8 millions de dollars par rapport à l'année précédente, les dépenses du G.T.N.O. contrebalançant une diminution à l'échelle fédérale. Les dépenses totales de 1990-1991 au Yukon ont diminué pour la première fois, à la suite de prévisions de dépenses à la baisse des deux gouvernements.

• Les dépenses pour 1990-1991 par lieu et par palier de gouvernement sont illustrées dans le graphique en bandes et reflètent les différents modèles de transfert des responsabilités dans les deux territoires.

Dans les T.N.-O., où le transfert des responsabilités de type provincial s'est effectué plus rapidement, les dépenses fédérales directes représentent 19 p. 100 des dépenses gouvernementales totales dans le territoire. Au Yukon, où le transfert des responsabilités est plus lent, les dépenses fédérales directes constituent 52,6 p. 100 des dépenses gouvernementales dans le territoire. Il est à noter que le gouvernement fédéral continue de payer les frais des programmes transférés dans le cadre de subventions calculées selon une formule de financement préalable.

• Les centres de responsabilité fédéraux dans les territoires qui ont connu des baisses dans les dépenses sont Transports Canada et Affaires indiennes et du Nord Canada et Transports Canada (voir le tableau à la page 9). Les dépenses en immobilisations sont responsables de la majeure partie des diminutions.

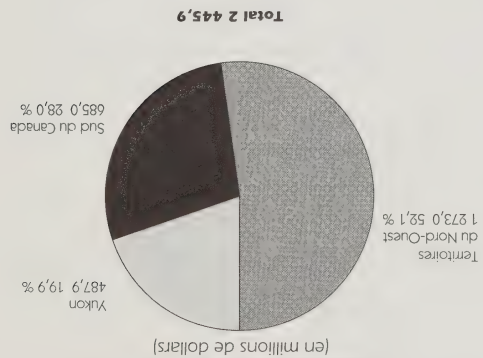
Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu du centre de responsabilité

Lieu du centre de responsabilité	1986-1987		1987-1988		1988-1989		1989-1990		1990-1991	
	\$	% Réel	\$	% Réel	\$	% Réel	\$	% Prévu	\$	% Projeté
Total des dépenses gouvernementales	1 000,8	53,7	1 094,4	54,6	1 106,4	53,9	1 266,2	52,8	1 273,0	52,0
Territoires du Nord-Ouest	391,6	21,0	403,2	20,1	432,8	21,1	499,0	20,8	487,9	19,9
Yukon	471,5	25,3	506,6	25,3	512,3	25,0	633,1	26,4	685,0	28,0
Sud du Canada	1 863,9	100,0	2 004,2	100,0	2 051,5	100,0	2 398,4	100,0	2 445,9	100,0
Dépenses fédérales	265,6	30,3	253,2	28,2	199,5	23,1	208,9	20,5	203,3	19,2
Territoires du Nord-Ouest	139,6	15,9	139,7	15,5	151,2	17,5	175,9	17,3	168,2	15,9
Yukon	471,5	53,8	506,6	56,3	512,3	59,4	633,1	62,2	685,0	64,8
Sud du Canada	876,7	100,0	899,6	100,0	863,0	100,0	1 018,0	100,0	1 056,5	100,0
Total	876,7	100,0	899,6	100,0	863,0	100,0	1 018,0	100,0	1 056,5	100,0

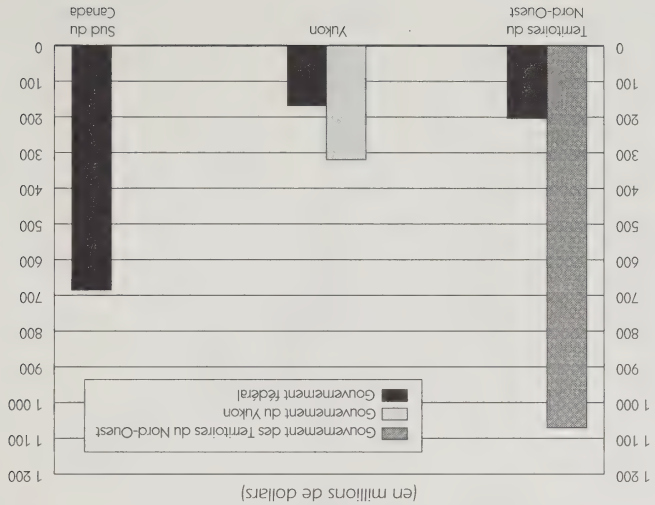
DÉPENSES PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ

L'expression *lieu géographique de centre de responsabilité* signifie la région dans laquelle est situé le centre responsable de l'administration de la dépense, à savoir le Yukon et les *Territoires du Nord-Ouest* pour les centres de responsabilité situés dans le Nord, ou le *sud du Canada* pour les centres de responsabilité qui sont responsables de programmes réalisés du Sud. Les graphiques et le tableau résumant le total de toutes les dépenses administrées dans chacune de ces régions.

TOTAL DES DÉPENSES PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1990-1991



DÉPENSES PAR PALIER DE GOUVERNEMENT ET PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1990-1991



Les dépenses totales planifiées en 1990-1991 pour les centres des T.N.-O. représentaient une augmentation nette de 6,8 millions de dollars. Les dépenses totales de 1990-1991 au Yukon ont diminué pour la première fois.

Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée *Dépenses par article* sont plus élevés que ceux indiqués dans les autres sections, en raison de la méthode utilisée pour rajuster les ventes et les achats entre organismes dans le but de réduire le double comptage.

TRANSFERTS DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL AUX GOUVERNEMENTS TERRITORIAUX

Pour 1990-1991, les transferts prévus selon une formule prétable aux deux territoires totalisaient 921,5 millions de dollars, une hausse de seulement 0,4 million de dollars.

Les transferts du gouvernement fédéral à chaque gouvernement territorial sont indiqués séparément dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord. Ces fonds font partie du Budget principal des dépenses de chaque organisme fédéral, mais ils sont transférés au gouvernement territorial qui assure le service. Par conséquent, dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord, les gouvernements territoriaux sont les organismes responsables de la dépense finale, et les montants transférés sont déduits des dépenses du gouvernement fédéral et inclus dans les dépenses des gouvernements territoriaux afin d'éviter le double comptage.

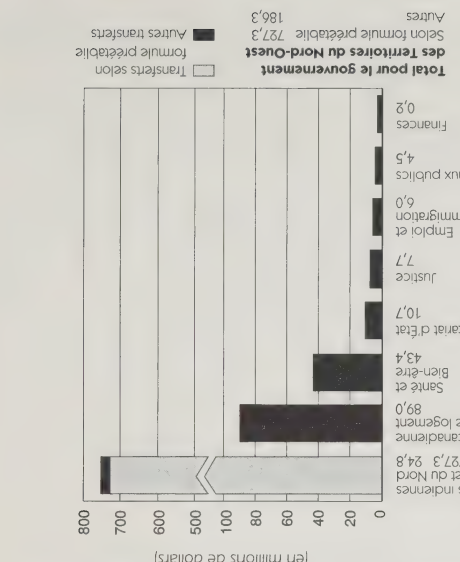
- Les transferts planifiés du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux ont totalisé 1 138 million de dollars en 1990-1991, ce qui représente une faible augmentation de 1,1 p. 100 par rapport aux prévisions pour l'année financière 1989-1990.
- Ces transferts représentaient 81,5 p. 100 des dépenses territoriales totales de 1 396,5 million de dollars. Les graphiques en bandes indiquent les organismes fédéraux et les sommes transférées à chaque territoire. Deux types de transfert sont indiqués : les transferts selon une formule prétable et les autres.

Les transferts selon une formule prétable sont budgétisés par Affaires indiennes et du Nord Canada dans le cadre de ses paiements de transfert faits au Programme des gouvernements territoriaux (voir le document intitulé Affaires indiennes et du Nord Canada - Budget des dépenses de 1990-1991, Partie III). Ces fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux afin de les aider à assurer toute la gamme des services gouvernementaux. Ils sont calculés selon une formule prétable qui englobe des éléments comme la croissance des dépenses provinciales-locales, la capacité des territoires de produire leurs propres recettes et les fonds nécessaires à l'exécution des programmes transférés par le gouvernement fédéral. En 1990-1991, une nouvelle quinquennale a été conclue et elle tient compte de la croissance démographique à l'échelle des territoires par rapport à l'ensemble du pays.

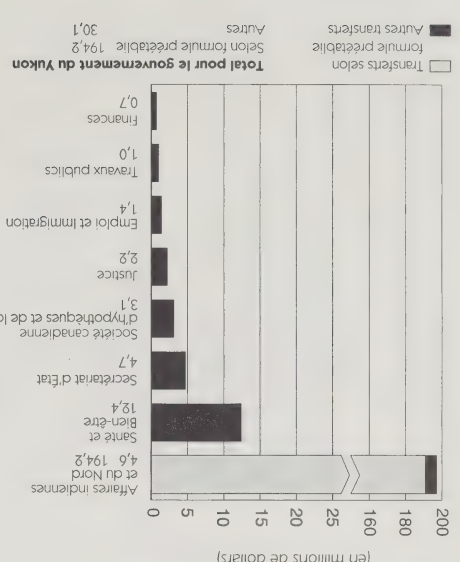
- Pour 1990-1991, les transferts prévus selon une formule prétable aux deux territoires totalisaient 921,5 millions de dollars, une hausse de seulement 0,4 million de dollars par rapport aux prévisions pour 1989-1990.

Les transferts selon une formule prétable

TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST, PAR ORGANISME FÉDÉRAL EN 1990-1991



TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DU YUKON, PAR ORGANISME FÉDÉRAL EN 1990-1991



Evolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par organisme qui en a la responsabilité

Organisme	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
	\$ Réel	\$ Réel	\$ Réel	\$ Prévu	\$ Projeté

avant les festivités du 50 ^e anniversaire. Les organismes prévoyant des baisses étai-ent Transports Canada, avec une diminution de 28,1 millions de dollars due en partie au transfert des aéro-ports (communautaires) «B» et «C» aux gouvernements territoriaux et au parachèvement des programmes pour dépenses en immobilisations pour les aéroports. Les dépenses des Affaires indiennes et du Nord Canada ont diminué de 12,8 millions de dollars dans les secteurs des ressources renouvelables et des services communautaires, mais ces programmes devraient connaître une hausse à mesure que l'année avancera. Les dépenses de la GRC ont diminué de 7,1 millions de dollars pour les immobilisations, conformément à un programme en immobilisations graduel.	Le tableau suivant montre l'évolution sur cinq ans des dépenses par organisme relevant d'un ministère qui en a la responsabilité et par gouvernement de 1986-1987 à 1990-1991. Les dépenses ne comprennent pas les transferts et les ventes entre gouvernements et organismes et sont présentées par organisme qui a la responsabilité finale de leur administration.
--	---

Gouvernement fédéral	219,1	266,5	30,9	256,5	30,9	387,2	39,5	434,0	42,7
Défense nationale	219,1	266,5	30,9	256,5	30,9	387,2	39,5	434,0	42,7
Affaires indiennes et du Nord	146,6	119,4	12,8	119,5	14,5	138,1	14,1	125,2	12,4
Transports	103,3	12,4	105,7	118,9	14,3	118,1	12,1	90,0	8,9
Santé et Bien-être	118,2	14,2	125,5	76,4	9,2	74,6	7,6	77,8	7,6
Emploi et Immigration	52,1	6,3	57,0	59,2	7,1	61,9	6,3	64,4	6,3
Environnement	43,6	5,3	46,4	40,9	4,9	44,9	4,6	46,9	4,6
Société canadienne des postes	19,4	2,3	19,5	21,5	2,6	19,9	2,0	33,9	3,3
Travaux publics	14,9	1,8	13,3	23,7	2,9	24,0	2,5	33,8	3,3
Energie, Mines et Ressources	37,0	4,5	39,5	4,6	4,8	35,6	3,6	32,7	3,2
Pêches et Océans	23,9	2,9	20,3	2,3	2,3	17,4	1,8	17,4	1,7
Gendarmérie royale du Canada	14,7	1,7	15,1	1,8	2,3	23,5	2,4	16,4	1,6
Industrie, Sciences et Technologie	10,4	1,3	9,0	6,1	0,7	6,2	0,6	12,4	1,2
Secrétariat d'Etat	12,8	1,5	13,6	1,6	1,6	10,5	1,1	10,1	1,0
Société canadienne d'hypothèques et de logement	4,1	0,5	2,5	0,3	4,3	0,5	0,4	6,4	0,6
Commission de la fonction publique	2,9	0,4	2,8	0,3	3,1	0,4	0,4	4,4	0,4
Communications	0,5	0,1	0,6	0,1	0,6	0,7	0,1	3,3	0,3
Justice	1,7	0,2	1,8	0,2	2,6	0,3	0,3	3,0	0,3
Revenu	0,8	0,1	1,6	0,2	1,6	0,2	0,2	1,9	0,2
Magistrature fédérale	0,7	0,1	0,8	0,1	0,9	0,1	0,1	1,0	0,1
Conseil national de recherches	0,8	0,1	0,6	0,1	0,7	0,1	0,9	0,8	0,1
Multiculturalisme et Citoyenneté	0,0	0,0	0,1	0,0	0,4	0,7	0,1	0,7	0,1
Anciens combattants	0,8	0,1	0,7	0,1	0,7	0,6	0,1	0,6	0,1
Musées nationaux	0,5	0,1	0,4	0,1	0,0	0,1	0,0	0,3	0,0
Agriculture	0,2	0,0	0,1	0,0	0,1	0,2	0,0	0,2	0,0
Travail	1,7	0,2	0,2	0,0	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0
Forêts	0,1	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,0	0,1	0,0
Finances	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total du gouvernement fédéral	831,0	100,0	863,2	100,0	829,0	978,7	100,0	1 017,9	100,0
Gouvernement du Yukon	831,0	45,2	863,2	43,7	829,0	978,7	41,3	1 017,9	42,1
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	751,2	40,9	858,2	43,4	926,0	45,7	1 077,6	45,5	1 090,6
Gouvernement du Yukon	255,4	13,9	255,8	12,9	272,5	13,4	312,1	13,2	305,9
Total des gouvernements	1 837,6	100,0	1 977,2	100,0	2 027,5	100,0	2 368,4	100,0	2 414,4

DÉPENSES

PAR ORGANISME

QUI EN A LA

RESPONSABILITÉ

FINALE

L'augmentation de 12,4 millions de dollars ou 1,2 p. 100 planifiée par le GTNO a été la plus basse en 10 ans. Pour sa part, le GTY planifiait 6,2 millions de dollars ou 2 p. 100 de moins.

Les deux gouvernements territoriaux ainsi que 27 organismes et ministères fédéraux ont fourni leurs données au Plan des dépenses pour 1990-1991. Toutes les dépenses sont présentées par organisme qui en a la responsabilité finale et ne comprennent pas les transferts et les ventes entre organismes relevant d'un ministère.

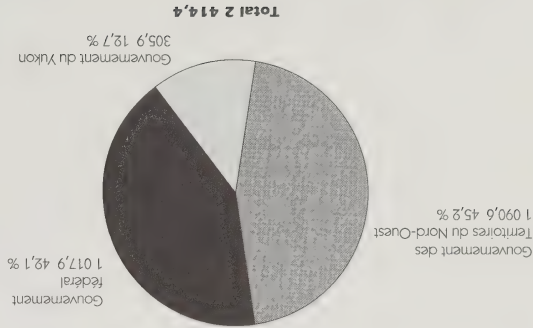
Dépenses par gouvernement

Le graphique en secteurs montre les parts fédérale et territoriales des dépenses totales planifiées de 2 414,4 millions de dollars pour 1990-1991. Le pourcentage fédéral a légèrement augmenté pour atteindre 42,1 p. 100, en raison de l'augmentation des dépenses de 39,2 millions de dollars en 1990-1991. Les pourcentages territoriaux dans le graphique en secteurs ont donc connu une baisse. L'augmentation de 12,4 millions de dollars ou 1,2 p. 100 planifiée par le GTNO a été la plus basse en 10 ans. Pour sa part, le GTY planifiait 6,2 millions de dollars ou 2 p. 100 de moins que les prévisions mises à jour pour 1989-1990.

Dépenses par organisme fédéral

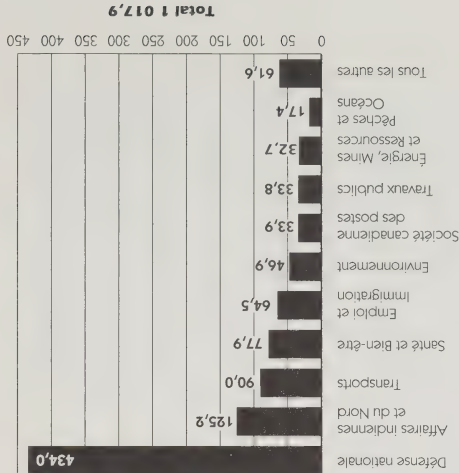
Les dépenses des organismes fédéraux pour 1990-1991 sont indiquées dans le graphique en bandes et dans le tableau de dépenses, par ordre décroissant de responsabilité finale.

DÉPENSES PAR PALIER DE GOUVERNEMENT EN 1990-1991



(en millions de dollars)

DÉPENSES FÉDÉRALES PAR ORGANISME EN 1990-1991



(en millions de dollars)

- La Défense nationale est demeurée l'organisme ayant le plus gros budget affecté au Nord pour la période de cinq ans mesurée. Bien que ses dépenses aient légèrement diminué en 1988-1989, en raison d'une réduction des activités des forces terrestres, les dépenses de fonctionnement et d'entretien ainsi qu'en immobilisations pour le Système d'alerte du Nord ont compensé la différence au cours des années suivantes, à mesure que de nouveaux éléments ont été intégrés graduellement et que le système est devenu fonctionnel. Une hausse de 46,9 millions de dollars dans les dépenses de la Défense nationale était planifiée pour 1990-1991.
- Communications Canada, dont les dépenses ont triplé en 1990-1991, a mis en place l'infrastructure nécessaire à un réseau de télévision autochrome dans plus de 90 collectivités du Nord.
- Les autres organismes prévoyant des augmentations étaient la Société canadienne des postes, avec une hausse de 14 millions de dollars principalement dans les autres dépenses de fonctionnement pour les T.N.-O. et dans les traitements et salaires pour le sud du Canada. L'augmentation de 9,7 millions de dollars de Travaux publics Canada comprenait l'accroissement des dépenses pour la route de l'Alaska

Évolution du total des dépenses gouvernementales (en millions de dollars)

	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
En dollars courants :	1 100,7	1 265,5	1 414,7	1 555,9	1 627,4	1 837,6	1 977,2	2 027,4	2 368,4	2 414,4
En dollars constants :	1 330,6	1 417,9	1 516,7	1 627,9	1 656,4	1 819,0	1 866,6	1 824,8	2 043,9	2 023,4

hausse de 46 millions de dollars ou seulement 1,9 p. 100 par rapport aux prévisions de dépenses mises à jour pour 1989-1990.

- Chaque gouvernement a sa propre évolution pour les dépenses. Excepté en 1985-1986, où il y a eu une réduction générale des dépenses en immobilisations, l'évolution fédérale découle du transfert des programmes aux gouvernements territoriaux. En 1987-1988, le transfert des responsabilités en matière d'aménagement forestier et de lutte contre les incendies du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTONO) a eu pour effet d'égaliser les dépenses des deux gouvernements. En 1988-1989, avec le transfert des services de santé restants de Santé et Bien-être social

Canada au GTONO, les dépenses du gouvernement territorial ont surpassé celles du gouvernement fédéral pour la première fois. Le transfert des aéroports (communautaires) «B» et «C» au gouvernement territorial du Yukon en 1989-1990 et au GTONO en 1990-1991 (les données ne sont pas totalement comptabilisées cette année en raison du moment des transferts) fera diminuer davantage les dépenses directes du gouvernement fédéral par rapport à celles du GTONO. Les lecteurs noteront toutefois que les fonds pour les programmes transférés sont toujours versés par le gouvernement fédéral par la formule de financement préétablie.

- Les dépenses du GTONO, gonflées par l'inflation et par le transfert de programmes, ont augmenté de façon régulière jusqu'à 1990-1991, où une augmentation de seulement 1,2 p. 100 était prévue. Elles sont maintenant 2,8 fois plus élevées qu'en 1981-1982. Les dépenses du Yukon ont augmenté jusqu'en 1988-1989, lorsqu'elles se sont stabilisées avec les restrictions budgétaires. Au Yukon, avec une diminution prévue de 2 p. 100 en 1990-1991, les dépenses sont 2,4 fois plus élevées qu'en 1981-1982, mais le transfert des responsabilités s'est effectué à un rythme plus lent. Les programmes de foresterie et de négociations sur le transfert des services de santé du gouvernement fédéral au Yukon se poursuivent, mais aucune entente n'a encore été conclue.

ÉVOLUTION DES

DÉPENSES

GOVERNEMENTALES

À L'ÉGARD

DU NORD

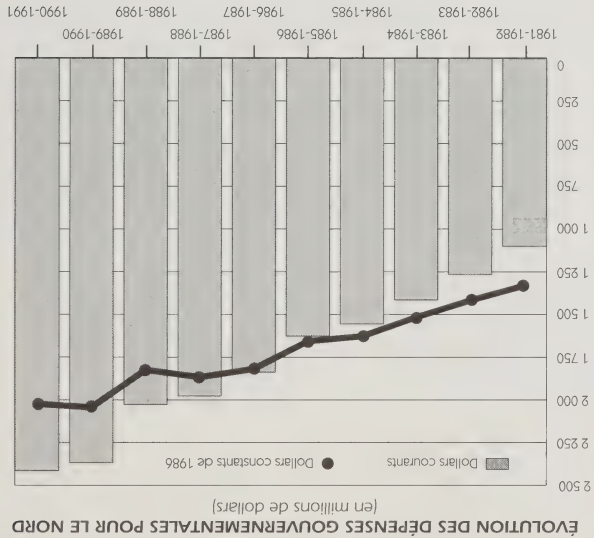
Deux graphiques montrent l'évolution des dépenses annuelles à l'égard du Nord. Le premier indique l'évolution du total des dépenses gouvernementales en dollars courants et en dollars constants. Dans le présent rapport, on a utilisé les dollars de 1986 pour calculer les dollars constants (le dollar de 1986 égale 100) et les résultats indiquent les dollars constants comme valeur artificiellement accrue pour 1981-1982 à 1985-1986 et comme valeur réelle pour toutes les années ultérieures. Le deuxième graphique illustre l'évolution des dépenses de chaque gouvernement en dollars courants.

- Les deux graphiques montrent que sur la période de dix ans, l'évolution des dépenses gouvernementales totales a été une augmentation continue en dollars courants pour chaque année, alors que les dollars constants ont diminué pour deux des six dernières années, lorsque le pourcentage d'augmentation a été inférieur à l'inflation. Pour 1990-1991, les gouvernements fédéral et territoriaux mis ensemble ont rapporté une hausse de 46 millions de dollars ou seulement 1,9 p.100.

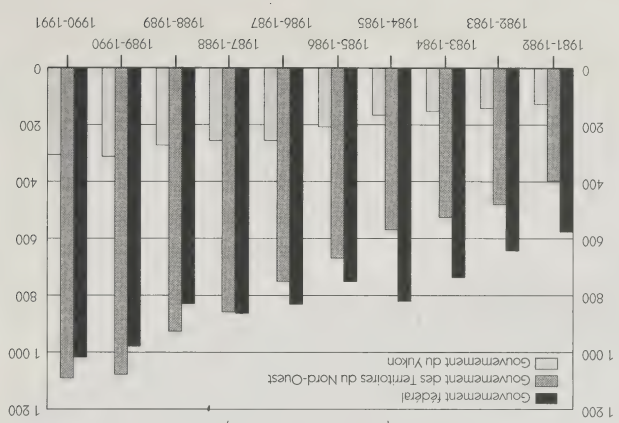
2 414,4 millions de dollars, soit une des dépenses planifiées totales de

Pour 1990-1991, les gouvernements fédéraux et territoriaux mis ensemble ont rapporté une hausse de 46 millions de dollars ou seulement 1,9 p.100.

La série des dollars constants est tirée de l'indice implicite des prix du produit intérieur brut (1986 = 100).



ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES POUR LE NORD (en millions de dollars)



ÉVOLUTION DES DÉPENSES POUR LE NORD, PAR GOUVERNEMENT (en millions de dollars)



et aux médias d'information. Le Ministère fera bon accueil aux commentaires sur le rapport ainsi qu'aux suggestions visant à améliorer la publication dans l'avenir.

Structure du Plan des dépenses

Le rapport se divise en plusieurs parties contenant des graphiques, des tableaux et des remarques agencés dans l'ordre suivant : la décennie d'évolution des dépenses gouvernementales à l'égard

du Nord de 1981-1982 à 1990-1991, les dépenses par organisme responsable de la dépense finale, les transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. Les renseignements sur l'emploi gouvernemental sont fournis à peu près dans le même ordre, soit : la tendance de 1981-1982 à 1990-1991, l'emploi par organisme et l'emploi par lieu géographique de

centre de responsabilité. Des sections sur les dépenses par fonction, par lieu qui en bénéficie le plus et par article, viennent compléter le document.

Deux annexes sont fournies. La première décrit la classification des fonctions de dépense et la seconde donne une liste de quelques documents de référence sur le Nord.

transferts, les données n'ont été rajustées que pour Transports Canada. On pourra en voir tous les effets dans le rapport de 1991 - 1992.

- Les négociations sur le transfert de la route de l'Alaska, des forêts et des services de santé au gouvernement territorial du Yukon (GTY) se poursuivent.
- La Défense nationale a concentré les bénéfices principaux de toutes ses dépenses dans la catégorie *des retombées pour le Canada*, au changement d'avantage conforme au caractère national de son mandat. En outre, les années-personnes et les autres affectations de fonctionnement ont été rajustées à partir de 1988-1989, conformément aux changements dans l'affectation des forces terrestres dans le Nord et la mise en oeuvre du système d'alerte du Nord.
- Avec l'aide du gouvernement du Yukon et de Travaux publics Canada, un autre secteur de double comptage a été éliminé et la comptabilité concernant la route de l'Alaska est maintenant cohérente.

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles engagées dans ou pour les deux territoires sont recueillis auprès des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ainsi que des ministères et organismes du gouvernement fédéral. Les données sur l'emploi et sur les dépenses ainsi obtenues constituent les plans de dépenses pour le Nord du gouvernement fédéral et du gouvernement du Nord-Ouest. Dans le présent rapport, les termes «nordique», «Nord» et «au nord du 60° parallèle» se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les géographiques également situés au nord du 60° parallèle, n'ont pas été inclus dans les données (voir la carte, à la page 5).

On a demandé aux organismes de fournir des données pour une période de quatre ans, c'est-à-dire : les dépenses projetées pour 1990-1991, les prévisions pour 1989-1990 et 1988-1989 et les dépenses réelles pour 1987-1988. Il importe de souligner

que les données pour 1990-1991 sont fondées sur les plans de dépenses présentés dans le *Budget des dépenses principal* publié par les gouvernements fédéral et territoriaux et par les sociétés d'État participantes.

Informations permanentes et nature de l'étude

- L'étude des données porte sur les dépenses ayant trait au Nord engagées par 27 organismes fédéraux et par les deux gouvernements territoriaux. Ces dépenses réduites donnent un compte rendu global assez juste des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Il faut souligner toutefois que certaines dépenses liées au Nord, telles que les subventions du Programme d'encouragement du secteur pétrolier accordées autrefois, n'ont jamais été incluses dans le PADN.
 - Les organismes ne mentionnent que leurs dépenses ayant directement trait au Nord, soit : les dépenses effectuées au nord du 60° parallèle, les dépenses engagées aux fins des objectifs du Ministère ou d'un programme exclusif au Nord, les dépenses qui comprennent la participation du Nord dans un programme national, à condition que la composante nordique puisse y être déterminée de façon réaliste. Ainsi, le rapport inclut non seulement les dépenses engagées *dans* le Nord, mais également celles entreprises dans le Sud à l'égard du Nord.
 - Le Plan est conçu de façon à indiquer les dépenses engagées pour le Nord par l'organisme qui a la *responsabilité finale* de les administrer. En raison des relations de travail qui existent entre certains organismes, des transferts de fonds et de l'échange mutuel d'expertise et de services, une procédure permettant de réduire au minimum le double comptage des fonds a été introduite dans le Plan.
- Deux types de rajustements sont effectués afin de réduire au minimum le double comptage entre les organismes : les *transferts* de fonds entre organismes et les *achats* et les *ventes* entre organismes.

- Des *transferts* entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme relevant d'un autre reçoit des fonds à l'administration de leur disposition finale. Dans la plupart des cas, ces transferts sont faits par des ministères du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux. Conformément au principe de la responsabilité finale, dans le PADN ces dépenses sont imputées aux gouvernements territoriaux puisqu'ils sont ceux qui administreront la dépense finale.
 - Les *achats* et les *ventes* entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme relevant d'un autre organisme, de services d'un autre organisme. Idéalement, les montants déclarés à titre d'achats par l'organisme acquéreur devraient être compensés par les ventes inscrites aux livres publics, de Statistique Canada, à être appliquée aux données financières du *Plan annuel des dépenses pour le Nord*. Ce système est divisé en 18 fonctions de dépenses, dont 14 sont reprises dans les données définitives des dépenses pour le Nord rapportées ici. On trouvera à l'annexe 1 une description de la classification accompagnée de quelques exemples.
- Diffusion du Plan des dépenses**
- Le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, en publiant des données d'ensemble sur les ressources fédérales et territoriales affectées au Nord, cherche à mieux faire comprendre au public l'évolution et l'ampleur des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Le rapport pour 1990-1991 a été préparé dans ce but. Il est publié à l'intention de tous ceux qui s'intéressent à l'évolution, aux universités, aux bibliothèques et aux institutions de recherches et aux gens d'affaires, aux députés, aux organismes autochthones, aux gens d'affaires, aux députés

Le Plan annuel des dépenses pour le Nord (PADN), publié chaque année depuis 1973-1974, donne un aperçu par région des dépenses gouvernementales ayant trait aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon. Il résume en un seul document la série des dépenses et des années-personnes prévues, projets et actuelles des gouvernements des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon de même que celles des ministères et organismes du gouvernement fédéral qui sont engagés pour des programmes et des activités mises en œuvre dans le Nord ou au nom du Nord. Le Cadre politique et économique pour le Nord adopté en 1987 sert de base dans l'élaboration, la coordination et la mise en œuvre des programmes fédéraux ayant trait au Nord canadien.

Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord

Avec l'approbation du Cadre politique et économique pour le Nord, le gouvernement du Canada a confirmé son engagement à l'égard de l'évolution politique du Nord et du renforcement des institutions politiques et économiques du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest au sein de la fédération canadienne. Le but premier de la politique fédérale pour le Nord est d'aider les habitants du Nord à mettre sur pied des institutions politiques et économiques durables qui leur permettront d'assumer une part de plus en plus grande de responsabilités dans les décisions qui les touchent. Le Cadre politique et économique pour le Nord a été publié en 1988, il fournit au gouvernement fédéral un contexte général lui permettant d'évaluer les propositions des Autochtones et des Territoires et d'y donner suite. Voici les éléments essentiels de ce cadre de stratégie politique et économique :

- transférer aux gouvernements territoriaux les derniers programmes de type provincial restants, dont la responsabilité de gérer les ressources naturelles du Nord;
- travailler en vue du règlement rapide des revendications territoriales;

Renseignements généraux

- veiller à ce qu'une pleine discussion ait lieu dans les Territoires du Nord-Ouest au sujet des répercussions d'une éventuelle division de ce territoire, dans le cadre du processus visant à établir un consensus sur cette proposition;
- développer des économies saines et stables dans le Nord en travaillant avec les gouvernements territoriaux pour encourager la diversification économique, tout en mettant l'accent sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme;
- favoriser la prospérité dans le Nord et au Canada en général en améliorant le climat des affaires pour les investisseurs et les entrepreneurs, grâce à la mise en œuvre, par les gouvernements fédéral et territoriaux, de la politique minière pour le Nord et à l'élaboration d'un accord sur le pétrole et le gaz du Nord;
- examiner le rôle et les activités du gouvernement fédéral dans le Nord ainsi que la relation de ces activités avec la dimension nordique de la politique extérieure du Canada et avec le renforcement de la souveraineté du Canada dans l'Arctique canadien.

Etendue et nature de l'étude des données

- Deux programmes fédéraux de transport ont été transférés aux deux territoires. Il s'agit des aéroports « B » et « C » (aéroports communautaires avec de courtes pistes d'atterrissage) transférés par Transports Canada et des routes interterritorielles transférées par Affaires indiennes et du Nord Canada. En raison du moment des

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Tom Siddon, c.p., député,
ministre des Affaires
indiennes
et du Nord canadien
Ottawa, 1993.
QS-8477-000-88-A1
N° de catalogue : B71-17/1991
ISBN 0-662-59406-1

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada



Année internationale
des populations autochtones
Un nouveau partenariat
A New Partnership
the World's Indigenous People
International Year of

DES MATIÈRES

TABLE

3	Introduction
	Renseignements généraux
	Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord
	Étendue et nature de l'étude des données
	Diffusion du Plan des dépenses
	Structure du Plan des dépenses
6	Évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord
8	Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale
10	Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux
12	Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité
14	Tendance de l'emploi gouvernemental relié au Nord
16	Emploi par organisme
18	Emploi par lieu géographique
20	Dépenses par fonction
23	Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus
25	Dépenses par article
28	Annexe 1 Description de la classification des fonctions de dépense
30	Annexe 2 Autres documents de référence

Photo de la page couverture :

Les aurores boréales

de Pat et Rosemarie Keough
Avec la permission du
Département du développement économique
et du tourisme
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest



990-1991

POUR LE NORD

DÉPENSES

ANNUEL DES

PLAN

6217-049

